



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 26. 3. 2020. godine

Na temelju članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, d o n o s i

PROGRAM RADA

MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2020. GODINU¹

I. – UVOD

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je osnovano 2003. godine Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine.

Godišnji program rada MP BiH je pripremljen sa ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2020. godinu. Prioriteti sadržani u ovom programu rada su usklađeni sa strateškim okvirom u Bosni i Hercegovini (BiH), srednjoročnim i godišnjim programom rada Vijeća ministara BiH i imaju za cilj doprinijeti općim strateškim prioritetima MP BiH izraženim u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH), revidirana za razdoblje 2016.-2018. godine, a potom za razdoblje 2019.-2020. godine², Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integriranja BiH u Europsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, Strateškom okviru za reformu javne uprave, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine i Srednjoročnom planu rada MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine (SPR MP BiH).

Godišnji program rada MP BiH uspostavlja osnovu za ostvarenje mandata i zadanih ciljeva na kojima će MP BiH raditi tijekom godine. Programom je postavljeno niz ciljanih rezultata koji se planiraju ostvariti u 2020. godini, a koji su izazovni i ambiciozni, ali istovremeno realistični i ostvarljivi, s obzirom na postojeću razinu kapaciteta MP BiH.

¹U ovom dokumentu korištene su sljedeće kratice za unutarnje ustrojstvene jedinice MP BiH: UM – Ured ministra pravde BiH, UZM – Ured zamjenika ministra pravde BiH, UT – Ured tajnika MP BiH, JIR – Jedinica interne revizije, SKOFMP – Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove, SPT – Sektor za pravosudna tijela, SIKS – Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove, SMMPPS – Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju, SU – Sektor za upravu, UI – Upravni inspektorat, SSPKPEI – Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije, SPPRCD – Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva, SKPEKS – Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH, URZI – Ured za Registar zaloga i informatizaciju, OSP – Odjel sudbene policije, PJ – Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija i UBPP – Ured za besplatnu pravnu pomoć.

²Nacrt Revidiranog Akcijskog plana za provedbu SRSP u BiH upućen u proceduru usvajanja od strane Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Pravosudnog povjerenstva Brčko distrikta BiH nakon razmatranja na 4. ministarskoj konferenciji, održanoj 10. 7. 2018. godine.

Člancima 13. i 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH i člankom 9. Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera propisane su slijedeće nadležnosti MP BiH:

- 1) pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa - izrada odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz nadležnosti ministarstva vezano za pravosudna tijela na državnoj razini i međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu suradnju, opće djelovanje kao središnje koordinirajuće tijelo za osiguravanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sustava među entitetima, bilo osiguravanjem uvjeta za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, te davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno najboljim standardima,
- 2) pravosudna uprava - upravne funkcije koji se odnose na pravosudna tijela na državnoj razini i međuentitetska pravosudna suradnja,
- 3) međunarodna pravna pomoć - međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima, osiguravanje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama bude sukladna obvezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, suradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora i izručenje,
- 4) poslovi uprave i upravne inspekcije - pitanja udruga građana, vođenje registara udruga građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH, poslovi upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i uposlene u tijelima uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i uredsko poslovanje u tijelima uprave,
- 5) drugi poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti ovog ministarstva,
- 6) izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

Prioriteti MP BiH u 2020. godini, koji proizlaze iz ranije navedenog strateškog okvira, su:

Srednjoročni cilj: 14.2. Unaprijeđenje izrade politika, procesa integracije u Europsku uniju (EU) i reforme javne uprave

Posebni cilj: Stvoriti pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH

Program: 14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom³

Planirani rezultati su:

- 1) uspostavljeno Savjetodavno tijelo za suradnju sa civilnim društvom i donijeti potrebni provedbeni akti za njegov rad,
- 2) program Europa za građane je promoviran, uvećan je broj korisnika i povučenih sredstava,
- 3) Savjetodavno vijeće Inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast je u funkciji, izrađen je i provodi se akcijski plan Partnerstva za otvorenu vlast,

³Srednjoročni program MP BiH i Vijeća ministara BiH 14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom sadrži projekte i aktivnosti proračunskog programa 0330220 - Upravljanje i koordinacija poslovima koji su u srednjoročnom planu prema Metodologiji i Priručniku za strateško planiranje izračunati i raspodijeljeni drukčijom formulom ravnomjerno prema svim srednjoročnim programima.

- 4) Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa su promovirana, uvećan je broj institucija i organizacija civilnog društva koje kroz konzultacije sudjeluju u izradi pravnih propisa,
- 5) izrađeni su i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti uprave ocijenjeni prioritetom za unaprjeđenje oblasti javne uprave (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama, Zakon o postupku imenovanja na razini institucija BiH i Pročišćeni tekst Zakona o upravi),
- 6) započeto sa mjerenjem zadovoljstva korisnika usluga, mjere reforme javne uprave se provode i prate,
- 7) sklopljen je opći kolektivni ugovor;
- 8) inspekcijski nadzor u upravnim tijelima i nevladinim organizacijama proveden optimalno u zakonskom roku,
- 9) ostvarena funkcionalna koordinacija između institucija sektora pravde u BiH u praćenju i ocjeni provedbe SRSP u BiH i pripadajućih strategija, kao i na izradi nove SRSP u BiH, mehanizam koordinacije za EU integracije se koristi optimalno za poglavlja 23. i 24., kao i upravu u provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i provedbi prioritetnih reformi pravde i uprave,
- 10) sustav planiranja institucija BiH unaprijeđen sa doprinosom na uređenju pravnog okvira za planiranje i praćenje, sa naglaskom na operativno planiranje.

Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH

Posebni cilj: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju

Program: 14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa

Planirani rezultati su:

- 1) izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja propisi iz oblasti pravosuđa koji unaprjeđuju i daju dodatni doprinos razvitku sektora pravde u BiH, sa posebnim naglaskom na zakone koji proizlaze iz obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, Zakon o sudovima BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH), kao i drugim propisima kojim se uređuje vladavina prava u BiH (Zakon o Pravobraniteljstvu BiH).

Posebni cilj: Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike

Program: 14.6.2 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor

Planirani rezultati su:

- 1) Državni zatvor je operativan, što podrazumijeva uspostavu Zavoda kao samostalne upravne organizacije, izbor rukovodstva, upošljavanje osoblja i transfer osuđenih i pritvorenih osoba iz privremenih entitetskih lokacija u objekt Zavoda,
- 2) unaprijeđeni međunarodni standardi izradom i upućivanjem u proceduru usvajanja propisa iz oblasti izvršenja kaznenih sankcija.

Posebni cilj: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje

Program: 14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći

Planirani rezultati su:

- 1) Sklapanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u,
- 2) Izmjene i dopune Ugovora o međunarodnoj suradnji u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Sjeverna Makedonija),
- 3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima,
- 4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj suradnji,
- 6) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj suradnji,
- 7) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju,
- 8) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju – multilateralu.

Godišnji program rada MP BiH za 2020. godinu sadržan je u nastavku. U njemu su iznijeti programi, projekti i aktivnosti koje se planiraju ostvariti u 2020. godini, kao i način na koji se planiraju ostvariti, te ishodi koji se očekuju kao rezultat.

Praćenje i procjena provedbe godišnjeg programa rada MP BiH u 2020. godini vršit će se kroz mjesečna izvješća rukovodstvu MP BiH.

Popuna ljudskim potencijalima MP BiH vršit će se sukladno Planu popune ljudskim potencijalima MP BiH za 2020. godinu.

Za provedbu ovog programa rada potrebno je osigurati financijska sredstva za obnovu zastarjele, kao i nabavu nove opreme, sukladno Planu nabave opreme MP BiH za 2020. godinu.

