

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na ____ sjednici Predstavničkog doma održanoj _____. 2013. godine i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj _____. 2013. godine, usvojila je

ZAKON O HUMANITARNIM ORGANIZACIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

Ovim zakonom se uređuju uslovi za obavljanje humanitarne djelatnosti, uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija i druga pitanja u vezi humanitarne djelatnosti i rada humanitarnih organizacija.

Član 2.

(Pojmovi)

Pojmovi koji se koriste u Zakonu o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine imaju sledeće značenje:

- a) **Humanitarna djelatnost** je djelatnost koja obuhvata prikupljena materijalna i finansijska sredstva u cilju zaštite i spašavanja žrtava prirodnih katastrofa i žrtava izazvanih ljudskim djelovanjem, kao i prikupljena materijalna i finansijska sredstva koja se pružaju socijalno osjetljivim grupama u cilju podmirenja osnovnih životnih potreba, a istom se može baviti humanitarna organizacija, pojedinac, udruženje građana, udruženje pravnih lica, kao i crkve i vjerske zajednice;
- b) **Humanitarna pomoć** je besplatna pomoć, koja se pruža svim žrtvama i socijalno osjetljivim grupama, bez obzira na rasu, boju kože, spol, jezik vjeru, političko ili drugo uvjerenje, nacionalno ili socijalno porijeklo, identitet ili druge osobine, a osigurava se stalnim ili povremenim prikupljanjem ili pružanjem pomoći ili organizovanjem humanitarnih akcija;
- c) **Humanitarna organizacija** je nevladina organizacija, koja je upisana u Registar nevladinih organizacija, a u svojoj djelatnosti ima upisanu i humanitarnu djelatnost, bez obzira da li se radi o stalnom ili povremenom prikupljanju humanitarne pomoći ili otganizovanju humanitarnih akcija;

Član 3.

(Osnivanje humanitarnih organizacija)

(1) Radi vršenja humanitarne djelatnosti osnivaju se humanitarne organizacije, koje imaju svojstvo pravne osobe.

(2) Humanitarne organizacije se osnivaju kao nevladine organizacije.

(3) Na osnivanje, registraciju i druga pitanja u vezi rada humanitarne organizacije, primjenjuje se Zakon o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11), ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

II HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Član 4.

(Načela rada humanitarnih organizacija)

Humanitarne organizacije svoju djelatnost obavljaju na načelima humanosti, nepristrasnosti, nezavisnosti i dobrovoljnosti.

Član 5.

(Javnost rada humanitarnih organizacija)

Rad humanitarne organizacije je javan, a način ostvarivanja javnosti rada uređuje se statutom humanitarne organizacije.

Član 6.

(Principi obavljanja humanitarne djelatnosti)

(1) Humanitarna organizacija svoju djelatnost obavlja na principu neprofitabilne organizacije.

(2) U vršenju svoje humanitarne djelatnosti, humanitarna organizacija ostvarenu dobit koristi isključivo u humanitarne svrhe.

Član 7.

(Isticanje naziva i znaka)

U vršenju svoje djelatnosti humanitarna organizacija dužna je isticati svoj naziv i znak.

Član 8.

(Povjeravanje vršenja javnih ovlaštenja)

Zakonom i na zakonu zasnovanoj odluci nadležnog tijela, može se humanitarnoj organizaciji povjeriti da, u okviru svoje djelatnosti, vrši javna ovlaštenja, a naročito da: učestvuje u

pomoći žrtvama elementarnih nepogoda, saraduje sa zdravstvenim službama i civilnom zaštitom u zbrinjavanju povrijeđenih i oboljelih, sudjeluje u prihvatu i smještaju evakuisanog stanovništva, sudjeluje u organizaciji povratka raseljenih osoba, prognanih i izbjeglih lica.

Član 9.

(Vršenje humanitarne djelatnosti vjerskih zajednica ili njenih organizacija)

U pogledu ostvarivanja prava i dužnosti koje proizilaze iz vršenja humanitarne djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom, smatra se da humanitarnu djelatnost, bez osnivanja humanitarne organizacije, vrše vjerske zajednice ili njihove organizacije, ukoliko u svom sastavu imaju organizacionu jedinicu za pružanje humanitarne pomoći.

