



SREDNJOROČNI PLAN RADA
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD OD 2018. DO 2020. GODINE

Sarajevo, juni 2017. godine

SADRŽAJ

UVOD.....	3
1. STRATEŠKI OKVIR	4
2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH	5
3. UČESNICI I PARTNERI.....	7
4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA.....	8
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA.....	8
4.1.1 IZRADA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SARADNJA.....	8
4.1.2 IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH	10
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SARADNJA	12
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	13
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE.....	14
4.1.6 UPRAVLJANJE I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE U BiH	15
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI	18
4.3 POSEBNI CILJEVI.....	18
4.4 PROGRAMI I PROJEKTI	18
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	20
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA	20
5.2 TROŠKOVI MP BiH.....	21
5.3. ORGANIZACIJSKI KAPACITETI.....	22
5.4 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH	22
5.5 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH	22
5.6 ŠEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MP BiH.....	23
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA.....	24
6.1 UPRAVLJANJE PROVEDBOM.....	24
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH	24
6.3. DEFINISANJE NAJVAŽNIJIH POKAZATELJA	24
6.4 PRAĆENJE PROVEDBE SPR MP BiH	27
7. PRILOZI.....	27

UVOD

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo prvi Srednjoročni strateški plan za period od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana (AP), kao i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. U skladu sa izmjenama i dopunama AP, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za period od 2012. do 2014. godine. Isti je, u skladu sa izmjenama i dopunama AP-a i preporukama Evropske komisije (EK) sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjem nivou. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provedba AP-a produžena i na 2013. godinu, istu su pratile izmjene i dopune Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan u skladu sa prijedlogom SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara (VM) BiH usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH započinje 2015. godine, sa prvim srednjoročnim periodom od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Četvrti Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine (SPR MP BiH) je izrađen na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, uz provedbu internih konsultacija u MP BiH. S obzirom na prvu godinu rada po novoj metodologiji, SPR MP BiH je usvojen u februaru 2016. godine.

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH postupak izrade petog SPR MP BiH za period od 2018. do 2020. godine započeo je 31.1.2017. godine. U predviđenom roku pristupilo se analizi, definisanju i podnošenju prijedloga MP BiH za srednjoročni program rada (SPR) VM BiH, kao izvoda iz SPR MP BiH, koji je dostavljen u ostavljenom roku do 30.4.2017. godine.

Svrha izrade SPR MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja s ciljem da se daju podaci za budžetsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provedbe i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR MP BiH, poduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) uspostavljen je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definisani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definisani su srednjoročni i specifični ciljevi MP BiH, 7) izrađeni su programi i projekti MP BiH, 8) izrađeni su pokazatelji provedbe ciljeva, programa i projekata, 9) definisan je način provedbe SPR MP BiH i 10) definisan je način praćenja i procjene provedbe SPR MP BiH.

1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila **Izjavu Predsjedništva BiH**, broj 01-50-1-351-15/15 od 29.1.2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,¹ kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH poduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, naročito efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svaku fizičku i pravnu osobu;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim nivoima vlasti za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Evropske unije i drugih obaveza za članstvo u Evropskoj uniji.“

2) Regionalno vijeće za saradnju je vodilo aktivnosti koordinacije i izrade **Strategije jugoistočna Evropa 2020.**, koja je usvojena na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Evrope 21.11.2013. godine, kao i od strane Vijeće ministara BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definisanih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je i strateški cilj sektora pravde u BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz **Strateškog dokumenta EK za BiH** iz marta 2014. godine.

4) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH su detaljno razrađeni kroz **SRSP u BiH**, a koja obuhvata pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definisan je strateški cilj:

a) *Pravosuđe* - Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,

b) *Izvršenje krivičnih sankcija* - Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući Evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,

c) *Pristup pravdi* - Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH,

d) *Podrška privrednom razvoju* - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH i

e) *Koordinisan, dobro rukovođen i odgovoran sektor*: Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

5) Iako usvojena kao poseban dokument, **Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** je sastavni dio SRSP u BiH. Cilj ove Strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, te na nivou Suda BiH i Tužilaštva BiH centralizirati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH.

6) Sastavni dio SRSP u BiH čini i **Strategija tranzicijske pravde u BiH**, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove Strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identifikuju nestali.

7) SRSP u BiH sadrži i set reformskih aktivnosti preuzetih iz **Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU**, kao i iz potpisanog **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**, u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH.

¹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

8) Najvažniji poticaj za provedbu reformi u sektoru pravde u BiH je **Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH**, kao instrument EK uveden u cilju podrške reformama pravosuđa u BiH i unapređenja strukturiranih odnosa u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon toga.

9) U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru općih principa razvoja, mandat MP BiH DOBrinosti upravljanju u funkciji rasta koji nastoji ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu principa dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije s ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi privrednog i društvenog razvoja. Kao opći princip predstavlja stub koji podržava principe integrisanog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

SPR MP BiH je sastavni dio SPR VM BiH, a koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se dobivaju rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definiše prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja za predmetni trogodišnji period.

2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BIH

Vizija MP BiH je: „Efikasni, efektivni i koordinisani sistemi pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava”.

Misija MP BiH je: „Osiguranje jednakog i pravovremenog pristupa pravdi i efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava”.

Provedba misije MP BiH će uključivati pridržavanje slijedećih **vrijednosti i načela**:

- 1) profesionalizam,
- 2) partnerstvo,
- 3) poštivanje svih,
- 4) efikasnost rada,
- 5) razvoj svijesti,
- 6) nezavisnost u radu,
- 7) razvoj ljudskih potencijala,
- 8) zaštita ljudskih prava,
- 9) ostvarljivost i
- 10) odgovornost.