MP BiH će u 2020. godini vršiti obuke osoblja sukladno svojim potrebama prema programu obuka Agencije za državnu službu BiH (ADS BiH), Direkcije za europske integracije (DEI), kao i kroz specijalizirane obuke u okviru odobrenih projekata pomoći sa pravom sudjelovanja MP BiH i obuke koje organizira Regionalna škola javne uprave (ReSPA).

Sukladno članku 6. Aneksa I. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17 - Ispravak) u Prilogu II. ovog programa rada nalaze se prethodne procjene mogućih učinaka za sve propise koji su predloženi u plan normativno-pravnih aktivnosti MP BiH, kao i za propise MP BiH koji se predlažu za usklađivanje zakonodavstva BiH s *Acquis*-em.

Najvažniji problemi i rizici u provedbi Programa rada MP BiH za 2020. godinu su:

Nazivi problema i rizika	Utjecaj na provedbu mjera	Vjerojatnoća da će se dogoditi	Protumjere	Rok (kvartalno)	Odgovorni za protumjere
1	2	3	4	5	6
Neodržavanje sastanaka Stručnog kolegija MP BiH i sastanaka koordinacije tajnika MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima na kojem se vrši: utvrđivanje nacrtu zakona i drugog propisa, utvrđivanje nacrtu provedbenog propisa, utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi SRSP u BiH i AP, utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi SPR MP BiH, utvrđivanje, praćenje provedbe i izvješćivanje o provedbi GPR MP BiH	Visok	Velika	Započeti s održavanjem sastanaka Stručnog kolegija MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije tajnika MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima	I.-IV.	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i rukovodeći državni službenici
Praćenje provedbe zakona i razvojnih politika (dugoročnih strategija): nedovoljna svijest državnih službenika o potrebi praćenja provedbe zakona i drugih propisa, nedovoljna stručna obučenost i osposobljenost državnih službenika za praćenje provedbe zakona i drugih propisa, nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provedbi zakona i drugih propisa putem OWIS sustava pisarnice, nedovoljna stručna obučenost i osposobljenost državnih službenika za izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provedbi zakona i drugih propisa na temelju podataka prikupljenih tijekom praćenja njihove provedbe i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, nepostojanje metodologije za prikupljanje podataka o provedbi razvojnih politika putem OWIS sustava pisarnice	Visok	Velika	1) Započeti sa praćenjem provedbe zakona i razvojnih politika, što je obveza propisana Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, 2) Započeti pohađanje stručnih obuka i učenje uz rad od strane državnih službenika za praćenje provedbe zakona i drugih propisa i izradu analitičkih, informativnih i drugih materijala o problemima u provedbi zakona i drugih propisa na temelju podataka prikupljenih tijekom praćenja njihove provedbe i predlaganju mjera za njihovo prevladavanje, 3) Izraditi metodologiju za prikupljanje podataka o provedbi zakona i drugih propisa, kao i razvojnih politika putem nadograđenog OWIS sustava pisarnice, traženjem donatorske pomoći	I.-IV.	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i rukovodeći državni službenici
Nemogućnost sravnjivanja prihoda koji se evidentiraju na proračunsku organizaciju MP BiH, zbog neposjedovanja dokaza o uplatama istih, što ima za posljedicu nerealno prikazivanje ostvarenih prihoda od prekršajnih kazni	Visok	Velika	Predložiti dopune Zakona o prekršajima BiH, kako bi se osiguralo da MP BiH posjeduje dokaze o uplatama prekršajnih kazni	I.-IV.	Ministar, zamjenik ministra, tajnik i pomoćnici ministra iz SKOFMP-a i SPT-a
Rad s osobama lišenih slobodne bez medicinske dokumentacije, pozivanje hitne medicinske službe, što može imati za posljedicu nepružanje ili pružanje neadekvatne medicinske pomoći	Visok	Velika	1) Razgovor s osobom lišenom slobode o vrsti bolesti, 2) Pozivanje hitne medicinske službe	I.-IV.	Zapovjednik OSP-a

Izrazi koji su radi preglednosti dani u jednom gramatičkom rodu u ovom programu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