III OSNIVANJE I REGISTRACIJA HUMANITARNIH ORGANIZACIJA

Član 10.

(Donošenje odluke o osnivanju humanitarne organizacije)

Odluku o osnivanju humanitarne organizacije donosi u pismenoj formi:

1. građanin pojedinac, kada je on osnivač ili njegova obitelj;
2. osnivačka skupština udruženih građana na kojoj prisustvuje i odluku potpisuje (najmanje 30 građana);
3. ovlašteno tijelo udruženja građana, ako je osnivač udruženje građana;
4. ovlašteno tijelo vjerske zajednice i njezine organizacije, ako je osnivač vjerska zajednica ili njezina organizacija i
5. ovlašteno tijelo poduzeća ili njihovih udruženja, ako je osnivač poduzeće ili njihova udruženja.

Član 11.

(Sadržaj odluke o osnivanju humanitarne organizacije)

Odluka o osnivanju humanitarne organizacije sadrži, pored podataka propisanih Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, i visinu osnivačkog uloga i način finansiranja humanitarne djelatnosti.

Član 12.

(Statut humanitarne organizacije)

- (1) Humanitarna organizacija ima statut.
- (2) Statutom humanitarne organizacije se uređuje djelokrug, organizacija, članstvo i način rada njenih organa i službi, kao i druga pitanja od značaja za rad humanitarne organizacije.
- (3) Na odredbe statuta humanitarne organizacije, koje se odnose na vršenje poslova od javnog interesa, saglasnost daje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine.

Član 13.

(Upis u Registar humanitarnih organizacija)

- (1) Humanitarna organizacija upisuje se u Registar udruženja i fondacija (u daljnjem tekstu: Registar), koji vodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)..
- (2) Danom upisa u Registar humanitarna organizacija stiče svojstvo pravnog lica.

IV SREDSTVA ZA RAD I PORESKE OLAKŠICE

Član 14.

(Sticanje sredstva za obavljanje humanitarne djelatnosti)

Humanitarna organizacija sredstva za obavljanje svoje djelatnosti stiče iz: osnivačkog uloga, članarine, priloga i poklona članova, proračuna institucija o čemu odluku donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, a na zahtjev humanitarne organizacije, donacija domaćih i stranih pravnih i fizičkih osoba i drugih izvora.

Član 15.

(Poslovne knjige i finansijski izvještaji)

Humanitarna organizacija dužna je voditi poslovne knjige i sastavljati finansijske izvještaje, u skladu sa važećim propisima.

Član 16.

(Poreske olakšice)

Humanitarne organizacije i druga pravna i fizička lica koja vrše humanitarnu djelatnost mogu biti oslobođeni indirektnih i direktnih poreza ili ostvariti poreske olakšice u skladu sa važećim propisima kojima se reguliše oblast indirektnih i direktnih poreza.

V STRANE HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Član 17.

(Strana humanitarna organizacija)

(1) Strana humanitarna organizacija, u smislu ovog zakona, je humanitarna nevladina organizacija sa sjedištem u drugoj državi osnovana po propisima te države, a koja obavlja humanitarnu djelatnost na teritoriju Bosne i Hercegovine.

(2) Stranom humanitarnom organizacijom, u smislu ovog zakona, ne smatra se organizacija osnovana od Organizacije ujedinjenih naroda (UNESCO, UNICEF, UNHCR i dr.), odnosno državnih tijela druge države, a koja o svojoj djelatnosti zaključuje poseban ugovor sa Vijećem ministara Bosne i Hercegovine.

Član 18.

(Zahtjev strane humanitarne organizacije za obavljanje djelatnosti)

(1) Strana humanitarna organizacija, koja obavlja humanitarnu djelatnost na teritoriji Bosne i Hercegovine, preko Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, podnosi zahtjev za obavljanje humanitarne djelatnosti prije dolaska, a najkasnije u roku od 10 dana od dana dolaska u Bosnu i Hercegovinu.

(2) Strana humanitarna organizacija, koja obavlja humanitarnu djelatnost na području Bosne i Hercegovine, zahtjev za obavljanje humanitarne djelatnosti i upis u registar, u roku iz stava 1. ovog člana, podnosi Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine.