Nadležnosti MP BiH propisane su Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.²

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno za **izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju**, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna tijela na državnom nivou, opće djelovanje kao središnje koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordinisanjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,³ Zakonom o sudskoj policiji BiH,⁴ Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,⁵ Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera⁶ i Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom.⁷ Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH. Usvajanjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći⁸ stvorene su pretpostavke za pružanje besplatne pravne pomoći na državnom nivou, što podrazumijeva uspostavu i djelovanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera,⁹ kojim je MP BiH dobilo nadležnost za **izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH**, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.¹⁰

3) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za **međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju** u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku saradnju, ekstradiciju, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima¹¹ i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.¹²

² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 12/10 – Prečišćeni tekst i 100/13.

¹⁰ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

¹¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

¹² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

4) Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao tijela nadležnog za **civilno društvo** unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, uspostavljen je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva. U toku je priprema izmjena i Dopuna Sporazuma, čime će se osnažiti uloga Sektora kao kontakt tačke za saradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći čime se stvaraju pretpostavke za razvoj civilnog društva u BiH.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i **poslove uprave i upravne inspekcije** koji se odnose na: pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koja se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u tijelima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,¹³ Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,¹⁴ Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH¹⁵ i Zakonom o pečatu institucija BiH.¹⁶

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostava sistema, procesa i sposobnosti za koordinisanje i usklađivanje aktivnosti u provedbi cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja treba osigurati da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH**, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima,¹⁷ te poslovima usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) po osnovu Sporazuma o uspostavi ReSPA.¹⁸ Obaveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inozemstvu.

3. UČESNICI I PARTNERI

U provedbi svog mandata MP BiH saraduje sa institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, kantona i Brčko distrikta BiH, kao i sa međunarodnim organizacijama, donatorima, nevladinim i privatnim sektorom.

¹³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

¹⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

¹⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

¹⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

¹⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

¹⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“ - Međunarodni ugovori, broj 8/09.

4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva MP BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvoja, definisano u strateškom okviru, je: „**Upravljanje u funkciji rasta**“, sa strateškim ciljem: **Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta**.

Srednjoročni ciljevi MP BiH su izvedeni iz navedenog strateškog cilja utvrđenog Strateškim okvirom za BiH i SPR VM BiH.¹⁹

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na osnovu vizije, misije i nadležnosti MP BiH, kao i izazova s kojim se MP BiH suočava u svom radu. U skladu sa navedenim definisana su četiri posebna cilja za dva srednjoročna cilja, tri za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provedbu ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, grupe zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja. Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i indikatora uspjeha i rezultata prikazan je u Akcionom planu, koji se nalazi u prilogu 1. SPR MP BiH.

4.1 Analiza okruženja

4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna saradnja

1) Za **izradu zakona** vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudna tijela, za koji je osigurana popuna osobljem, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudna tijela je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U izradi ovih zakona održan je veliki broj konzultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su učestvovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Navedeni zakoni još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog Sektora su u prethodnom srednjoročnom periodu bile usmjerene na izradu Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH. Pored navedenih zakona, odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobranilaštva BiH i Sudske policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti krivičnog, prekršajnog i parničnog postupka. U promatranom srednjoročnom periodu (od 2014. do 2016. godine) iz oblasti nadležnosti Sektora za pravosudna tijela izrađeno je i pripremljeno 18 nacrtu zakona, a od kojih su pet upućena na VM BiH i dva u parlamentarnu proceduru. Šest zakona je usvojeno i objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, iako je broj izrađenih nacrtu ili prijedloga zakona veći, jer su neki nacrtu odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH, pa tako i u Sektoru za pravosudna tijela, su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

¹⁹ Strateški okvir BiH VM BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20.08.2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24.10.2016. godine.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje navedenih nedostataka. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena neusvajanjem navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći kao značajnog dijela dodatnog izvora finansiranja, čime bi bile ugrožene planirane reforme.

U skladu sa SRSP BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti izrade i provedbe zakona su izrada, upućivanje u proceduru usvajanja i provedba: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Pročišćenog teksta Zakona o plaćama i naknadama nosioca pravosudnih funkcija BiH, 4) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, 5) Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH, 6) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH, 7) Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH, 8) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH, 9) Zakona o Ustavnom sudu BiH, kao i traženje rješenja, sa VSTV-om BiH, za: 11) unapređenje sistema alternativnog rješavanja sporova, 12) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlaštenja i 13) praćenje primjene zakona iz ove oblasti.

2) Za **pravosudnu upravu** pravosudnih institucija BiH nadležni su: Sektor za pravosudne organe, Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Odjeljenje sudske policije BiH. U narednom periodu se očekuje uspostavljanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć. Od 01.01.2017. godine, ministar pravde BiH je ovlastio pet državnih službenika MP BiH da, do uspostave Ureda, pružaju pravnu pomoć u skladu sa usvojenim Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći.

a) Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTV BiH) je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima.

Sektor za pravosudne organe je od strane VSTV-a BiH uključivan u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod preciziranja disciplinske odgovornosti nosioca pravosudnih funkcija, proširenja radnog prostora Tužilaštva BiH, proširenja postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provedba drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudske uprave.