II. – AKCIJSKI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA MP BiH

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta

Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta

Srednjoročni cilj: 14.2 Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave

Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstven a jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom													
14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva						634.974,00	634.974,00				634.974,00		
1) Izrada prijedloga Strategije za stvaranje podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva	SPPRC	Prijedlog Strategije za stvaranje podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva	Opisno	Izrađena Strategija za stvaranje podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva	Prijedlog Strategije za stvaranje podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva upućen VM BiH (prijedlog Strategije usvojen od strane VM BiH)							0330180 - Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (JUSCD)	I.-IV.
2) Izrada izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u institucijama BiH	SPPRC	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u institucijama BiH	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u institucijama BiH izrađen i upućen VM BiH (Izmjene i dopune Pravila usvojene od strane VM BiH)								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3) Pružanje pravne pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH	SPPRCD	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH	Broj	Broj pruženih pravnih pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH	25 pruženih pravnih pomoći za registraciju udruga i zaklada u MP BiH							0330180 - JUSCD	I.-IV.
4) Praćenje provedbe Sporazuma o suradnji VM BiH i NVO u BiH i izvješćivanje o njegovoj provedbi	SPPRCD	Prijedlog Izvješća o provedbi Sporazuma o suradnji VM BiH i NVO u BiH	Opisno	Izrađen Prijedlog Izvješća o provedbi Sporazuma o suradnji VM BiH i NVO u BiH	Prijedlog Izvješća o provedbi Sporazuma o suradnji VM BiH i NVO u BiH izrađen i upućen VM BiH (Izvješće usvojeno od strane VM BiH)								I.-IV.
5) Praćenje provedbe Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa i izvješćivanje o njihovoj provedbi	SPPRCD	Prijedlog izvješća o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Opisno	Izrađen Prijedlog izvješća o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Prijedlog izvješća o provedbi Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa izrađen i upućen VM BiH (Izvješće usvojeno od strane VM BiH)								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6) Praćenje provedbe programa Europa za građane 2014.-2020. i izvješćivanje o njegovoj provedbi	SPPRCD	Prijedlog izvješća o provedbi programa Europa za građane 2014.-2020.	Opisno	Izrađen Prijedlog Izvješća o provedbi programa Europa za građane 2014.-2020.	Prijedlog Izvješća o provedbi programa Europa za građane 2014.-2020. izrađen i upućen VM BiH (Izvješće usvojeno od strane VM BiH)							0330180 - JUSCD	I.-IV.
7) Provedba AP-a inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast i izvješćivanje o njegovoj provedbi	SPPRCD	Prijedlog informacije o statusu provedbe mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast	Opisno	Izrađen Prijedlog informacije o statusu provedbe mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast	Prijedlog informacije o statusu provedbe mjera predviđenih AP inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast izrađen i upućen Savjetodavnom vijeću inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.2 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka iz nadležnosti Sektora za upravu						634.974,00	634.974,00				634.974,00		
1) Izrada Zakona o upravi – Pročišćeni tekst	SU	Pročišćeni tekst Zakona	Opisno	Usvojeni tekst Zakona i sve izmjene i dopune Zakona	Pročišćeni tekst Zakona izrađen i upućeni u proceduru usvajanja (usvojen od strane PS BiH)							0330180 - JUSCD	IV.
2) Izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Zakon izrađen i upućen u proceduru usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)								IV.
3) Izrada nacrtu Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa									IV.
4) Praćenje procesa usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH		Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog Zakona upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)								I-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
5) Izrada nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	SU	Nacrt Zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog Zakona upućen u proceduru usvajanja (usvojen od strane VM BiH i PS BiH)							0330180 - JUSCD	I.-II.
6) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Poslovnika o radu VM BiH		Prijedlog poslovnika izrađen	Opisno	Izrađen prijedlog Poslovnika o radu VM BiH i upućen VM BiH na usvajanje	Prijedlog poslovnika upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)							0330180 - JUSCD	IV.
7) Praćenje procesa usvajanja prijedloga Odluke o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH		Prijedlog Odluke izrađen	Opisno	Izrađen prijedlog Odluke	Prijedlog Odluke upućen u proceduru (usvojen od strane VM BiH)								I.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar udruga i zaklada, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra	SU	Broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Broj	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku	Izrađeno godišnje zbirno izvješće i upućeno ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I.-IV.
9) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke u postupcima upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra													I.-IV.
10) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis i upis promjena crkava i vjerskih zajednica													I.-IV.
11) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za izradu pečata institucije BiH													I.-IV.
12) Rješavanje u upravnim stvarima po zahtjevu stranke za upis, upis promjena i brisanja iz registra pravnih osoba koja osnivaju institucije BiH													I.-IV.
13) Donošenje rješenja po zahtjevu stranke u vezi slobode pristupa informacijama					Izrađeno i usvojeno izvješće								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14) Komisijsko uništavanje pečata BiH	SU	Komisijski zapisnik	Opisno	Raniji broj aktivnosti povjerenstva	Izrađeno godišnje zbirno izvješće i upućeno ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I.-IV.
15) Vođenje postupka polaganja stručnog upravnog ispita	SU	Predmeti SUI	Opisno	Raniji broj riješenih predmeta u zakonskom roku									I.-IV.
16) Davanje mišljenja po zahtjevu stranke u vezi primjene propisa iz nadležnosti uprave	SU	Mišljenja	Opisno	Raniji broj danih mišljenja									I.-IV.
17) Provedba aktivnosti iz nadležnosti MP BiH predviđenih Strategijom za reformu javne uprave (SRJU) i pripadajućim AP	SU	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Kontinuirana provedba aktivnosti SRJU								I.-IV.
18) Praćenje provedbe SRJU i pripadajućeg AP-a iz nadležnosti MP BiH	SU SSPKPEI SKOFMP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i upućeno PARCO								I.-IV.
19) Priprema i sklapanje općeg kolektivnog ugovora	SU	Ugovor	Opisno	Zakon o radu, Analitičko mišljenje EK integracija	Sklopljen opći kolektivni ugovor								I.-II.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.3 Efikasna provedba inspekcijskog nadzora						359.374,00	359.374,00				359.374,00		
1) Praćenje provedbe zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti Upravnog inspektorata i izrada godišnjeg zbirnog Izvješća o stanju u oblasti upravnog rješavanja	UI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i upućeno ministru i VM BiH							0330180 - JUSCD	I.-IV.
14.2.1.4 Efikasna koordinacija provedbe strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracije u sektoru pravde i uprave u BiH						412.630,00	412.630,00				412.630,00		
1) Koordinacija rada ustrojstvenih jedinica MP BiH i odgovornost za korištenje finansijskih i materijalnih resursa i ljudskih potencijala MP BiH	UM UZM UT SSPKPEI SKOFMP	Zapisnik	Opisno	Prethodni zapisnici SPR MP BiH GPR MP BiH	Održani sastanci Stručnog kolegija MP BiH i koordinacije tajnika MP BiH							0330220 - Upravljanje i koordinacija poslova (RKP)	I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2) Izrada prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH	SSPKPEI	Prijedlog odluke	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog odluke izrađen i upućen VM BiH							0330220 - RKP	I.-IV.
3) Izrada prijedloga Naputka o izmjenama i dopunama Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH	SSPKPEI	Prijedlog Naputka	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Prijedlog naputka izrađen i upućen VM BiH								I.-IV.
4) Izrada elemenata za Srednjoročni program VM BiH i Srednjoročnog plana rada (SPR) MP BiH, elemenata za VM BiH i godišnjeg programa rada (GPR) MP BiH, kao i elemenata i godišnjih izvješća o provedbi SPR i GPR MP BiH	SSPKPEI	SPR, GPR i izvješće o radu	Opisno	Odluka o planiranju i izvješćivanju o radu u institucijama BiH, SPR, GPR	Izrađeni SPR, GPR i godišnje izvješće o provedbi SPR i GPR MP BiH								I.-IV.
5) Praćenje usvajanja i provedba zaključaka VM BiH po ažuriranom ranije izrađenom nacrtu Strategije tranzicijske pravde u BiH (STP u BiH) i AP	SSPKPEI	Izrada STP u BiH	Opisno	Raniji nacrt STP u BiH	Ažurirana STP u BiH i AP upućeni u proceduru usvajanja								I.-II.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
6) Sudjelovanje u radu tijela za izradu AP SRJU	SSPKPEI	Strategija	Opisno	Zapisnici sa sastanaka	Izrađeni i dostavljeni elementi za AP SRJU							0330220 - RKP	I.-IV.
7) Praćenje i izvješćivanje o provedbi SRSP u BiH	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, AP, odobreno prethodno izvješće /informacija	Izrađeno izvješće /informacija i upućeno/a na usvajanje VM BiH								I.-IV.
8) Evaluacija SRSP u BiH	SSPKPEI	Informacija o evaluaciji SRSP u BiH	Opisno	SRSP u BiH, AP, odobreno prethodno izvješće /informacija	Izrađena evaluacija o provedbi SRSP u BiH i informacija o istoj upućena u proceduru usvajanja								III.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9) Ostvarivanje komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integriranja BiH u EU	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	U godišnje izvješće o radu MP BiH unijeti podaci o komunikaciji i koordinaciji MP BiH sa DEI u postupku integriranja BiH u EU, usklađivanju zakonodavstva BiH s <i>Acquis-em</i> i planiranju i pohađanju obuka							0330220 - RKP	I.-IV.
10) Sudjelovanje u programima tehničke pomoći Europske komisije u oblasti usklađivanja zakonodavstva BiH s <i>Acquis-em</i>													I.-IV.
11) Uspostava baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti s <i>Acquis-em</i>													I.-IV.
12) Dostava podataka DEI za izradu AP za usklađivanje zakonodavstva BiH s <i>Acquis-em</i>													I.-IV.
13) Dostava podataka DEI za planiranje i pohađanje obuka za usklađivanje zakonodavstva BiH s <i>Acquis-em</i>													I.-IV.
14) Ostvarivanje komunikacije i suradnje s EUROJUST-om													I.-IV.
15) Praćenje provedbe Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i izvješćivanje o tome	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće Popunjeni upitnici institucija	Izrađeno izvješće i upućeno VM BiH na usvajanje								I.-IV.
16) Usvajanje Analize o stanju po pitanju posebnih upravnih postupaka na razini BiH	SSPKPEI	Analiza	Opisno	Analiza izrađena u okviru projekta	Izrađena analiza i upućena VM BiH na usvajanje								I.-IV.
17) Sudjelovaanje u radu Upravnog odbora RESPA	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće Sporazum	Izrađeno izvješće								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH						226.250,00	226.250,00				226.250,00		
1) Koordinacija i komunikacija u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanju prioriteta	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodno izvješće	Izrađeno godišnje izvješće /Informacija i upućeno ministru i MK							0330220 - RKP	II.-IV.
2) Praćenje i procjena učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i donatorskih projekata u MP BiH	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	SRSP u BiH, AP, prethodno izvješće	Izrađeno izvješće o učinkovitosti donatorske pomoći, projekata pomoći, mapa i upućeni ministru i MK								II.-IV.
3) Iniciranje pristupanja programu EU Pravosuđe 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija	Opisno	DEI informacija, Informacija EK	Izrađena informacija o mogućnosti pristupanja Ugovoru za program EU Pravosuđe								III.-IV.
14.2.1.6 Unaprjeđenje upravljanja registracijom zaloga						297.436,00	297.436,00				297.436,00		
1) Upravljanje Registrom zaloga i dalje poboljšanje sustava Registra zaloga i pojednostavljenje procedure rada Registra zaloga	URZI	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno godišnje izvješće i upućeno ministru i VM BiH na usvajanje							0330220 - RKP	I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.2.1.7 Administrativna podrška						826.186,00	826.186,00				826.186,00		
1) Upravljanje ljudskim potencijalima u MP BiH	SKOFMP	Personalni dosjei Natječajna procedura	Opisno	Kompletirani personalni dosjei, Prethodno provedene natječajne procedure	Ažurirani i kompletirani personalni dosjei i provedene planirane natječajne procedure u tekućoj godini							0330220 - RKP	I.-IV.
2) Upravljanje odnosima MP BiH sa javnošću, uključujući prijem zahtjeva i otpremanje rješenja za slobodan pristup informacijama u MP BiH	SKOFMP	Izvjeshće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće o postupanju po zahtjevima u tekućoj godini								I.-IV.
3) Upravljanje aktivnostima vezanim za proračun i druge materijalno-financijske aktivnosti u MP BiH i koordinacija sa MFT	SKOFMP	DOP, Proračun, operativni planovi, periodična i godišnji izvješće	Opisno	ZFI BiH, DOP za prethodno razdoblje, odobreni proračun za prethodnu godinu, izvješće o izvršenju proračuna za prethodnu godinu	Izrađeni: DOP, proračun, različiti financijski planovi i izvješće u tekućoj godini								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4) Upravljanje dokumentima u MP BiH	SKOFMP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	U godišnje izvješće o radu MP BiH unijeti podaci o radu pisarnice MP BiH, javnim nabavama u MP BiH, upravnoj i tehničkoj podršci u radu MP BiH u tekućoj godini							0330220 - RKP	I.-IV.
5) Upravljanje postupkom javnih nabavi u MP BiH	SKOFMP	Plan nabavi, Tenderska dokumentacija, ostali akti u postupcima javnih nabavi	Opisno	Prethodno izvješće									I.-IV.
6) Pružanje upravne i tehničke podrške u radu MP BiH	SKOFMP	Interni i pojedinačni akti i različita izvješća u MP BIH	Broj	Prethodno izvješće									I.-IV.
14.2.1.8 Praćenje i ocjena adekvatnosti i efikasnosti sustava za financijsko upravljanje i kontrole u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije MP BiH						323.904,00	323.904,00				323.904,00		
1) Provedba aktivnosti interne revizije u MP BiH i drugim institucijama za koje je nadležna Jedinica interne revizije pri MP BiH	JIR	Revizorsko izvješće	Opisno	Godišnji Plan interne revizije za 2020. godinu	Izrađeno sedam revizorskih izvješća sa preporukama i praćenje realizacije							0330220 - RKP	I.-IV.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Pračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa													
14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa						216.631,00	216.631,00				216.631,00		
1) Izrada nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH	SPT	Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa, Propisi na snazi, Analize, Preporuke Strukturiranog dijaloga	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja							0330150- Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (Pravosuđe)	I.-IV.
2) Izrada nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH													I.-IV.
3) Izrada nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH (VSTV BiH)													I.-IV.
4) Izrada nacrt Zakona o sudovima BiH													I.-IV.
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH													I.-IV.
6) Izrada nacrt Zakona o Pravobraniteljstvu BiH													I.-IV.
7) Izrada nacrt Zakona o Ustavnom sudu BiH ⁴		Radna skupina	Opisno		Formirana Radna skupina								I.-IV.