(3) Uz zahtjev iz st. 1. i 2. ovog članka, obvezno se prilaze slijedeće:

1. akt o osnivanju i registraciji strane humanitarne organizacije;
2. statut odnosno drugi odgovarajući akt;
3. odluka nadležnog tijela o otpočinjanju humanitarne djelatnosti i otvaranju zastupništva na teritoriji Bosne i Hercegovine;
4. program djelatnosti;
5. podaci o zastupništvu (naziv, sjedište, adresa);
6. osobe ovlaštene za zastupanje i predstavljanje humanitarne organizacije.

Član 19.

(Upis strane humanitarne organizacije u registar)

- (1) Ukoliko su ispunjeni uslovi iz zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine vrši upis strane humanitarne organizacije u Registar udruženja fondacija.
- (2) Ako se radi o humanitarnoj djelatnosti iz oblasti zdravstvene zaštite, obrazovanja, privredne ili druge djelatnosti, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine prije upisa u Registar, pribavlja mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine.
- (3) Mišljenje iz stava 2. ovog člana nadležna ministarstva dužna su dostaviti Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine u roku od pet dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja.

Član 20.

(Rješenje o upisu u registar strane humanitarne organizacije)

Rješenje o upisu u registar sadrži datum upisa i broj registra pod kojim je upis izvršen, naziv strane humanitarne organizacije, njeno sjedište, adresa zastupništva gdje obavlja humanitarnu djelatnost, imena osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje strane humanitarne organizacije odnosno zastupništva i sve ostale elemente rješenja o upisu u Registar propisane Zakonom o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima donesenim na osnovu tog zakona.

Član 21.

(Izdavanje dozvole stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju projekta)

- (1) Nakon upisa u registar, nadležna ministarstva, zavisno od prirode humanitarnog projekta, izdaju dozvolu stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju predloženog humanitarnog projekta.
- (2) Ako strana humanitarna organizacija svoju djelatnost obavlja na području entiteta i Brčko Distrikta ili području više županija, nadležno ministarstvo prije izdavanja dozvole iz stava (1) ovog člana, pribavlja mišljenje nadležnog ministarstva na čijem će se području predloženi projekat realizirati.
- (3) Mišljenje iz stava 2. ovog člana nadležno ministarstvo dužno je dostaviti u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.
- (4) Dozvolu iz stavka 1. ovog člana nadležna ministarstva dužna su izdati u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Član 22.

(Realizacija projekta strane humanitarne organizacije)

Strana humanitarna organizacija može otpočeti sa realizacijom humanitarnog projekta tek po pribavljanju dozvole iz člana 21. ovog zakona.

Član 23.

(Primjena propisa u vršenju djelatnosti strane humanitarne organizacije)

(1) Strana humanitarna organizacija, u vršenju humanitarne djelatnosti, dužna je pridržavati se zakona i drugih propisa, a posebno onih koji se odnose na poslovanje stranih pravnih i fizičkih osoba, finansijsko poslovanje, zapošljavanje radnika, izmirenje zakonskih obveza i drugo.

(2) Strana humanitarna organizacija dužna je najmanje jedanput u tri mjeseca dostavljati informaciju o izvršenju plana i programa, odnosno odobrenog projekta nadležnom ministarstvu, koje je izdalo dozvolu iz člana 21. ovog Zakona.

Član 24.

(Obavljanje djelatnosti stranih naučnih i stručnih organizacija)

(1) Odredbe ovog zakona odnose se i na strane naučne i stručne organizacije koje svoju djelatnost vrše u zdravstvenoj, obrazovnoj i drugim djelatnostima, na istraživačkim i edukacionim poslovima u humanitarne svrhe.

(2) Strane organizacije iz stava 1. ovog člana ne upisuju se u Registar udruženja i fondacija, a svoju djelatnost otpočinju po pribavljanju dozvole za obavljanje svoje djelatnosti od nadležnog ministarstva u skladu sa ovim zakonom.

VI PRESTANAK I ZABRANA RADA HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Član 25.

(Prestanak rada humanitarne organizacije)

Humanitarna organizacija prestaje sa radom:

1. ako osnivač humanitarne organizacije donese odluku o prestanku rada humanitarne organizacije i
2. ako se utvrdi da je humanitarna organizacija prestala djelovati.

