

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 64. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. novembra, 2. i 7. decembra 2009. godine, i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 15. decembra 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

Član 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj 32/02) u članu 2. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Poslove uprave iz nadležnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) obavljaju ministarstva i upravne organizacije kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstava (u daljnjem tekstu: organi uprave), kao i druge institucije Bosne i Hercegovine osnovane posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Određene poslove uprave mogu obavljati preduzeća, ustanove i druga pravna lica, kad im je zakonom povjereno vršenje javnih ovlaštenja (u daljnjem tekstu: institucije s javnim ovlaštenjima)."

Član 2.

U članu 10. tačka 1) mijenja se i glasi:

"1) vode politike razvoja i izvršavaju zakone i druge propise;"

Član 3.

U Poglavlju II., naziv odjeljka 2. mijenja se i glasi:

"2. Provođenje politike razvoja i izvršavanje zakona i drugih propisa".

Član 4.

Član 11. mijenja se i glasi:

"Član 11.

Organi uprave u okviru svojih nadležnosti vode politiku razvoja koja obuhvata utvrđivanje razvojnih strategija i podsticanje privrednog, socijalnog, kulturnog, sportskog, ekološkog i ukupnog društvenog razvoja.

Organi uprave izvršavaju zakone i druge propise neposredno njihovom primjenom, rješavanjem upravnih stvari u upravnom postupku, donošenjem i izvršavanjem rješenja i drugih pojedinačnih akata, preduzimanjem upravnih mjera i upravnih radnji, praćenjem njihovog izvršavanja, davanjem obavještenja, izdavanjem stručnih uputstava i instrukcija za rad, pružanjem stručne pomoći, obavljanjem upravnog nadzora i obavljanjem drugih upravnih poslova iz oblasti svoje nadležnosti."

Član 5.

Iza člana 13. dodaje se novi član 13a. koji glasi:

"Član 13a.

Nadzor nad zakonitošću rada institucija koje imaju javna ovlaštenja organi uprave provode rješavanjem u postupku po žalbama, kao i kontrolom ostvarivanja prava i obaveza koji su u skladu sa zakonom preneseni na institucije koje imaju javna ovlaštenja."

Član 6.

Član 14. mijenja se i glasi:

"Član 14.

Organi uprave u obavljanju inspekcijskog nadzora iz okvira svoje nadležnosti ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja organa uprave, preduzeća, ustanova i drugih pravnih i fizičkih lica u vezi s provođenjem zakona i drugih propisa, te preduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlašteni zakonom, radi usklađivanja utvrđenog stanja s propisom."

Član 7.

U Poglavlju II., naziv odjeljka 4. mijenja se i glasi:

"4. Donošenje provedbenih propisa".

Član 8.

Član 16. mijenja se i glasi:

"Član 16.

Rukovodioci organa uprave donose propise s ciljem omogućavanja izvršavanja zakona i drugih propisa iz nadležnosti organa uprave kojim rukovode, kada su za to zakonom ovlašteni."

Član 9.

U članu 18. stav 1. mijenja se i glasi:

"Organi uprave u pripremi nacrtu i prijedloga zakona i prijedloga drugih propisa iz svoje nadležnosti dužni su pribaviti mišljenja nadležnih organa uprave, stalnih tijela Vijeća ministara i stručnih institucija i provesti postupak javnih konsultacija, ako je to značajno za definiranje određenih pitanja."

Član 10.

U članu 20. u stavu 1. iza riječi "naročito" dodaju se riječi: "provođenje politike razvoja i".

Član 11.

U članu 22. stav 1. mijenja se i glasi:

"Institucijama s javnim ovlaštenjima može se zakonom povjeriti obavljanje određenih upravnih i stručnih poslova iz nadležnosti organa uprave. U okviru povjerene nadležnosti institucije s javnim ovlaštenjima odlučuju u pojedinačnim stvarima o određenim pravima i obavezama građana, preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica."

Član 12.

U članu 23. riječi: "čl. 4., 7. i 8. ovog zakona" zamjenjuju se riječima: "čl. 4., 5., 6., 7. i 8. ovog zakona".

Član 13.

U nazivu poglavlja IV. iza riječi: "PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI," dodaju se riječi: "PREDSJEDNIŠTVU I".