⁴ VM BiH je na 178. sjednici, održanoj 21. 11. 2019. godine, usvojilo Srednjoročni program rada VM BiH, kojim je izuzet Zakon o Ustavnom sudu BiH iz srednjoročnog plana normativno-pravnih aktivnosti VM BiH.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
8) Izrada nacrt Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	SPT	Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja							330150-Pravosuđe	I.-IV.
9) Izrada nacrt Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom		Nacrt zakona	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Nacrti zakona izrađeni i upućeni u proceduru usvajanja								I.-IV.
10) Izrada informacije o potrebi redefiniranja pravnog okvira u vezi rasterećenja predmeta pravosudnih institucija		Informacija /Izvješće	Opisno	Analiza opterećenja pravosudnih institucija	Izrađena informacija po potrebi								I.-IV.
11) Izvješćivanje o provedbi SRSP u BiH za proteklu (2019.) godinu	SSPKPEI	Izvješće	Opisno	Izvješće za prethodno razdoblje/ Informacije po FRS	Izrađeno Izvješće o provedbi SRSP u BiH za 2019. godinu i dostavljeno VM BiH na usvajanje							0330180 - JUSCD	I.-IV.
12) Analiza provedbe reformi u sektoru pravde u BiH	SSPKPEI	Analiza	Opisno	Analize/ Upitnik/ SRSP u BiH i AP	Izrađena Analiza provedbe reforme i dostavljena VM BiH na usvajanje								I.-IV.
13) Priprema nacrt strateškog okvira reforme sektora pravde u BiH i akcijskog plana 2021.-2027. godine	SSPKPEI	Informacija/ Strategija	Opisno	Izvješće SRSP u BiH/Analiza reforme	Izrađen strateški okvir reforme sektora pravde i AP, dostavljen VM BiH na usvajanje								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.2 Efikasno praćenje provedbe propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa						216.631,00	216.631,00				216.631,00		
1) Izjašnjenje na postupanja po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode	SPT	Izjašnjenje	Opisno	Prethodne informacije	Informacije upućene u dalju proceduru							0330150-Pravosuđe	I.-IV.
2) Izjašnjenje na presude po tužbama za naknadu štete osoba neosnovano lišenih slobode		Izjašnjenje											I.-IV.
3) Izrada odgovora na zastupnička i izaslanička pitanja		Odgovor		Prethodno izvješće/ Informacije	Informacije upućene u dalju proceduru (upućeno ministru i VM BiH na usvajanje)								I.-IV.
4) Davanje mišljenja na propise sukladno Poslovniku o radu VM BiH		Mišljenje											I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)		Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava						2.731.829,00	2.731.829,00				2.731.829,00		
1) Pružanje besplatne pravne pomoći na razini BiH	UBPP	Broj predmeta BPP	Broj	Broj predmeta BPP u 2019. godini	Broj predmeta BPP u 2020. godini							330150-Pravosuđe	I.-IV.
2) Organiziranje, vođenje evidencije o polaganju pravosudnih ispita BiH i usklađivanje programa pravosudnog ispita u BiH prilikom izmjena propisa	SPT	Program polaganja	Opisno	Informacija o usklađivanju	Prijedlog programa izrađen i upućen ministru								I.-IV.
3) Unos podataka, praćenje presuda i izrada izvješća sukladno članku 407. ZKP BiH		Izvješće	Opisno	Ranije izvješće, Podaci, presude	Izrađeno izvješće i upućeno ministru i VM BiH na usvajanje								I.-II.
4) Pružanje podrške braniteljima pred Sudom BiH u postupcima za ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju	SKPEKS	Zahtjevi za pravnu podršku	Broj	60 zahtjeva za pravnu podršku	100 zahtjeva za pravnu podršku								I.-IV.
5) Unaprjeđenje efikasnosti i kvaliteta rada Sudbene policije BiH	OSP	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i unijeto u godišnje izvješće o radu MP BiH i upućeno ministru i VM BiH								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.1.4 Međunarodna pravosudna suradnja i usklađivanje zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima						216.733,00	216.733,00				216.733,00		
1) Redovita suradnja sa međunarodnim pravosudnim tijelima (MKS i MMKS)	SPT	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i unijeto u godišnje izvješće o radu MP BiH i upućen ministru i VM BiH							0330150-Pravosuđe	I.-IV.
2) Kontinuirano unaprjeđenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima													I.-IV.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor													
14.6.2.1 Upravljanje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija BiH						1.701.908,00	1.701.908,00				1.701.908,00		
1) Izrada prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u zavodima BiH	SIKS	Prijedlog pravilnika	Opisno	Prethodna procjena učinaka propisa	Nacrt pravilnika izrađen i upućen ministru na usvajanje							0330160 – Norm. pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvr. Kazn.. sankcija i insp. nadzor (IKS)	I-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2) Izrada izvješća o usklađenosti standarda i propisa koji uređuju izvršenje kaznenih sankcija u BiH	SIKS	Izvješće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i unijeto u godišnje izvješće o radu MP BiH i upućeno ministru i VM BiH							0330160 - IKS	IV.
3) Prikupljanje i obrada statističkih podataka o izvršenju kaznenih sankcija BiH													II.-IV.
4) Izrada i provedba programa obuka zavodskog osoblja BiH													I.-III.
5) Stavljanje zavodske infrastrukture u funkciju	UO/JIP/ SIKS	Izvješće	Opisno	Odobreno izvješće o radu i potpisan zapisnik	Izvršen premještaj Pritvorske jedinice i stavljen u funkciju Državni zavod								I.-IV.
6) Provesti proceduru upošljavanja rukovodstva i uposlenika Državnog zavoda	UO/JIP/ SIKS	Rješenje	Opisno	Zakon o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, Odluka o početku rada Zavoda	Osnovano povjerenstvo za izbor, oglas, izdano rješenje o uposlenju								I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Ciljana vrijednost ((2019.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.2.2 Razvitak i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH						1.701.908,00	1.701.908,00				1.701.908,00		
1) Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi	SIKS	Izvešće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i unijeto u godišnje izvješće o radu MP BiH i upućeno ministru i VM BiH							0330160 - IKS	I-IV.
2) Unaprjeđenje provedbe uvjetnog otpusta													I-IV.
3) Unaprjeđenje postupka pomilovanja u BiH													I-IV.
4) Uspostava probacijske službe na razini BiH													I-IV.
14.6.2.3 Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda						1.701.908,00	1.701.908,00				1.701.908,00		
1) Unaprjeđenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika	SIKS	Izvešće	Opisno	Prethodno izvješće	Izrađeno izvješće i unijeto u godišnje izvješće o radu MP BiH i upućeno ministru i VM BiH							0330160 - IKS	I-IV.
2) Praćenje provedbe mjera sigurnosti i koordinacija rada Psihijatrijske klinike na Sokocu													I-IV.
3) Vođenje evidencije i koordinacija smještaja pritvorenika i zatvorenika po mjeri pritvora i kazni zatvora u entitetske zavode i njihov premještaj u Državni zavod													I-IV.
4) Provedba inspekcijskog nadzora postupanja sa zatvorenicima													I-IV.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta													
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH													
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Ciljana vrijednost (2020.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći													
14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne suradnje						320.908,00	320.908,00				320.908,00		
1) Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u kaznenim i građanskim stvarima	SMMPPS	Informacija	Opisno	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, predmeti u kaznenim i građanskim stvarima	Izrađena informacija o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, predmeti u kaznenim i građanskim stvarima							0330170 - Međunarodna pravna pomoć (MPP)	I.-IV.
2) Izrada izvješća o stanju u oblasti postupanja u predmetima međunarodne pravne pomoći, radi unaprjeđenja postupanja													I.-IV.