Član 26.

(Zabrana rada humanitarne organizacije)

(1) Humanitarnoj organizaciji će se zabraniti rad u slijedećim slučajevima:

1. ako ne obavlja djelatnost za koju je osnovana i
2. ako djeluje suprotno odredbama statuta i ovog zakona.

(2) Postupak za zabranu rada pokreće nadležno tijelo za vršenje nadzora nad zakonitošću rada humanitarne organizacije.

(3) O zabrani rada i brisanju iz Registra udruženja i fondacija Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine donosi rješenje.

(4) Na ostala pitanja u svezi postupka prestanka i zabrane rada humanitarne organizacije, primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Član 27.

(Objavljivanje odluka o upisu, prestanku i zabrani rada humanitarne organizacije)

(1) Odluke o upisu u registar, prestanku i zabrani rada humanitarne organizacije objavljuju se u "Sluzbenom glasniku BiH".

(2) Troškovi objave odluka iz stavka (1) ovog članka padaju na teret humanitarne organizacije.

VII NADZOR NAD ZAKONITOŠĆU RADA HUMANITARNE ORGANIZACIJE

Član 28.

(Nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor)

Nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i drugih propisa i akata u humanitarnim organizacijama koje obavljaju humanitarnu djelatnost vrše nadležne institucije.

VIII KAZNENE ODREDBE

Član 29.

(Kazne za učinjeni prekršaj)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM kazniće se za prekršaj humanitarna organizacija, ako:

1. humanitarnu pomoć građanima dodjeljuje suprotno odredbama člana 2. ovog zakona;
2. obavlja poslove koji nisu u skladu sa statutom humanitarne organizacije (član 12);
3. stiče sredstva na način suprotno odredbama člana 14. ovog zakona;
4. ne vodi poslovne knjige i ne sastavlja financijske izvještaje, u skladu sa članom 15. ovog zakona;
5. ako spriječava ili ometa inspektora u vršenju inspeksijskog nadzora ili ako ne postupi po rješenju o otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, u skladu sa članom 28. ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1.000,00 KM i odgovorna osoba humanitarne organizacije.

(3) Novčanom kaznom od 300,00 do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj humanitarna organizacija, ako:

1. započne sa radom prije upisa u registar i
2. u obavljanju svoje djelatnosti se ne pridržava ovog zakona.

(4) Za prekršaj iz stava 3. ovog članka kaznit će se novčanom kaznom od 100,00 do 500,00 KM i odgovorna osoba humanitarne organizacije.

IX PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 30.

(Usklađivanje statuta i drugih akata i upis u registar humanitarne organizacije)

(1) Humanitarne organizacije, koje su osnovane i registrirane prije stupanja na snagu ovog zakona, dužne su u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona uskladiti statut i druga akta sa odredbama ovog zakona i Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, u ostavljenom roku dostaviti usklađen statut i opće akte.

(2) Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine izvršit će upis promjena za humanitarne organizacije iz stava 1. ovog člana u Registar udruženja i fondacija, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Članak 31.

(Prestanak primjene propisa)

Stupanja na snagu ovog zakona, prestaje primjena propisa koji su se primjenjivali u postupku registracije organizacija koje su se bavile humanitarnom djelatnošću.

Članak 32.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

Predsjedatelj

Zastupnickog doma

Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedatelj

Doma Naroda

Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: zakon) sadržan je u članu IV. stav 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ovlaštena za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje Zakona

Razlozi za donošenje Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine ogledaju se u potrebi regulisanja segmenta rada humanitarnih organizacija na nivou Bosne i Hercegovine. Ovo posebno u odnosu na okolnost da u postojećem pozitivnom zakonodavstvu na nivou Bosne i Hercegovine, do sada rad i djelovanje ovih organizacija nije bio prepoznatljiv, jer se na iste primjenjuje Zakon o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11) i humanitarne organizacije se upisuju u Registar nevladinih organizacija, uspostavljen u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine.