Član 14.

U članu 27. u stavu 3. iza riječi: "zakona i drugih propisa" dodaju se riječi: "i o provođenju politike razvoja".

Član 15.

U Poglavlju IV., naziv odjeljka 2. mijenja se i glasi:

"2. Odnos organa uprave prema Predsjedništvu i Vijeću ministara".

Član 16.

Član 28. mijenja se glasi:

"Član 28.

S ciljem osiguranja izvršavanja zakona i drugih propisa Parlamentarna skupština, Predsjedništvo i Vijeće ministara, u okviru svojih nadležnosti, mogu prema organima uprave:

utvrditi uputstva i smjernice o načinu izvršavanja zakona i drugih propisa, naložiti da u određenom roku donesu propise ili preduzmu mjere za koje su ovlašteni i utvrde rokove za izvršavanje pojedinih zadataka, naložiti organima uprave da ispituju stanje u oblastima iz svoje nadležnosti i da podnesu Predsjedništvu i Vijeću ministara izvještaj s odgovarajućim prijedlozima."

Član 17.

Član 29. mijenja se i glasi:

"Član 29.

Radi ostvarivanja odgovornosti organa uprave prema Predsjedništvu i Vijeću ministara, Predsjedništvo i Vijeće ministara mogu, u okviru svojih nadležnosti, otvoriti raspravu o radu i odgovornosti organa uprave i utvrditi način ispitivanja stanja u oblasti iz njihove

nadležnosti i pokrenuti postupak za smjenjivanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca organa uprave."

Član 18.

Član 30. mijenja se i glasi:

"Član 30.

Organi uprave Predsjedništvu i Vijeću ministara u okviru njihove nadležnosti obavezni su dostavljati izvještaje o radu kao i o stanju u oblastima za koje su nadležni, te informacije, objašnjenja, podatke, spise i drugu dokumentaciju potrebnu za rad Predsjedništva i Vijeća ministara.

Organi uprave mogu od Predsjedništva i Vijeća ministara u okviru njihove nadležnosti tražiti uputstva i smjernice o određenim pitanjima izvršavanja zakona i drugih propisa. Predsjedništvo i Vijeće ministara u okviru nadležnosti obavezni su odgovarati na traženje organa uprave.

Organi uprave mogu Predsjedništvu i Vijeću ministara u okviru njihove nadležnosti predlagati razmatranje određenih pitanja za koja su nadležni i davati prijedloge za preduzimanje potrebnih mjera."

Član 19.

Iza člana 31. dodaje se novi član 31a., koji glasi:

"Član 31a.

Organi uprave nadležni za poslove inspekcijskog nadzora, osim saradnje iz člana 31. ovog zakona, u provođenju inspekcijskog nadzora saraduju s nadležnim sudovima, tužilaštvima, organima uprave i drugim organima."

Član 20.

Naziv poglavlja V. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE V. ODNOSI ORGANA UPRAVE PREMA PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA I DRUGIM PRAVNIM LICIMA I STRANKAMA".

Naziv odjeljka 1. poglavlja V. mijenja se i glasi:

"1. Odnosi organa uprave prema preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima".

Član 21.

Član 37. mijenja se i glasi:

"Član 37.

Organi uprave u okviru svojih nadležnosti imaju prema preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima ovlaštenja i obaveze predviđene zakonom."

Član 22.

U članu 38. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Organi uprave saraduju s preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koja su od značaja za rad organa uprave ili su od interesa za rad navedenih organa.

Preduzeća, ustanove i druga pravna lica obavezna su na zahtjev organa uprave dostavljati podatke i informacije iz svoje nadležnosti."

Član 23.

U članu 47. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Organi uprave osnivaju se i njihova nadležnost utvrđuje se zakonom koji donosi Parlamentarna skupština, na prijedlog Vijeća ministara.

Organi uprave iz stava 1. ovog člana osnivaju se na način koji osigurava potpuno i racionalno obavljanje poslova uprave iz okvira nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, odnosno efikasno ostvarivanje prava i izvršavanje obaveza građana, preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica."

Član 24.