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (ustrojstvena jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						
		Pokazatelji rezultata ili učinaka	Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018.)	Ciljana vrijednost ((2019.)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	UKUPNO	Program u DOP-u	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
14.6.3.2 Pristupanje konvencijama i sklapanje ugovora						320.908,00	320.908,00				320.908,00		
1) Sklapanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u	SMMPPS	Ugovor	Opisno	Osnove za vođenje pregovora	Ugovor sklopljen							0330170 - Međunarodna pravna pomoć (MPP)	I-IV.
2) Izmjene i dopune Ugovora o međunarodnoj suradnji u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Sjeverna Makedonija)													
3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima													
4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj suradnji													
5) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj suradnji													
6) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju													
7) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju – multilateral													

III. - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.2 Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne					
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedba
1	2	3	4	5	6
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom					
1) Zakon o upravi – Pročišćeni tekst	Zakon o upravi je više puta mijenjan i dopunjavani, pa se ukazala potreba za izradom Pročišćenog teksta zakona radi lakše primjene.	NE	DA	NE	I.-IV.
2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH	Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH proizlazi iz potrebe njegovog usklađivanja sa direktivama EU i općeprihvaćenim standardima u oblasti slobode pristupa informacijama.	DA	DA	DA	I.-IV.
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima proizlazi iz potrebe da se određena pitanja iz ove oblasti urede na drugačiji način, a na što su ukazale problemi i dileme koje su se pojavile u primjeni zakona.	NE	DA	NE	I.-IV.
4) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH	Proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet BiH, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12.9.2018. godine.	NE	DA	NE	I.-IV.
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH	Izmjene i dopune propisa se vrše radi otklanjanja problema otežane primjena Zakona o državnoj službi u institucijama BiH u pogledu poštivanja načela meritornosti (zasluge) sa naglaskom na postupke upošljavanja, napredovanja i otpuštenja.	DA ⁵	DA	NE	I.-II.

⁵ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH se usklađuje sa načelima i standardima europskog administrativnog prostora.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedba
1	2	3	4	5	6
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa⁶					
1) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH će se regulirati pitanja vezana za efikasno rješavanje ovršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH.	NE	DA	NE	I-IV.
2) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH	Ovim zakonom će se regulirati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužiteljstva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužiteljstvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV.
3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH (VSTV BiH)	Tijekom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unaprjeđenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostave dva podvijeća, uvjete i mandat za vršenje dužnosti suca ili tužitelja, imenovanje sudaca i tužitelja, stegovnu odgovornost sudaca i tužitelja, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti suca i tužitelja sa drugim dužnostima, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.	NE	DA	DA	I-IV.
4) Zakon o sudovima BiH	Reforma žalbenog sustava Suda BiH sukladno EKLJP (članak 2. Protokol 7. uz EKLJP garantira pravo na žalbu u kaznenim predmetima tako da svako tko je osuđen za kazneno djelo ima pravo da o njegovoj žalbi odluči viši sud suglasno zakonu). Pravo da o žalbi odluči viši sud suglasno zakonu, odnosno drugi neovisan i nepristrasan sud, zahtijeva ispitivanje jedne stvari u dvije sudbene instance, od dva suda suda pruža mnogo više garancija za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te predstavlja osnovni razlog da se pristupi pripremi novog zakonskog teksta kojim bi se osnovao Viši sud BiH, ali i mijenjala nadležnost i struktura Suda BiH koji bi u prvom stupnju sudio u stvarima iz svoje nadležnosti.	NE	DA	DA	I-IV.
5) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH	Prijedlogom izmjena i dopuna zakona se uvodi obveza da svakoj osobi koja želi tužiti BiH prije podnošenja tužbe mora Pravobraniteljstvu BiH podnijeti zahtjev za mirno rješavanje spora. Pored toga navedenim izmjenama i dopunama se želi osigurati kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku.	NE	DA	NE	I-IV.
6) Zakon o Pravobraniteljstvu BiH	Prijedlogom zakona se uređuje oblast mirovnog rješavanja sporova, sukladno razlozima navedenim u razlozima za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH.	NE	DA	NE	I-IV.