SRSP u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom periodu vrši VSTV BiH, uz veće uključivanje MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unapređenje unutrašnje organizacije i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudaca, tužilaca i stručnih saradnika i 3) unapređenje statusa zaposlenog osoblja u pravosuđu BiH.

b) Sektor za pravosudna tijela je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U prethodnom srednjoročnom periodu pravosudni ispit su položile 563 osobe, a broj podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita bio je 875.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnog ispita koja uključuje i reformu pravnog okvira.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda odbrane, kroz podršku branioci pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine održano je 44 seminara kontinuirane stručne obuke advokata, u trajanju od 384 sata, sa ukupno 1.373 učesnika. Uspostavljena je ažurirana lista certifikovani advokata, branioca ovlaštenih za odbrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 941 zahtjev za pravnu podršku pred Sudom BiH. Uspostavljena je i unaprijeđena saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe odbrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podnijeto 232 podnesaka, dok je 23 podneska podnijeto Evropskom sudu za ljudska prava i Ustavnom sudu BiH, tako da je u radu ukupno bilo 1.195 predmeta, a izdane su i tri publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) jačanje kapaciteta Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudske policije BiH, u okviru Odjeljenja sudske policije BiH, koji je uspostavljen i čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudskoj policiji BiH, a prvenstveno da pruže podršku radu pravosudnih institucija BiH. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine Odjeljenje sudske policije BiH je zaprimilo ukupno 6.362 sudske naredbe, od kojih je izvršeno 5.615 naredbi, a 351 naredba je opozvana. Ovo Odjeljenje se suočava sa brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što do danas nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje krivičnih sankcija zbog čega po službenoj dužnosti, po nalogu Suda BiH i Tužilaštva BiH, privode pritvorenike i zatvorenike iz kazneno-popravnih zavoda entiteta sa svih lokacija u BiH.

Iako nisu zabilježeni drugi značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteti su: 1) povećanje broja sudskih policajaca sa osvrtnom na rodno ravnopravnu zastupljenost, 2) provedba obuka za unapređenje tehnika i vještina u ovoj oblasti, te 3) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH.

3) Za **međunarodnu pravosudnu saradnju** nadležan je isti Sektor.

Saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim krivičnim sudom se odvija u skladu sa zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u planiranom srednjoročnom periodu prioritet u oblasti međunarodne pravosudne saradnje je: 1) nastavak razvoja međunarodne pravosudne saradnje.

4.1.2 Izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

1) Za **upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH** nadležan je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad krivične ustanove.

U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine pažnja je usmjerena na izradu i usvajanje Pročišćenog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, kao i niza podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja krivičnih sankcija BiH.

U promatranom periodu, uz određene izazove, radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje krivičnih sankcija u BiH, te na unaprjeđenju sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija u BiH, a započela je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne projektne jedinice za izgradnju, čiji je završetak planiran tokom 2017. godine, a time i gašenje projektne jedinice, te su provedene obuke zavodskog kadra BiH, te planirano unapređenje zdravstvene zaštite osuđenika.

Najvažniji nedostaci vezani za izvršenje krivičnih sankcija su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izvršenja krivičnih sankcija je otklanjanje navedenih nedostataka. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene slabom koordinacijom i komunikacijom unutar sektora pravde, kao i neizvršavanjem, djelomično ili u cijelosti, preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a što može dovesti, kao u slučaju pravosudne uprave, i do suspenzije osnovnih budžetskih sredstava, kao i značajnog dijela dodatnih finansijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora. Neprovedba reformi u ovoj oblasti ima izravne implikacije na planirane reforme u oblasti izvršenja krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH su nastavak: 1) usklađivanja standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 2) uspostave uprave za izvršenje krivičnih sankcija BiH, 3) unaprjeđenja sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH, 4) završetak izgradnje, preuzimanje i operacionalizacija Državnog zatvora, 5) sistematizacija i provedba obuka zatvorskog kadra BiH i 6) unaprjeđenja sistema zdravstvene zaštite za osuđenike BiH.

2) Za *unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH* nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zatvorima je u prethodnom srednjoročnom periodu smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine Komisija za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 30 molbi za pomilovanje, od kojih: 24 molbe su odbijene, dok je 5 molbi u postupku rješavanja pred Predsjedništvom BiH, a 1 molba je prihvaćena. Komisija za uslovni otpust MP BiH je imalo u radu 203 molbe za uslovni otpust, od kojih u 57 predmeta je udovoljeno molbi, a u 38 predmeta su odbijene molbe. U 51 predmetu je odbijen prijedlog za uslovni otpust. U 28 predmeta odbijeni su zahtjevi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe, a u 17 predmeta je prihvaćen zahtjev za prijevremeno odobrenje, dok za 6 predmeta ocijenjena nenadležnost za postupanje. Za 9 predmeta je odobren uslovni otpust po članu 201. ZiKS-a BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike, 2) unapređenje provedbe uslovnog otpusta, 3) unapređenje postupka pomilovanja i 4) uspostava probacijske službe BiH.

3) Za *unapređenje primjene međunarodnih standarda* nadležan je isti Sektor.

U prethodnom srednjoročnom periodu unaprijeđeni su uvjeti boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenicima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja i stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu, te je osigurano više instrumenata nezavisnog praćenja zaštite ljudskih prava zatvorske populacije.

Kada je u pitanju praćenje primjene međunarodnih standarda, BiH je preuzela sve preporuke Vijeća Evrope u usvojenim izmjenama i dopunama ZIKS-a BiH i s tim u vezi integrisala u usvojeni pročišćeni tekst ZIKS-a BiH. U skladu sa prethodnim izvršeno je usklađivanje podzakonskih akata, čineći ažurnim i usklađenim sistem izvršenja krivičnih sankcija BiH sa standardima i preporukama Vijeća Evrope.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Zaključno sa 31.12.2016. godine u Pritvorskoj jedinici je bilo 46 pritvorenika, a 44 osobe su puštene na slobodu ili upućene na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom periodu Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u oblasti unapređenje primjene međunarodnih standarda su: 1) unapređenje uslova boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama i 2) unapređenje tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika.

4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja

1) Za *izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju (MPP)* nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja su regulisani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža u skladu sa preuzetim zakonom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu procjene utjecaja prilikom izrade propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje navedenih nedostataka.