U članu 49. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Organi iz stava 1. ovog člana, radi obavljanja stručnih, tehničkih i drugih poslova, mogu osnivati i druga tijela kao i tijela za saradnju s međunarodnim organizacijama u skladu s obavezama preuzetim međunarodnim ugovorima."

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.

U dosadašnjem stavu 3. koji postaje stav 4. iza riječi "člana" na kraju rečenice dodaju se riječi: "kojom se može, ako to priroda posla zahtijeva, odrediti da služba ima svojstvo pravnog lica."

Član 25.

U članu 50. stav 2. mijenja se i glasi:

"Upravne organizacije osnivaju se u obliku uprava, agencija, zavoda, direkcija, instituta, centara ili ureda."

Član 26.

U članu 51. dodaje se novi stav 1. koji glasi:

"Uprava se osniva za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova iz svoje nadležnosti i to kod pitanja koja zahtijevaju primjenu posebnih načina rada, a koje je neophodno obavljati u okviru organa uprave, odnosno za rješavanje u upravnim stvarima kad je za to izričito zakonom ovlaštena, za provođenje upravnih, odnosno inspekcijskih nadzora i za pripremanje nacrtu zakona i prijedloga drugih propisa."

Dosadašnji st. 1., 2. i 3. postaju st. 2., 3. i 4.

Iza dosadašnjeg stava 3. koji postaje stav 4. dodaju se novi st. 5., 6. i 7. koji glase:

"Institut se osniva izuzetno kad to odgovara prirodi posla ili kad se finansiranje vrši, osim iz državnog budžeta, i iz drugih izvora.

Centar se osniva za prikupljanje, sređivanje i razvrstavanje podataka od interesa za djelatnost za koju je osnovan, ostvarivanje saradnje s organima uprave kao i drugim pravnim licima, odlučivanje u upravnim stvarima za koje je osnovan i za obavljanje i drugih poslova utvrđenih zakonom.

Ured se osniva za obavljanje upravnih i stručnih poslova čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebnu organiziranost i samostalnost u radu."

Dosadašnji stav 4. postaje stav 8.

Član 27.

U članu 52. u stavu 3. iza riječi "koja" dodaje se riječ "odlukom".

Član 28.

Član 54. mijenja se i glasi:

"Član 54.

Radni odnosi u organima uprave državnih službenika, zaposlenika i ostalih zaposlenih uređuju se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim posebnim zakonima".

Član 29.

Član 55. mijenja se i glasi:

"Član 55.

Radom ministarstva rukovodi ministar, a radom upravne organizacije rukovodi direktor, odnosno rukovodilac čiji je naziv određen zakonom o osnivanju upravne organizacije.

Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar, s tim da ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan ministar.

Direktor, odnosno rukovodilac samostalne upravne organizacije ima zamjenika, koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan direktor, odnosno rukovodilac."

Član 30.

U članu 56. stav 1. mijenja se i glasi:

"Direktora, odnosno rukovodioca i zamjenika direktora samostalne upravne organizacije imenuje Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg Vijeća ministara, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno."

U stavu 2. iza riječi "Direktora" dodaju se riječi: "odnosno rukovodioca", a iza riječi: "prijedlog ministra" dodaje se tačka, a ostale riječi brišu se.

Član 31.

U članu 57. u stavu 1. iza riječi "službenici" dodaju se riječi: "i savjetnici ministra i zamjenika ministra".

Stav 2. mijenja se i glasi:

"U ministarstvu se postavljaju sekretar, pomoćnik ministra i glavni inspektor."

Član 32.

U članu 58. u stavu 1. iza riječi "rukovodi" riječi: "osnovom organizacije" zamjenjuju se riječima: "osnovnom organizacionom jedinicom".

U stavu 2. iza riječi: "rada ili" riječ "određenom" zamjenjuje se riječju "osnovnom".

U stavu 4. riječi: "Stručni savjetnik ministra" zamjenjuju se riječima: "Savjetnik ministra, zamjenika ministra".

Član 33.

U članu 59. riječi: "ministarstvima Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine".

Član 34.

U članu 63. stav 2. mijenja se i glasi:

"Rukovodećeg državnog službenika imenuje nadležna institucija, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

Član 35.