⁶ VM BiH je na 178. sjednici, održanoj 12. 11. 2019. godine, usvojilo Srednjoročni program rada VM SM BIH kojim se izuzima Zakon o Ustavnom sudu BiH iz pregleda propisa koje će raditi VM BiH kao prijedlog MP BiH u 2020. godini.

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedba
1	2	3	4	5	6
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa					
7) Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	Prema članku II. 2. Ustava BiH, sva prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se izravno primjenjuju u BiH. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a suglasno stavku 3. sve osobe na teritoriju BiH uživaju ljudska prava i slobode iz stavka 2. ovog članka, što pod točkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i kaznenim stvarima i druga prava u vezi sa kaznenim postupkom“.	NE	DA	NE	I.-IV.
8) Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom	Osnovni cilj donošenja ovog zakona je da se na sveobuhvatan, precizan i jednostavan način urede pravila postupka unutar kojeg će se moći efikasno otkriti, osigurati i, po potrebi, privremeno oduzeti, do donošenja odluke suda o trajnom oduzimanju imovinske koristi koja je proistekla iz zakonom zabranjenih i kažnjivih radnji koje imaju obilježja kaznenog djela, propisanih važećim zakonodavstvom na razini BiH. Poseban cilj zakona je da se uspostave efikasni mehanizmi za upravljanje imovinom koja je na temelju ovog i drugih zakona privremeno ili trajno oduzeta od strane pravosudnih institucija na razini BiH.	NE	DA	NE	I.-IV.

IV. - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.2 Unaprijeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave					
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH					
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedba
1	2	3	4	5	6
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SPPRCDD)					
1) Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa	Izmjene i dopune Pravila za konzultacije u institucijama BiH su nužne radi preciziranja odredbi i izraza u Pravilima za konzultacije, kao i usklađivanja sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene učinaka propisa.	NE	DA	NE	I.-IV.
2) Odluka o regulisanju prava po temelju porodijskog i roditeljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i Brčko distrikta BiH	Člankom 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama BiH je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način reguliraju pitanje prava po temelju porodijskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja one razine vlasti u BiH koja su najpovoljnija za korisnike ovog prava.	NE	DA	NE	I.-IV.
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SSPKPEI)					
1) Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH	Obveza izrade Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH proizlazi iz zaključka Vijeća ministara BiH i analiziranja rada i postupanja institucija BiH po ovoj odluci.	NE	DA	NE	I.-IV.
2) Naputak o izmjenama i dopunama Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH	Usklađivanje Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH po Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, s Aneksom I, kojim se propisuje metodologija za procjenu učinaka propisa, usvojenih od strane Parlamentarne skupštine BiH i Odluci o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH.	NE	DA	NE	I.-IV.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedba
1	2	3	4	5	6
14.6.2 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor					
1) Pravilnik o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u Zavodima BiH	Pravni temelj sadržan je u članku IV. 4. a) Ustava BiH	NE	DA	NE	I.-IV.

V. - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH					
Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH					
Posebni cilj: 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za sklapanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena učinaka (DA)	Sveobuhvatna procjena učinaka propisa (DA/NE)	Planirano tromjesečje za provedba
1	2	3	4	5	6
14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći					
1) Sklapanje ugovora o pristupanju BiH EUROJUST-u	Podsticanje i poboljšanje koordinacije i suradnje između nacionalnih pravosudnih tijela u kaznenom progonu teškog prekograničnog kriminala.	DA	/	NE	I.-IV.
2) Ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o međunarodnoj suradnji u građanskim i kaznenim stvarima između BiH i država regije (Crna Gora, Srbija, Hrvatska, Sjeverna Makedonija)	Ostvarivanje bolje suradnje između zemalja regije kroz izravnu komunikaciju u određenim postupcima kao npr. dostava poziva, međusobno izvršavanje sudskih odluka, dostava akata te međusobno pružanje pravne pomoći u građanskim i kaznenim stvarima pod uvjetima i na način koji je precizno utvrđen odredbama ugovora.	NE	/	NE	I.-IV.
3) Ugovor između BiH i Ukrajine o međusobnoj pravnoj suradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima	Jasno i precizno reguliranje slijedećih pitanja: način i postupak ostvarivanja suradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima, jezik komunikacije; sadržaj i izvršenje zamolbi, pristup sudovima državljanima dvije zemlje ugovornice, uručenje dokumenata, priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i gospodarskim stvarima. Precizno reguliranje pravila postupanja u ovoj oblasti omogućuje efikasno ostvarivanje prava i interesa državljana, kao i unaprjeđenja sveukupnih odnosa i suradnje između dviju zemalja.	NE	/	NE	I.-IV.
4) Ugovor između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije o pravnoj suradnji	Stvaranje osnove za uspostavu i nesmetano odvijanje međusobne suradnje u oblasti međunarodne pravne pomoći između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije. Navedenim Ugovorom bi se na jasan i precizan način, u odnosima između BiH i Kraljevine Saudijske Arabije, regulirala slijedeća pitanja: način i postupak ostvarivanja suradnje u pružanju međusobne pravne pomoći u građanskim stvarima, jezik komunikacije, sadržaj i izvršenje zamolbi, pristup sudovima državljanima dviju zemalja ugovornica, uručenje dokumenata, priznanje i izvršenje sudskih odluka u građanskim i gospodarskim stvarima.	NE	/	NE	I.-IV.
5) Ugovor između BiH i Ruske Federacije o pravnoj suradnji	Jačanje suradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala, zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda, izručenja i međusobne pravne pomoći u kaznenim stvarima, kao i jačanje međusobne suradnje na razvitku profesionalnih znanja i vještina u predmetnoj oblasti.	NE	/	NE	I.-IV.
6) Ugovor između BiH i Sjedinjenih Američkih Država o pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i izručenju	Jačanje suradnje među zemljama u oblasti borbe protiv prekograničnog organiziranog kriminala te reguliranje pravila postupanja po pitanjima izručenja počinitelja kaznenih djela, u svrhu vođenja kaznenih postupaka ili izvršavanja kazneno-pravnih sankcija.	NE	/	NE	I.-IV.
7) Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju –multilateral	Sprječavanje korupcije na regionalnoj razini uz pomoć izravne administrativne razmjene podataka potrebnih za provjeru izvješća o imovinskom stanju nositelja javnih ovlasti, te jačanje integriteta javnog sektora.	NE	/	NE	I.-IV.

VI. - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA MP BiH		
Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta		
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta		
Srednjoročni cilj: 14.2 Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave		
Posebni cilj: 14.2.a Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani razdoblje realizacije
1	2	3
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom (SPPRCD)		
1) Program Europa za građane 2014.-2020.	Pružiti podršku europskim integracijama, jačanje upravnih kapaciteta kroz jačanje sektora civilnog društva i njihove uključenosti u procese europskih integracija.	2014.-2020.

Opći cilj/načela razvitka: Upravljanje u funkciji rasta		
Strateški cilj: Ubrzati postupak tranzicije i izgradnje kapaciteta		
Srednjoročni cilj: 14.6 Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH		
Posebni cilj: 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani razdoblje realizacije
1	2	3
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
1) Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH (Podrška proračunima institucija sektora pravde u BiH za rješavanje predmeta ratnih zločina)	Jačanje kapaciteta Odsjeka krivične odbrane MP BiH za pružanje podrške braniteljima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.	2014.-2020.
2) Rekonstrukcija objekta i nadgradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH	Rekonstrukcija objekta i nadgradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH kao podrška efikasnosti rada i provedbe Strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina.	2020.