2) Za *pružanje MPP, uključujući i izručenje* zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine u radu je bilo ukupno 20.616 predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, ukupno 9.833 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, od čega su: 532 predmeta ekstradicije, 861 predmeta saslušanje svjedoka, 297 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenim osobama, 843 predmeta ustupanja krivičnih postupaka i 7.300 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnica i slično. U istom periodu u radu je bilo ukupno 10.783 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, od čega su: 161 zahtjev za izdržavanje, od kojih je u 19 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 142 predmeta su još u postupku, te 27 predmeta otmice djeteta, od kojih je u 8 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 19 predmeta je u postupku, te je 6 mišljenja o reciprocitetu od kojih je u 2 predmeta udovoljeno zahtjevu, a 4 predmeta su u postupku, te 69 drugih mišljenja, od kojih je u 30 predmeta udovoljeno zahtjevu, u 1 predmetu neudovoljeno, te je 30 predmeta u postupku i 10.520 ostalih predmeta, od kojih je u 4.638 predmeta udovoljeno zahtjevima, u 120 predmeta je djelomično udovoljeno, u 1.015 predmeta je neudovoljeno, a 4.767 predmeta su u postupku.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pružanje MPP su: 1) efikasno pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima, 2) pružanje podrške partnerima u pružanju MPP kroz održavanje seminara i konsultacija za državne službenike koji pružaju MPP, 3) izrada sveobuhvatne analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima MPP s preporukama, radi unapređenja pružanja MPP i 4) unapređenje IT rješenja za upravljanje predmetima MPP MP BiH (OWIS).

3) Za **ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora iz oblasti MPP** nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za zaključivanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je bilo u slučaju Sektora za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva koji su inicirali zaključivanje sporazuma za program EU „Evropa za građane“.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH, također, mora izvršavati obaveze koje proizilaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obaveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine ratificirano je i objavljeno 5 (1 multilateralni i 4 bilateralna) međunarodnih ugovora, dok za 5 međunarodnih ugovora pregovori su u toku, a vode se aktivnosti za početak pregovora za zaključivanje još 2 međunarodna ugovora.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti ratificiranja konvencija, usklađivanja zakonodavstva i sklapanja ugovora su: 1) ratificiranje prioriteta konvencija iz oblasti MPP, 2) unapređenje sistema praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) zaključivanje prioriteta bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za **međuentitetsku pravnu pomoć** nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH (PK BD), koji ih proslijeđuju sudu.

Značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) unapređenje pružanja međuentitetske pravne pomoći.

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvoj civilnog društva

Za **pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivnije sudjelovanje civilnog društva** nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, za koji je osigurana popuna kadrom, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva predstavlja kontakt tačku saradnje Vijeća ministara BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o saradnji između VM BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda uspostavljen je Sektor. U promatranom periodu u toku su pripreme izmjena i dopuna Sporazuma radi daljnjeg jačanja uloge Sektora kao kontakt tačke za civilno društvo. Sektor izgrađuje redovne kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom nevladinih organizacija. Sektor je ostvario saradnju sa Delegacijom EU u BiH i uključen je u značajne projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekt Civilni dijalog za sve, projekt Tehničke podrške OCD-ovima (TACSO), projekt Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom, itd.

Sektor razvija saradnju sa uredima za saradnju sa civilnim društvom u regiji. Sa ciljem daljnjeg razvoja civilnog društva, još 2011. godine, pokrenuta je procedura izrade Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva. Pripremljen je nacrt Strategije, ali je osporen od strane Vlada Republike Srpske. Sektor je inicijator i koordinacijsko tijelo za provedbu programa Evropa za građane, a u okviru kojeg je u 2016. godini organizovano 10 informativnih dana i radionica na kojima je učestvovalo oko 500 učesnika, predstavnika OCD, lokalnih tijela vlasti, akademske zajednice i neformalnih skupina. Zabilježeno je učešće predstavnika iz BiH, gdje u 2 projekta učestvuju kao partneri, a u 12 projekta kao nositelji projekta ukupne vrijednosti od 75.500,00 Eura. Također, BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog sektora na koordinaciji aktivnosti u pogledu praćenja provedbe ovog sporazuma u BiH. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13.10.2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“, čime su stvoreni preduvjeti za formiranje ovoga tijela i početak njegovog rada na pripremi Akcijskog plana za BiH. Predstavnik Sektora je učestvovao u godišnjoj procjeni (Indeks održivosti OCD-a) stepena saradnje OCD-a i institucija vlasti i održivosti OCD-a po USAID-ovoj metodologiji izvještavanja kao i izradi BSCDN Monitoring Matrice za praćenje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva.

Web platforma „eKonsultacije“ je pokrenuta 20.04.2016. godine. Usvojena su nova Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa. U saradnja sa CBGI projektom organizovane su četiri radionice za državne službenike za korištenje web platforme. Vodič za učešće građana u procesima javnih konsultacija u izradi pravnih propisa nije izrađen, čekajući usvajanje Pravila. Krajem 2016. godine prikupljene su informacije za izradu Izvještaja o provedbi Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.

Po pitanju saradnje sa OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) neosposobljenost državnih službenika, OCD-ova i građana o značaju uključivanja OCD-ova i građana u izradu javnih politika, uključujući i korištenje novouspostavljene internet platforme institucija BiH za konsultacije sa javnošću, 2) mali broj imenovanih koordinatora za konsultacije sa javnošću u institucijama BiH, 3) slaba profiliranost Sektora kao kontakt tačke i koordinatora za civilno društvo na nivou Vijeća ministara BiH, koje bi pripremalo godišnji Izvještaj o uključivanju OCD-ova u rad institucija BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u oblasti podrške pružanju pravne pomoći i razvoju civilnog društva su: 1) izrada i usvajanje novog sporazuma o saradnji VM BiH i nevladinog sektora u BiH, 2) provedba programa EU Evropa za građane 2014. – 2020., 3) provedba inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, 4) saradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva i 5) provedba Pravila za konsultacije u izradi propisa u institucijama BiH.