Član 65. mijenja se i glasi:

"Član 65.

Rukovodilac organa uprave, njegov zamjenik i savjetnik ne smiju obavljati dužnost ili biti na poziciji koja dovodi do sukoba interesa kako je to regulirano Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, a rukovodeći državni službenici ne smiju obavljati dužnost ili biti na poziciji koja dovodi do sukoba interesa kako je to regulirano Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

Član 36.

U članu 66. u stavu 1. iza riječi: "Parlamentarne skupštine" dodaje se zarez i riječ "Predsjedništva".

Član 37.

U čl. 62., 66. i 67. riječi: "smjenjuje", "smjenjuju", "smjenjivanje" zamjenjuju se riječima: "razrješava", "razrješavaju", "razrješivanje".

Član 38.

Naziv poglavlja VIII. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE VIII. DRŽAVNI SLUŽBENICI, POLICIJSKI SLUŽBENICI, OSTALI SLUŽBENICI I ZAPOSLENICI".

Član 39.

U članu 69. u stavu 1. iza riječi "državni" dodaje se zarez i riječi: "policijski i ostali".

Član 40.

U članu 70. u stavu 1. iza riječi "državnih" dodaje se zarez i riječi: "policijskih i ostalih", iza riječi "posebnim" riječ "zakonom" zamjenjuje se riječju "zakonima".

U stavu 2. iza riječi: "uređuju se" dodaju se riječi: "Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i", iza riječi "posebnim" riječ "zakonom" zamjenjuje se riječju "zakonima".

Član 41.

U članu 72. u stavu 2. riječi: "Ministar civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuje se riječima: "Ministar pravde".

Član 42.

U članu 79. riječi: "ministar civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuje se riječima: "ministar pravde".

Član 43.

U članu 87. u stavu 2. riječi: "ministru civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuje se riječima: "ministru pravde".

U stavu 4. riječi: "ministra civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuje se riječima: "ministra pravde".

Član 44.

U članu 93. riječi: "ministra civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuje se riječima: "ministra finansija i trezora".

Član 45.

U članu 97. riječi: "Ministarstvo za trezor institucija BiH" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo finansija i trezora".

Član 46.

U članu 99. u stavu 1. ispred riječi "uputstva" dodaje se riječ "pravilnici".

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Pravilnikom se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa radi osiguranja odgovarajuće primjene tih zakona i propisa."

Dosadašnji st. 2., 3. i 4. postaju st. 3., 4. i 5.

Dosadašnji stav 5. koji postaje stav 6. mijenja se i glasi:

"Opći akti iz st. 2., 3., 4. i 5. ovog člana objavljuju se u "Službenom glasniku BiH"."

Član 47.

U članu 100. u stavu 1. riječi: "Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo pravde".

Član 48.

Naziv poglavlja XIII. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE XIII. PRIMJENJIVANJE ODREDBI OVOG ZAKONA NA INSTITUCIJE BOSNE I HERCEGOVINE".

Član 49.

U članu 101. stav 1. mijenja se i glasi:

"Odredbe ovog Zakona o sredstvima za rad organa uprave primjenjuju se na institucije Bosne i Hercegovine koje se finansiraju iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, ako za pojedine institucije zakonom nije drugačije određeno."

Član 50.

U članu 102. u stavu 1. riječi: "javna korporacija, komora, javno preduzeće (društvo), agencija i drugo pravno lice, kao i institucija s javnim ovlaštenjima" zamjenjuju se riječima: "institucije s javnim ovlaštenjima".

U stavu 1. alineja 7. mijenja se i glasi:

"ako se građanima i institucijama s javnim ovlaštenjima onemogućava ili otežava ostvarivanje njihovih prava i pravnih interesa (član 89. stav 1. ovog zakona)."

Član 51.

U članu 103. u stavu 1. riječi: "javna korporacija, komora, javno preduzeće (društvo), agencija i drugo pravno lice" zamjenjuju se riječima: "institucije s javnim ovlaštenjima".

U stavu 2. riječi: "javnoj korporaciji, komori, javnom preduzeću (društvo), agenciji, organu uprave i drugom pravnom licu" zamjenjuju se riječima: "instituciji s javnim ovlaštenjima".

Član 52.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".