VII. - IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONSULATACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA MP BiH

- 1) Kod izrade Programa rada MP BiH za 2020. godinu provedene su minimalne konzultacije sa javnošću putem web stranice MP BiH i web platforme eKonzultacije i dodatne konzultacije između ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH i Pravosudnim povjerenstvom Brčko distrikta BiH.
- 2) Konzultacije sa javnošću su provedene putem web stranice MP BiH i web platforme eKonzultacije u razdoblju od 11. do 26. 7. 2019. godine. Tijekom izrade Programa rada MP BiH za 2020. godinu provedene su dodatne konzultacije između ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao i sa ministarstvima pravde u BiH, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH i Pravosudnom povjerenstvom Brčko distrikta BiH, radi usuglašenosti programa sa SRSP u BiH 2014.-2018. godine, Akcijskim planom SRSP u BiH za razdoblje 2016.-2018. godine i Prijedlogom revidiranog Akcijskog plana za razdoblje 2019.-2020. godine.
- 3) Tijekom konzultativnog procesa nije bilo primjedbi ni prijedloga javnosti, ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao ni ministarstava pravde u BiH, Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH i Pravosudnog povjerenstva. Brčko distrikta BiH.

MINISTAR

Josip Grubeša

PRILOG I. – TABELARNI PREGLED OPERATIVNIH, LOGISTIČKIH I ADMINISTRATIVNIH AKTIVNOSTI

(Izrađen sukladno članku 7. stavak (4) točka e) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH)

Pregled ljudskih potencijala MP BiH na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice	Predviđeni broj uposlenih	Popunjeni broj uposlenih	Postotak popunjenosti
1. Ured ministra	8	7	87,50%
2. Ured zamjenika ministra	5	4	80%
3. Ured tajnika Ministarstva	5	4	80%
4. Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	30	26	86,66%
6. Sektor za pravosudna tijela	10	7	70%
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	11	9	81,81%
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	28	23	82,14%
9. Sektor za upravu	11	11	100%
10. Upravni inspektorat	6	5	83,3%
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	13	13	100%
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	42	38	90,47%
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva	8	6	75%
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,23%
15. Ured za registar zalogi i informatizaciju	4	4	100%
16. Odjel sudbene policije	65	62	95,38%
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
UKUPNO:	266	231	86,84%

Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje od 2017. do 2019. godine:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)
611000	Bruto plaće i naknade	6.029.374,49	6.007.663,00	6.095.063,22
612000	Naknade troškova uposlenih	828.583,99	866.898,80	894.411,61
613000	Izdaci za materijal i usluge	1.858.200,31	2.027.493,30	1.603.209,42
614000	Tekući grantovi	3.789.574,50	4.305.052,50	4.206.640,00
821000	Kapitalna ulaganja	599.540,80	802.909,53	79.580,21

Pregled rashoda za razdoblje od 2017. do 2019. godine:

Redni broj	Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)	2019. (Izvršenje)
1.	Rashodi financirani iz proračuna	12.988.573,95	13.905.592,16	12.817.477,24
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija	116.700,14	104.424,97	61.427,22

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – rukovoditelji i državni službenici na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice/naziv radnog mjesta	RUKOVODITELJI		DRŽAVNI SLUŽBENICI																						UKUPNO	
			Rukovodeći državni službenici		Šefovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica		Rukovodeći interne revizije		Interni revizor		Glavni inspektor		Inspektor		Upravnici /Komandiri		Stručni savjetnici		Viši stručni suradnici		Stručni suradnici		Vježbenici			
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Ured ministra	1																						3	1	3	
2. Ured zamjenika ministra	1																							1	/	
3. Ured tajnika Ministarstva			1														2							1	2	
4. Jedinica interne revizije								1	1															1	1	
5. Sektor za kadrovske, opće i financijsko - materijalne poslove				1		1											3	2		1				3	5	
6. Sektor za pravosudna tijela				1		2											1	1		1				1	5	
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove			1			1							2				2	1						5	2	
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju			1		1	2											2	3		1	3	3		7	9	
9. Sektor za upravu				1	1	1											2	3			1			4	5	
10. Upravni inspektorat											1			2										1	2	
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije			1		1	1											2	4			3			4	8	
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija						1									1									1	1	
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva			1			1											1	2	1					3	3	
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH						1											1	4			1			2	5	
15.Ured za registar zalogi i informatizaciju					1												1							2	/	
16.Odjel sudbene policije															1									1	/	
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć																					1			/	1	
UKUPNO	2	0	5	3	4	11	0	1	1	0	1	0	2	2	2	0	15	21	1	3	5	8	0	3	38	52

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH - uposlenici na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice/naziv radnog mjesta	UPOSLENICI																						UKUPNO	
	Šefovi ureda i savjetnici rukovoditelja		Komandir smjene		Sudbeni policajci		Ovlašteni zavodski službenici		Liječnik		Medicinski tehničar		Higijeničar		Samostalni referent		Referent /Dostavljač pošte		IT administrator		Vozač			
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Ured ministra	2	3																			1		3	3
2. Ured zamjenika ministra		1															1				1		2	1
3. Ured tajnika Ministarstva																						1	/	1
4. Jedinica interne revizije																							/	/
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove															2	5	8	1		2		8	10	
6. Sektor za pravosudna tijela																	1					/	1	
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove																	2					/	2	
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju														1	1		4					1	5	
9. Sektor za upravu																	2					/	2	
10. Upravni inspektorat																	2					/	2	
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije																	1					/	1	
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija			3				25	2		1		2		1			2					28	7	
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva																	1					/	1	
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH															1		1					/	2	
15.Ured za registar zalogi i informatizaciju															2							/	2	
16.Odjel sudbene policije			4		46	3									1		2					53	3	
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć																						/	/	
UKUPNO	2	4	7	0	45	3	24	4	0	1	0	2	0	1	2	6	8	26	1	0	4	0	95	43

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH – po stručnoj spremi na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice	STRUČNA SPREMA									
	VSS (VII/1/ekvivalent i više)		VSS (VII/1/BA)		VŠS (VI/1)		SSS		VKV/NKV	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Ured ministra	3	6							1	
2. Ured zamjenika ministra	1	1					1		1	
3. Ured tajnika Ministarstva	1	2						1		
4. Jedinica interne revizije	1	1								
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove	3	5				2	6	8	2	
6. Sektor za pravosudna tijela	1	5						1		
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	5	2						2		
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	7	10			1	1	4			
9. Sektor za upravu	4	5						2		
10. Upravni inspektorat	1	2						2		
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	4	8						1		
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	1	2			3		25	6		1
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva	3	3								
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	2	5				1		1		
15. Ured za registar zalogi i informatizaciju	1	1				2				
16. Odjel sudbene policije	1				5		52	4		
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć		1								
UKUPNO	39	59	0	0	9	6	88	28	4	1

Pregled potreba za upošljavanjem ljudskih potencijala MP BiH – rukovoditelji i državni službenici na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice/naziv radnog mjesta	UKOVODITELJI	DRŽAVNI SLUŽBENICI											UKUPNO
		Rukovodeći državni službenici	Šefovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica	Rukovodeći interne revizije	Interni revizor	Glavni inspektor	Inspektor	Upravnici /Komandiri	Stručni savjetnici	Viši stručni suradnici	Stručni suradnici	Vježbenici	
1. Ured ministra													/
2. Ured zamjenika ministra													/
3. Ured tajnika Ministarstva									1				1
4. Jedinica interne revizije					1								1
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove			1						1	1	1		4
6. Sektor za pravosudna tijela									2		1		3
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove			1										1
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju			1							1	1		3
9. Sektor za upravu													/
10. Upravni inspektorat							1						1
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije													/
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija								1					1
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva			1										1
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH		1	1						1				3
15. Ured za registar zalogi i informatizaciju													/
16. Odjel sudbene policije													/
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć			1						2				3
UKUPNO	0	1	6	0	1	0	1	1	7	2	3	0	22