4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije

1) Za *unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka* nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udruženjima i fondacijama BiH, Zakona o štrajku, Zakona o volontiranju, Izbornog zakona BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

Najvažniji nedostaci vezani za unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet iz ove oblasti je: 1) unapređenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemne zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izrada strateškog okvira za RJU, ugradnja i provedba istog u instituciji.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruženja i fondacija, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Po pitanju polaganja stručnog upravnog ispita u periodu od 2014. do 2016. godine podnijeto je 444 zahtjeva sa srednjom i višom stručnom spremom, dok je za visoku stručnu spremu podnijelo 1.735 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH u skladu sa Odlukom o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH, u prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine zaprimljeno je 889 zahtjeva kojima je udovoljeno.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u ovoj oblasti su: 1) unaprijediti upravno rješavanje i davanje mišljenja, 2) jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) unaprijediti polaganje stručnog upravnog ispita.

2) Za provedbu inspeksijskog nadzora nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provedbe zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, kancelarijsko poslovanje u tijelima uprave, o čemu izrađuje povremene i godišnje izvještaje. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine upravni inspektorat je obavio 159 inspeksijskih pregleda. Ovaj broj inspeksijskih nadzora je u ovom momentu i sa ovim brojem upravnih inspektora i maksimalan broj. S obzirom na ukupan broj institucija, VM BiH i njegovih tijela i budžetskim ograničenjem novog zapošljavanja postoji veliki izazov u radu i mogućnosti da se udovolji novim zahtjevima, poput upravnog nadzora nad drugim tijelima iz Zakona o udruženjima i fondacijama.

Značajniji problemi u oblasti inspeksijskog nadzora nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u ovoj oblasti su: 1) poboljšanje upravnog nadzora kroz obuku postojećih inspektora i povećanje broja inspektora i 2) unapređenje praćenja provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH od strane upravne inspekcije.

4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH

1) Za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je Kabinet sekretara MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i Evropske integracije (SSPKEI).

Kabinet sekretara MP BiH je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: unapređenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala u MP BiH i koordinaciju rada organizacionih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu temeljio svoj razvoj i izgradnju kapaciteta kroz: izradu i praćenju provedbe srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH i uspostavljanje instrumenata za praćenja i ocjenu provedbe SRSP u BiH, izradu Pravila za konsultacije u izradi propisa,²⁰ izradu internet platforme institucija BiH za javne konsultacije, izradu Izmjena i Dopuna Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama i metodologije o procjeni učinaka, pripremu podataka i provedbu aktivnosti za potrebe evropskih integracija, te praćenje provedbe Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti na razvoju funkcije upravljanja, koordinaciji rada i evropskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje rada organizacionih jedinica MP BiH koordinacijom, kao i unapređenje odgovornosti za korištenje finansijskih i materijalnih resursa, te ljudskih potencijala MP BiH, 2) unapređenje planiranja i izvještavanja o radu, 3) unapređenje kapaciteta SSPKPEI za izradu planskih dokumenata, 4) uspostavljanje instrumenata za praćenje i ocjenu provedbe SRSP u BiH, 5) jačanje kapaciteta za podršku u radu tijela za provedbu sektorskih strategija, 6) osiguranje podrške radu i koordinaciji tijela za provedbu sektorskih strategija, 7) izrada periodičnih izvještaja o provedbi SRSP u BiH, 8) osiguranje podrške u radu MK ministara pravde i predsjednika VSTV BiH i PK BD, 9) jačanje vještina za podršku u radu instrumenata provedbe sektorskih strategija, 10) dalji razvoj međuinstitucionalne saradnje na strateškom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH, 11) unapređenje saradnje sa Direkcijom za Evropske integracije (DEI) u postupku integrisanja, 12) podrška za učestvovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva, 13) uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti, 14) podrška koordinaciji izrade odgovora iz Upitnika EK za kandidatski status BiH, te izradu i usvajanje AP za usklađivanje zakonodavstva u oblasti sektora pravde, 15) osiguranje koordinacije provedbe Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i MP BiH i 16) izrada analize potreba za obukom osoblja sektora pravde u BiH za usklađivanje zakonodavstva sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU.

2) Za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu učestvovao u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinisao izradu nove SRSP u BiH i vršio procjenu provedbe ranijeg okvira SRSP u BiH, te izradi nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH. Završni Izvještaj o provedbi SRSP u BiH je usvojen od strane Ministarske konferencije i Vijeća ministara BiH.

Predstavnici MP BiH su učestvovali na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH, te, kao podrška u procesu uspostavljanja sistema planiranja u institucijama BiH, na izradi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama BiH²¹ i Uputstva za njezinu provedbu.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH su: 1) zagovaranje uspostavljanja i proširenja foruma za zajedničke politike (FZP) i 2) unapređenje komunikacije u sektoru pravde identifikovanjem izvora, vrste i načine prikupljanja, pristupa i korištenja relevantnih informacija u sektoru pravde u BiH koji bi bili IT podržani.

²⁰ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14.

²¹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14.

3) Za **donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provedbe programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta finansiranja, pripremanju i provedbi donatorskih projekata, 2) izrada godišnjih izvještaja o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH, 3) dalji razvoj funkcije upravljanja projektima kroz izradu internih procedura, redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti sektorskih strateških programa sa donatorskom pomoći, 4) razvoj funkcije upravljanja projektima analizirajući potreba za obukom za provedbu DIS-a i unapređenjem ljudskih potencijala za donatorsku pomoć.