S obzirom specifičnosti rada humanitarnih organizacija, praktične potrebe, ali i činjenicu da je rad humanitarnih organizacija zasnovan na pružanju pomoći u vidu novca, roba i usluga bez naknade i bez uslova svim fizičkim i pravnim licima, kojima je pomoć potrebna zbog stanja u kojem se nalaze, a za koje nisu kriva (umanjena zdravstvena i radna sposobnost, ratno stanje, elementarne nepogode i sl.), smatramo da je i kroz posebne zakonske odredbe neophodno regulisati i obezbjediti rad humanitarnih organizacija, čime će njihov rad biti prepoznatljiv i izdvojen u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija- udruženja.

Nadalje, postoji potreba da se rad humanitarnih organizacija definiše posebnim propisom, obzirom da je rad humanitarnih organizacija prepoznat i kroz odredbe posebnih propisa, kao što su propisi kojima se reguliše oblast indirektnih i direktnih poreza, kao i potrebe da se humanitarnim organizacijama i organizacijama koje obavljaju humanitarnu djelatnost u pojedinačnim projektima omogući ostvarivanje prava na olakšice u skladu sa pozitivnim propisima.

3. Cilj donošenja Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine

Pored već iskazane potrebe da se rad humanitarnih organizacija, zbog njihove specifičnosti izdvoji u odnosu na druge nevladine organizacija, posebno je potrebno ukazati na potrebu da se kroz odredbe ovog Zakona regulišu uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija, kao i uslovi za obavljanje humanitarne aktivnosti. Na ovakav način se obezbjeđuje da djelovanje i rad humanitarnih organizacija bude prepoznatljivo u odnosu na rad drugih nevladinih organizacija, te da se samim tim jasno izdvoji i sama humanitarna djelatnost.

4. Usklađenost propisa sa evropskim zakonodavstvom

Materija Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije.

5. Sredstva za implementaciju

Za implementaciju ovog Zakona neće biti potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu institucija Bosne i Hercegovine.

6. Javne konsultacije

U skladu sa odredbama člana 6. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06), Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine je u smislu konsultacija, a nakon utvrđivanja teksta Prednacrt postavljen na web stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresovanih strana u roku od 21 dana od dana objave Prednacrt Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine na web stranici, a u periodu od _____ do _____ 2013. godine.

Prije postavljanja teksta Prednacrt zakona na web stranicu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, isti je dostavljen putem mejla svim institucijama Bosne i Hercegovine, kako bi se svi upoznali sa tekstom Prednacrt zakona i dali svoje sugestije na isti. Ovim je proširen obim konsultacija u odnosu na Pravila za konsultacije o izradi pravnih propisa, jer se posebno vodilo računa o značaju zakona za javnost.

7. Mišljenja institucija i organizacija koje su konsultirane tokom izrade zakona

Tokom izrade Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, tekst Nacrt Zakona je bio na javnim konsultacijama u skladu sa odredbama Pravila za konsultacije o izradi pravnih propisa, nakon čega je upućen na mišljenje nadležnim institucijama, a u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Na tekst Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine svoja mišljenja su dostavile sljedeće institucije:

- Direkcija za evropske integracije;
- Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine;
- Agencija za zaštitu ličnih/osobnih podataka Bosne i Hercegovine;

8. Obrazloženje predloženih rješenja

Članom 1. Zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine definiše se predmet ovog zakona, odnosno propisuje se da se istim uređuju uslovi za obavljanje humanitarne djelatnosti, uslovi i postupak za osnivanje, djelatnost i prestanak rada humanitarnih organizacija i druga pitanja u vezi humanitarne djelatnosti i rada humanitarnih organizacija.

Članom 2. definiše se pojam humanitarne djelatnosti, na način da se određuje da se humanitarnom djelatnosti smatra djelatnost koja obuhvata prikupljanje materijalnih i finansijskih sredstava u cilju zaštite i spašavanja žrtava prirodnih katastrofa i žrtava izazvanih ljudskim djelovanjem i koja se

pružaju socijalno osjetljivim grupama u cilju podmirenja osnovnih životnih potreba, a ista mogu prikupljati pojedinci, udruženja građana, udruženja pravnih lica, te crkve i vjerske zajednice.

Ovim članom se reguliše i pojam humanitarne pomoći na način da se ista definiše kao besplatna pomoć, koja se žrtvama i socijalno osjetljivim grupama pruža bez obzira na rasu, boju kože, spol, jezik, vjeru, političko ili drugo ubjeđenje, nacionalno i socijalno porijeklo, identitet i druge osobine, a obezbjeđuje se stalnim ili povremenim prikupljanjem ili pružanjem pomoći ili organizovanjem humanitarnih akcija.