4) Ured za registar zalogu i informatizaciju je nadležan za: **registracije založnih prava**, u skladu sa Okvirnim zakonom o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zalogu, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2014. do 2016. godine ukupno je registrovano 49.297 založnih prava i njihov broj raste iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod registracije založnih prava je 1) dalji razvoj upravljanja registrom zalogu.

5) Za **upravljanje i koordinaciju radom MP BiH** nadležni su sekretar Ministarstva; Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i Evropske integracije i Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neodržavanje redovnih strukturiranih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarajuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generiranja i upotrebljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje i koordinaciju, kao i nepopunjenost Kabineta sekretara MP BiH i Ureda interne revizije.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH su: 1) dalji razvoj funkcije planiranja i izvještavanja, 2) dalji razvoj IT podrške rada MP BiH kao alata za upravljanje i 3) razvoj ljudskih potencijala analizom potreba za obukama i njihovom provedbom.

4.2 Srednjoročni ciljevi

Nakon što su utvrđena strateška pitanja, definiran je **opći cilj/princip razvoja**: „Upravljanje u funkciji rasta“ i **strateški cilj**: „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH DOBrinos su MP BiH pri izradi i provedbi strateškog okvira, a koji su konsolidirani na nivou više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

Srednjoročni cilj 14.2	Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i funkcionalne javne uprave
Srednjoročni cilj 14.6	Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH

4.3 Posebni ciljevi

U skladu sa srednjoročnim ciljevima, MP BiH je izradilo i usuglasilo četiri posebna cilja, jedan za oblast uprave i tri za oblast pravde:

Srednjoročni cilj 14.2 Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i funkcionalne javne uprave	
Posebni cilj 14.2.a	Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te daljnje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH
Srednjoročni cilj 14.6 Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH	
Posebni cilj 14.6.a	Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH
Posebni cilj 14.6.b	Dalji razvoj usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući Evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH
Posebni cilj 14.6.c	Dalje unapređenje sistema međunarodne pravne pomoći

4.4 Programi i projekti

U skladu sa prethodno definisanim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definisani su programi i projekti za njihovu provedbu, što možemo vidjeti u narednim tabelama.

Tabela 1. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 14.2, po posebnim ciljevima

Programi	Projekti
Posebni cilj 14.2.a: Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH	
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivnije učešće civilnog društva
	14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu
	14.2.1.3 Efikasna provedba inspekcijskog nadzora
	14.2.1.4 Efikasna koordinacija provedbe strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracija u sektoru pravde i uprave u BiH
	14.2.1.5 Jačanje upravljanja registracijom zalogu
	14.2.1.6 Efikasna koordinacija poslova u međunarodnim institucijama (RESPA) ²²

²² U kontekstu budžetskog programa određeni projekti su isključivo dijelom programa 5. Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva, dok isti u Srednjoročnom planu se smatra dijelom svih strateških programa, a nazivi strateških programa jednaki su nazivima budžetskih programa.

Tabela 2. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 14.6 po posebnim ciljevima

Programi	Projekti
Posebni cilj 14.6.a: Daljnje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava BiH	
14.6.1 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.2 Praćenje provedbe propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava
	14.6.1.4 Međunarodna pravosudna saradnja i usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima
	14.6.1.5 Unapređenje upravljanja i koordinacije u sektoru pravde u BiH
	14.6.1.6 Uspostavljanje donatorske koordinacije u sektoru pravde u BiH
Programi	Projekti
Posebni cilj 14.6.b: Dalji razvoj usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući Evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH	
14.6.2 Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor	14.6.2.1 Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH
	14.6.2.2 Unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH
	14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda
Programi	Projekti
Poseban cilj 14.6.c: Dalje unapređenje sistema međunarodne pravne pomoći	
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći	14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći
	14.6.3.2 Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora

5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Glavne karakteristike budžetskog sistema u BiH su: 1) upotreba programskog budžeta za strukturisanje zahtjeva i finansijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupiše svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjeg budžeta se odvija na način da: 1) Vijeće ministara BiH, putem Ministarstva finansija i trezora, određuje proračunska ograničenja za sve budžetske korisnike za period od tri godine, 2) budžetski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnje periode između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) se zahtijeva da se dostavljaju informacije o efektima, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim finansiranjem, tako da: a) svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i efektivno korištenje raspoloživih finansijskih sredstava, b) pored toga podaci o efektima moraju se dostavljati da bi se naznačili planirani efekti za slijedeće tri godine u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio budžetskog planiranja se odvija u prvoj polovini godine, a krajnji rok je 30. juni. Do tog roka Vijeće ministara BiH treba usvojiti Dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.

DOB odobren u 2016. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati natjecati za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim institucijama BiH. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

Na osnovu analize makroekonomskih kretanja u BiH u prethodnom periodu, kao i sagledavanja utjecaja najvažnijih unutrašnjih i vanjskih faktora od kojih ovisi razvoj, predviđa se da će realna stopa rasta BDP-a u 2018. godini iznositi 3,7% i 3,8% u 2019. godini. Projekcije prihoda od neizravnih poreza u BiH za period od 2017. do 2019. godine pokazuje da će ovi prihodi u 2017. godini, u neto iznosu za raspodjelu, iznositi oko 5,5 milijardi KM, tj. da će se povećati za 3,2% u odnosu na 2016. godinu. U 2018. godini predviđa se rast prihoda od neizravnih poreza po stopi od 3,2%, a u 2019. godini dalji rast od 3,2%.²³ BiH će morati nastaviti voditi politiku strogih fiskalnih ograničenja, smanjujući javnu potrošnju, da bi se izbjegao veći deficit tekućeg računa.

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora općenito će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i natjecati se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. Iz ovih povećanja će morati finansirati rast plaća, kao i dodatna zapošljavanja i rast tekućih troškova i kapitalnih izdataka.

U budžetskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutačno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

Ali, ispitivanje DOB-a otkriva da praktično nikakve uštede nisu ustanovljene na nivou BiH, tako da jasan izvor sredstava za nove projekte ne postoji, što intenzivira potrebu MP BiH da se natječe sa drugim institucijama BiH za ograničen „rast“ sredstava.

²³ DOP 2017. – 2019. godina, VM BiH, juni 2016. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provedbu SPR MP BiH je izrada realističnog plana finansiranja koja će podržati aktivnosti provedbe. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne finansijske slike MP BiH. Kod pitanja kako provesti SPR MP BiH, najvažnije je da MP BiH izradi vlastiti i detaljan finansijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta, 2) procjenu ovisnosti o međunarodnom finansiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.

Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstva na ime podrške za strateški razvoj i povećanje efekata i rezultata rada. Provedba SPR-a MP BiH trebalo bi dodatno unaprijediti ostvareni napredak.

MP BiH će morati obrazlagati svoje finansijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti i boljih rezultata, kako bi zadržale svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti ozbiljan izazov tokom godina koje slijede. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ukoliko njegovi zahtjevi budu podržani čvrstom argumentacijom zasnovanom na SPR-u MP BiH.

Za provedbu programa i pripadajućih projekata, a u cilju provedbe postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih SPR MP BiH za period od 2018. do 2020. godine, planirano je ukupno 61.940.175,00 KM budžetskih sredstava. U ovom trogodišnjem periodu, najznačajniji projekti koje MP BiH ima su otvaranje i funkcioniranje državnog zatvora, a čija provedba vodi zaseban budžetski korisnik (Jedinica za provedbu projekta izgradnje državnog zatvora), za koji su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provest će MP BiH. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti uprava Zavoda koja bi trebala se uspostaviti u 2017. godini. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je Rekonstrukcija objekta i nadogradnja kata za smještaj Tužilaštva BiH, koji se finansira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provedbu nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška budžetu za rješavanje predmeta ratnih zločina i programe EU – Evropa za građane).

5.2 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u prethodnom srednjoročnom periodu.

Tabela 3. Rashodi po vrstama

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2014. (Izvršenje)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)
611000	Bruto plaće i naknade	5.743.704,16	5.805.245,00	5.902.154,62
612000	Naknade troškova zaposlenih	920.673,58	880.902,98	878.346,11
613000	Izdaci za materijal i usluge	5.387.456,35	1.991.560,55	1.703.114,26
614000	Tekući grantovi	293.374,50	4.030.374,51	3.597.734,50
821000	Kapitalna ulaganja	657.955,82	214.740,44	154.992,41

Tabela 4. Rashodi po izvorima

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2014. (Izvršenje)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.943.156,51	12.884.760,48	12.157.996,20
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	60.007,90	38.063,00	78.345,70

5.3. Organizacioni kapaciteti

Zaključno sa 30.6.2016. godine MP BiH u evidencijama vodi 236 zaposlenih, što čini 88,7% od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji iz 2015. godine. U narednom periodu se očekuje dalje prilagođavanje unutrašnje organizacione strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projiciranom periodu MP BiH će kontinuisano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijaliziranih obuka.

5.4 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 30.6.2017. godine.

Tabela 5. – Ljudski potencijali u MP BiH

R.b.	Organizacione jedinice	Planirani broj	Broj zaposlenih	Popunjenost (%)
1.	KABINET MINISTRA	8	5	62%
2.	KABINET ZAMJENIKA MINISTRA	5	4	80%
3.	KABINET SEKRETARA MINISTARSTVA	5	4	80%
4.	JEDINICA INTERNE REVIZIJE	3	2	66,66%
5.	SEKTOR ZA KADROVSKE, OPĆE I FINANSIJSKO-MATERIJALNE POSLOVE	28	26	92,8%
6.	SEKTOR ZA PRAVOSUDE ORGANE	10	10	100%
7.	SEKTOR ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I RAD KAZNE USTANOVE	11	8	72,72%
8.	SEKTOR ZA MEĐUNARODNU I MEĐUENTITETSKU PRAVNU POMOĆ I SARADNJU	28	23	82,2%
9.	SEKTOR ZA UPRAVU	11	11	100%
10.	UPRAVNI INSPEKTORAT	6	5	83,3%
11.	SEKTOR ZA STRATEŠKA PLANIRANJA, KOORDINACIJU POMOĆI I EVROPSKE INTEGRACIJE	13	13	100%
12.	PRITVORSKA JEDINICA ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	46	42	91,3%
13.	SEKTOR ZA PRAVNU POMOĆ I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	8	7	87,5%
14.	SEKTOR ZA KAZNENU POMOĆ I EDUKACIJU U KRIVIČNIM STVARIMA PRED SUDOM BIH	11	8	72,72%
15.	URED ZA REGISTAR ZALOGA I INFORMATIZACIJU	4	4	100%
16.	ODJSJEK SUDSKE POLICIJE	69	64	93,0%
Ukupno:		266	236	88,7%

5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije i jednu zakupljenu lokaciju u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održava, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

5.6 Shematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH



6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA

6.1 Upravljanje provedbom

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usuglašeni unutar MP BiH, kroz pristup koji se temelji na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti i uspostaviti praćenje napretka naspram pokazatelja predviđenih SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provedbu posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provedbe se vrši kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pratiti provedbu SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među najvažnijim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika razmatraju ostvareni napredak u prethodnom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i eventualne promjene za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečni napredak u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Vrlo je važno da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran za cjelokupnu koordinaciju aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH

Osim uspostavljanja efikasne organizacije upravljanja, uspješna provedba SPR-a MP BiH ovisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao načina rješavanja suštinskih pitanja u oblastima iz nadležnosti MP BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konsultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksi i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

6.3. Definisanje najvažnijih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizilaze iz toga kao dodatak aktivnostima i programa. Pokazatelji su definisani na osnovu prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određenog zadatka. Metodologija korištena za definisanje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se temelje na slijedećim kriterijima: 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definisani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva, 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda, a detaljan pregled nalazi se u AP SPR MP BiH, Prilog 1.