Takođe se ovim članom definiše i pojam humanitarne oprganizacije kao nevladine organizacije, koja je upisana u Registar nevladinih organizacija, a koja u svojoj djelatnosti ima upisanu humanitarnu djelatnost, bez obzira da li se radi o stalnom ili povremenom prikupljanju humanitarne pomoći ili organizovanju humanitarnih akcija.

Članom 3. je propisano da humanitarne organizacije imaju svojstvo pravnog lica, da se osnivaju kao nevladine organizacije na koje se primjenjuje Zakon o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano.

Članom 4. se propisuju načela djelovanja humanitarnih organizacije i to: humanost, nepristrasnost, nezavisnost i dobrovoljnost.

Članom 5. se uređuje javnost rada humanitarnih organizacija, koja se propisuje statutom humanitarne organizacije.

Članom 6. propisuje se da humanitarne organizacije svoju djelatnost obavljaju kao neprofitne organizacije, te da ostvarenu dobit mogu koristiti isključivo u humanitarne svrhe.

Članom 7. se propisuje obaveza humanitarne organizacije da u vršenju svoje djelatnosti istakne svoj naziv i znak.

Članom 8. propisani su slučajevi kada se zakonom ili na zakonu zasnovanom odlukom nadležnog organa, humanitarnoj organizaciji može povjeriti vršenje javnih ovlaštenja, i to ukoliko učestvuje u pomoći žrtvama elementarnih nepogoda, saraduje sa zdravstvenim službama i civilnom zaštitom u zbrinjavanju povrijeđenih i oboljelih, sudjeluje u prihvatanju i smještaju evakuisanog stanovništva ili sudjeluje u organizaciji povratka raseljenih i prognanih lica i izbjeglica.

Članom 9. reguliše se vršenje humanitarne djelatnosti bez osnivanja humanitarne organizacije, pa se izričito propisuje da takvu djelatnost mogu obavljati vjerske zajednice ili njihove organizacije, ukoliko u svom sastavu imaju organizacionu jedinicu za pružanje humanitarne pomoći.

Članom 10. utvrđuje se obaveza donošenja odluke o osnivanju humanirane organizacije u pismenoj formi, i to kada je osnivač: građanin ili njegova porodica, udruženi građani i tada odluku potpisuje najmanje 30 građana, ovlašteni organ udruženja građana-kada je osnivač udruženje građana, ovlašteni organ vjerske zajednice i njene organizacije-ukoliko je osnivač vjerska zajednica ili njena organizacija, kao i ovlašteni organ preduzeća ili njihovih udruženja-ako je osnivač preduzeće ili njihovo udruženje.

Članom 11. propisuje se sadržaj odluke o osnivanju humanitarne organizacije, i to na način da se utvrđuje da odluka o osnivanju humanitarne organizacije pored podataka propisanih Zakonom o udruženjima i fondacijama obavezno sadrži i podatke o visini osnivačkog uloga i načinu finansiranja humanitarne djelatnosti.

Članom 12. reguliše se obaveza humanitarne organizacije da ima statut, a isto tako se propisuje i šta se sve reguliše statutom i to: djelokrug rada, organizacija, članstvo i način rada organa i službi humanitarne organizacije, kao i druga pitanja od značaja za rad humanitarne organizacije. Stavom (3) ovog člana propisuje se da na odredbe statuta humanitarne organizacije, koje se odnose na poslove od javnog interesa, saglasnost daje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine.

Članom 13. reguliše se upis u Registar udruženja i fondacija koji se vodi u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine, čime iste stiču svojstvo pravnog lica.