Tabela 6. Pokazatelji uspjeha srednjoročnih ciljeva

SREDNJOROČNI CILJ 14.2: UNAPREĐENJE KREIRANJA POLITIKA, PROCESA INTEGRACIJE U EU I REFORME JAVNE UPRAVE		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
2.1 Nivo do koje je uspostavljen funkcionalan sistem koordinacije i upravljanja	55%	75%
2.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provedbu propisa	0,51	0,57
SREDNJOROČNI CILJ 14.6: UNAPREĐENJE EFIKASNOSTI, ODGOVORNOSTI, KVALITETE I NEZAVISNOSTI SEKTORA PRAVDE U BIH		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
1.1 Nivo do koje je osiguran jednak i pravovremen pristup pravdi za sve građane	66	80
1.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, kaznene pravde i građanske pravde	0,54	0,60

Tabela 7. Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnih ciljeva i programa

SREDNJOROČNI CILJ 14.2		
POSEBNI CILJ 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, te dalje unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.2.a.1 Nivo do kojeg su uspostavljeni institucijski instrumenti za saradnju sa OCD	65%	100%
14.2.a.2 Stepun unaprijeđenja zakonodavnog okvira BiH, ljudskih resursa i materijalno-tehničke opremljenosti iz nadležnosti Sektora za upravu	70%	85%
14.2.a.3 Stepun unapređenosti upravnog rješavanja i inspekcijskog nadzora nad radom institucija BiH	71%	85%
14.2.a.4 Nivo do kojeg su koordinisani poslovi razvoja planova pravde, uprave i evropskih integracija	2	4
Program 14.2.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.2.1.1 Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa (b)	24 mjeseca	36 mjeseci
14.2.1.2 Postotak OCD-ova koje su uključene u proces konsultacija u odnosu na ukupan broj registrovanih organizacija civilnog društva (a)	45%	80%
14.2.1.3 Postotak organizacija civilnog društva koji su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa (a)	45%	75%
14.2.1.4 Prosječni vremenski period rješavanja u upravnim stvarima (b)	45 dana	15 dana
14.2.1.5 Prosječni vremenski period trajanja registracije (b)	30 dana	30 dana
14.2.1.6 Postotak institucija nad kojim je izvršen nadzor po službenoj funkciji u odnosu na ukupan broj institucija (b)	34,67%	48%

SREDNJOROČNI CILJ 14.6		
POSEBNI CILJ 14.6.a Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.a.1 Postotak izrađenih nacrtā, izmjena i dopuna predloženih zakona iz oblasti pravosuđa na nivou BiH	55%	85%
14.6.a.2 Nivo ispunjenja obaveza iz SRSP u BiH i preporuka sa sastanaka Strukturiranog dijaloga između BiH i EK o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava	55%	90%
Program 14.6.1: Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.1.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče pravosuđa na nivou BiH	55%	90%
POSEBNI CILJ 14.6.b Dalji razvoj usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući Evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.b.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	55%	90%
Program 14.6.2: Normativno pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijki nadzor		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.2.1 Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	16 mjeseci	24 mjeseca
14.6.2.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	0%	100%
14.6.2.3 Postotak raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH	14%	100%
POSEBNI CILJ 14.6.c Dalje unapređenje sistema međunarodne pravne pomoći		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.c.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći	45%	95%
Program 14.6.3: Sistem međunarodne pravne pomoći		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2016.)	Očekivana vrijednost (2020.)
14.6.3.1 Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	68 mjeseci	60 mjeseci
14.6.3.2 Prosječni vremenski period u kojem su zaključeni ugovori i konvencije	36 mjeseci	24 mjeseca
14.6.3.3 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći	0%	100%
14.6.3.4 Postotak pružene međunarodne pravne pomoći u odnosu na broj zaprimljenih predmeta	0%	100%
14.6.3.5 Prosječni vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za MPP	5,5 dana	4,5 dana

6.4 Praćenje provedbe SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima. Pokazatelji koji su definisani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući u vidu trenutačnu nerazvijenost sistema za upravljanje efektima i rezultatima rada, kao i skromne kapacitete u MP BiH, a naročito da se analiziraju informacije o efektima i rezultatima koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na osnovu ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekat je proveden u skladu sa vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provedbi. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu njegovih efekata i rezultata koji je imao na provedbi srednjoročnog cilja ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provedba programa/projek(a)ta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne Organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na redovnim sastancima unutar organizacione jedinice i po potrebi u koordinaciji sa drugim organizacionim jedinicima.
X - ODLOŽENO (narandžasto)	Program(i)/projekat(i) nije ni pokrenut. Ovo zahtijeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora obrazložiti i dati prijedlog za njegovo otklanjanje.
XX - PREKINUTO (crveno)	Provedba programa/projek(a)ta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne Organizacione jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provedbe svakog programa/projekta i posebnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnova za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

7. PRILOZI

Prilog 1: AP SPR MP BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa i međunarodnih ugovora predviđenih SPR MP BiH.

Broj: 11-02-6-4731/17.

Sarajevo, 13.10.2017. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09), člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 19/16), člana 7. stav (3), a u vezi sa članom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH, d o n o s i

O D L U K U

o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2018. do 2020. godine

Član 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2018. do 2020. godine.

Član 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2018. do 2020. godine je sastavni dio ove odluke.

Član 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2018. do 2020. godine.

Član 4.

Zadužuju se sve Organizacione jedinice da u saradnji sa SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, u skladu sa čl. 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

MINISTAR

Josip Grubeša