Članom 14. propisuju se načini sticanja imovine za obavljanje humanitarne djelatnosti i to: iz osnivačkog uloga, članarine, priloga i poklona članova, budžeta institucija o čemu odluku donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na zahtjev humanitarne organizacije, donacija domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica, kao i drugih izvora finansiranja. S obzirom na specifičnost djelatnosti kojom se bave humanitarne organizacije, te mogućnost prenošenja određenih ovlaštenja na iste, ostavljena je mogućnost da se i iz budžeta institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, na zahtjev humanitarne organizacije mogu izdvojiti ili obezbjediti sredstva. Ovim se ostavlja mogućnost da Vijeće ministara Bosne i Hercegovine može svojom odlukom izdvojiti sredstva za pokretanje i provođenje humanitarnih aktivnosti, a ista mogu biti odobrena samo po zahtjevu humanitarne organizacije (npr. evakuacija i spašavanje stanovništva, nabavka neophodnih lijekova i medicinskih sredstava i sl.)

Članom 15. propisana je obaveza humanitarnih organizacija da vode poslovne knjige i sastavljaju finansijske izvještaje u skladu sa važećim propisima.

Članom 16. propisano je da humanitarne organizacije i fizička i pravna lica koja obavljaju humanitarnu djelatnost mogu biti oslobođeni indirektnih i direktnih poreza ili ostvariti poreske olakšice u skladu sa važećim propisima kojima je ova oblast regulisana.

Članom 17. , stav (1) propisuje koje se humanitarne organizacije smatraju stranim humanitarnim organizacijama i utvrđuje da su to humanitarne organizacije sa sjedištem u drugoj državi osnovane po propisima te države, a koje svoju djelatnost obavljaju u Bosni i Hercegovini. Stavom (2) ovog člana propisano je da se stranim humanitarnim organizacijama ne smatraju organizacije osnovane od Organizacije ujedinjenih nacija (UNESCO, UNICEF, UNCHR i dr.) odnosno od državnih organa druge države i koje sa Vijećem ministara Bosne i Hercegovine zaključuju poseban ugovor.

Članom 18. u stavu (1) je propisano da strana humanitarna organizacija, koja obavlja djelatnost na području Bosne i Hercegovine putem Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine podnosi zahtjev za obavljanje djelatnosti prije svoga dolaska i to najkasnije u roku od 10 dana do dana dolaska u Bosnu i Hercegovinu. Stavom (2) ovog člana propisano je da u istom roku strana humanitarna organizacija zahtjev za obavljanje humanitarne djelatnosti podnosi Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine. Stavom (3) ovog člana propisana je obavezna dokumentacija koju strana humanitarna organizacija treba da dostavi uz zahtjev.

Članom 19. propisano je da Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine vrši upis strane humanitarne organizacije u Registar udruženja i fondacija, koji se vodi kod ovog Ministarstva. Stavom (2) propisuje se obaveza Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da prije upisa u Registar pribavi mišljenje Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, ukoliko se radi o humanitarnoj djelatnosti iz oblasti zdravstvene zaštite, obrazovanja ili druge djelatnosti humanitarne organizacije. Mišljenje iz stava (2) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice dužno je dostaviti u roku od pet dana, što je propisano stavom (3).

Članom 20. propisano je šta sadrži rješenje o upisu u registar, tako što je taksativno pobrojano da rješenje sadrži: datum upisa i broj registra pod kojim je upis izvršen, naziv strane humanitarne organizacije, njeno sjedište, adresu zastupništva gdje obavlja humanitarnu djelatnost, imena lica ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje strane humanitarne organizacije, odnosno zastupništva iste.

Članom 21. je propisano izdavanje dozvole stranoj humanitarnoj organizaciji za realizaciju projekta i to tako što je stavom (1) propisano da dozvolu za realizaciju projekta izdaje nadležno ministarstvo s obzirom na prirodu projekta, a nakon izvršenog upisa u registar. Stavom (2) je precizirano da nadležno ministarstvo prije izdavanja dozvole mora pribaviti mišljenje nadležnih ministarstava entiteta i Brčko Distrikta, odnosno kantona, ukoliko humanitarna organizacija svoju djelatnost obavlja na području entiteta i Brčko Distrikta, odnosno na području više kantona. Stavom (3) ovog člana propisana je obaveza ministarstva od kojeg se traži mišljenje, da isto dostavi u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, a stavom (4) je utvrđena obaveza nadležnog ministarstva koje izdaje dozvolu za realizaciju projekta da je istu dužno izdati u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Članom 22. propisano je da strana humanitarna organizacija može otpočeti sa realizacijom humanitarnog projekta tek po pribavljanju dozvole nadležnog ministarstva.

Članom 23. propisana je primjena propisa u vršenju djelatnosti strane humanitarne organizacije, tako što je stavom (1) utvrđeno da je strana humanitarna organizacija u vršenju humanitarne djelatnosti dužna da se pridržava zakona i drugih propisa, a posebno onih koji se odnose na poslovanje stranih fizičkih i pravnih lica, finansijsko poslovanje, zapošljavanje radnika, izmirenje zakonskih obaveza i dr. Stavom (2) propisana je obaveza strane humanitarne organizacije da najmanje jedanput u tri mjeseca dostavlja informaciju o izvršenju plana i programa, odnosno odobrenog projekta, nadležnom ministarstvu koje je izdalo dozvolu za realizaciju humanitarnog projekta.

Članom 24. propisano je obavljanje djelatnosti stranih naučnih i stručnih organizacija. Stavom (1) ovog člana je propisano da se odredbe ovog zakona odnose i na strane naučne i stručne organizacije koje svoju djelatnost vrše u zdravstvenoj, obrazovnoj i drugim djelatnostima na istraživačkim i edukacionim poslovima u humanitarne svrhe. Stavom (2) je propisano da se ove strane organizacije ne upisuju u registar humanitarnih organizacija, a svoju djelatnost otpočinju po pribavljanju dozvole za obavljanje svoje djelatnosti od nadležnog ministarstva.

Članom 25. propisan je prestanak rada humanitarne organizacije, gdje su taksativno navedeni načini prestanka humanitarne organizacije i to su sledeći slučajevi: kada osnivač humanitarne organizacije donese odluku o prestanku rada humanitarne organizacije i kada se utvrdi da je humanitarna organizacija prestala djelovati.

Članom 26. propisana je zabrana rada humanitarne organizacije. Stavom (1) ovog člana propisuje se kada će se zabraniti rad humanitarnoj organizaciji i to: ako ne obavlja djelatnost za koju je osnovana, te ako djeluje suprotno odredbama statuta i ovog zakona. Stavom (2) propisano je da postupak za zabranu rada pokreće nadležno tijelo za vršenje nadzora nad zakonitošću rada humanitarne organizacije. Stavom (3) propisuje se da Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine donosi rješenje o zabrani rada i brisanju iz registra humanitarne organizacije. Stavom (4) propisano je da se na ostala pitanja u vezi postupka prestanka i zabrane rada humanitarne organizacije primjenjuju odredbe Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Članom 27. propisano je objavljivanje odluka o upisu, prestanku i zabrani rada humanitarne organizacije, pa je stavom (1) ovog člana propisano da se odluka o upisu u registar i odluka o

prestanku i zabrani rada humanitarne organizacije objavljuje u „Službenom glasniku BiH“, a stavom (2) propisuje se da troškovi objave padaju na teret humanitarne organizacije.

Članom 28. propisuje se nadzor nad zakonitošću rada i inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona i drugih propisa i akata u humanitarnim organizacijama, koji vrše nadležne institucije.

Članom 29. propisane su kaznene odredbe za prekršaje humanitarnih organizacija, i to na način da su propisani prekršaji, kao i kazne za iste i to kako za humanitarnu organizaciju tako i za odgovorno lice te humanitarne organizacije. Visine propisanih kazni usklađene su sa zakonom o prekršajima i srazmjerna učinjenom prekršaju.

Članom 30. propisana je obaveza usklađivanja statuta i drugih akata i upis u registar humanitarnih organizacija sa odredbama ovog zakona, i to na način da je stavom (1) ostavljen rok od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona za humanitarne organizacije koje su osnovane i registrovane prije stupanja na snagu ovog zakona da navedena akta usklade sa odredbama ovog zakona, te ista dostave Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine. Stavom (2) je propisana obaveza Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine da izvrši upis u registar humanitarne organizacije koje u ostavljenom roku usklade svoja akta sa odredbama ovog zakona.

Članom 31. propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena propisa koji su se primjenjivali u postupku registracije organizacija koje se bave humanitarnom djelatnošću.

Članom 32. propisano je stupanje na snagu ovog zakona i to u smislu Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 11/05), tako da se propisuje da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“.