Pregled potreba za upošljavanjem ljudskih potencijala MP BiH - uposlenici na dan 31. 12. 2019. godine

Naziv ustrojstvene jedinice/naziv radnog mjesta	UPOSLENICI											UKUPNO
	Šefovi ureda i savjetnici rukovoditelja	Komandir smjene	Sudbeni policajci	Ovlašteni zavodski službenici	Liječnik	Medicinski tehničar	Higijeničar	Samostalni referent	Referent /Dostavljač pošte	IT administrator	Vozač	
1. Ured ministra									1			1
2. Ured zamjenika ministra	1											1
3. Ured tajnika Ministarstva												/
4. Jedinica interne revizije												/
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove												/
6. Sektor za pravosudna tijela												/
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove									1			1
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju								1	1			2
9. Sektor za upravu												/
10. Upravni inspektorat												/
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije												/
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija		1		1								2
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva									2			2
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH												/
15. Ured za registar zalogi i informatizaciju												/
16. Odjel sudbene policije			3									3
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć												/
UKUPNO	1	1	3	1	0	0	0	1	5	0	0	12

PRILOG II – PRETHODNE PROCJENE UČINAKA PROPISA

1. ZAKONI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-6204/19

Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o upravi – Pročišćeni tekst ⁷
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje Zakona o upravi – Pročišćeni tekst sadržan je u članku 108a. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 72/17).	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa sukladan strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Izrada Zakona o upravi – Pročišćeni tekst (u daljnjem tekstu: ZoU – Pročišćeni tekst) su prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržane su u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH. Izrada ZoU – Pročišćeni tekst su prioritet i Parlamentarne skupštine BiH.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> ZoU je donijet 2002. godine. Prva njegova izmjena i dopuna bila je 2009., a druga 2017. godine. Navedenim izmjenama i dopunama izmijenjen je velik broj prvobitnih odredbi Zakona o upravi, tako da je provedba ovog zakona postala otežana. Osnovni problem je otežana primjena ZoU-a, nastala kao posljedica opsežnih izmjena i dopuna. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja izmijenjenih i dopunjenih odredbi ZoU-a, a i poštivanja odredbe članka 108a. ZoU-a. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema dvije opsežne izmjene i dopune ZoU-a iz 2009. i 2017. godine. Posljedice ovakvog stanja su otežana provedba ovog zakona.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Praksa izrade pročišćenog teksta zakona postoji u zemljama Europske unije i susjednim zemljama. Navedena praksa je veoma česta i ista se preporučuje zbog lakše primjene zakona.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj je osiguranje lakše primjene zakona, kako tijelima uprave, tako i građanima kojih se tiče ovaj zakon, a u svrhu poboljšanja kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira poduzeti aktivnost izrade ZoU – Pročišćeni tekst.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Izrada ZoU – Pročišćeni tekst ne zahtijeva konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima jer su kroz ranije izmjene i dopune navedenog zakona provedene navedene konzultacije.	

⁷Propis nije usvojen do trenutka izrade nacрта Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH ⁸
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (u daljnjem tekstu: ZoSPI) sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Izmjene i dopune ZoSPI-ja su prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržane su u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Sloboda pristupa informacijama je najvažniji preduvjet demokratskog društva i predstavlja ustavnu kategoriju koja se pojavljuje kao samostalno pravo, odnosno kao sastavni dio prava na slobodno izražavanje. Ovo je temeljno demokratsko pravo građana i veoma važno sredstvo u osiguravanju vladavine prava i dobrog upravljanja. Kao temeljno pravo, pravo na slobodu pristupa informacijama je propisano u brojnim međunarodnim dokumentima, uključujući: 1) Rezoluciju 59(1) Generalne skupštine UN-a, 2) Univerzalnu deklaraciju o ljudskim pravima UN-a (članak 19.), 3) Pakt o građanskim i političkim pravima UN-a (članak 19.), 4) Europsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (članak 10.), 5) Konvenciju Vijeća Europe o pristupu službenim dokumentima (CETS 205), 6) Preporuke Vijeća Europe, 7) Konvenciju UN-a protiv korupcije, 8) Konvenciju o dostupnosti informacija, sudjelovanju javnosti u donošenju odluka i pristupu pravdi u oblasti životne sredine (Arhuška konvencija) i drugim dokumentima. BiH je prva zemlja u regiji koja je ozakonila pravo na pristup informacijama, usvajajući 2000. godine ZoSPI. Danas rješenja iz ZoSPI-ja zaostaju za međunarodnim standardima i ne prate naprednija rješenja drugih zemalja u ovom području. ZoSPI propisuje dostavu i objavu informacija po zahtjevu, dok je proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama u velikoj mjeri zanemarena. Mjere koje se odnose na proaktivnu transparentnost omogućuju da određeni dio javnih informacija bude kontinuirano dostupan svima, da su subjekti javnog sektora dužni kontinuirano poduzimati mjere po službenoj dužnosti, na način koji podrazumijeva njihovu jednostavnu dostupnost, bez vođenja posebnog upravnog postupka po pojedinačnom zahtjevu. Koncept proaktivne transparentnosti u sebi sadrži brojne prednosti kako za javne institucije tako i za građane, korisnike javnih usluga. Prije svega, on donosi rasterećenje i veću efikasnost javnim tijelima, osobito onima koja u radu imaju veliku količinu informacija (proračuni i drugi finansijski podaci, statistički podaci, podaci iz javno dostupnih registara i baza podataka i brojni drugi). Ovo na duži rok doprinosi većoj odgovornosti javnih tijela, jer je njihov rad, zahvaljujući podacima koje objavljuju, u većoj mjeri podložan građanskoj kontroli, što dovodi do većeg stupnja informiranosti i uključenosti građana u proces donošenja odluka, te u konačnici i većem povjerenju građana u institucije vlasti i čitav javni sektor. Dodatna korist za građane sastoji se u tome što i njima proaktivno objavu donosi uštede u vremenu i eventualnim troškovima vezanim za ostvarivanje prava na pristup informacijama, kao i u mogućnosti da te informacije dalje koriste, nadgrađuju i stvaraju nove informacije od šire društvene koristi. Konačno, proaktivne mjere nužan su dio koncepta e-uprave, odnosno e-vlade koji podstiče javni sektor na korištenje informacijsko-komunikacijske tehnologije, na djelotvornije pružanje i primanje javnih usluga, te podršku korisnicima ovih usluga. <i>Da bi navedeno bilo omogućeno, potrebno je prije svega zakonski regulirati minimalni sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način.</i> Osim vrste i sadržaja, potrebno je također definirati standard kvaliteta objavljenih informacija, kako bi one bile ažurne, točne, relevantne i razumljive široj javnosti. Dobre prakse idu prema uspostavi središnjih registara informacija i središnjih informacijsko-dokumentacijskih službi, kao podrške sustavu proaktivne objave.	

⁸Propis nije usvojen do trenutka izrade nacarta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

Pored zakona o slobodi pristupa informacijama, u BiH postoje i drugi propisi koji propisuju i/ili preporučuju određene elemente proaktivne objave određenih informacija, kao što su zakoni o proračunima, koji određuju objavu određenih proračunskih informacija ili propisi koji se odnose na održavanje službenih web stranica.

Tako Naputak o izradi i održavanju službenih internet stranica institucija BiH definira minimalne zahtjeve o sadržajima koje bi institucije trebale objaviti na svojim web stranicama. Ovi podaci su limitirani i svrstani su u nekoliko kategorija: podaci o instituciji, dokumenti, kontakt podaci, vijesti, aktualnosti i linkovi. Značajno je da ovaj dokument preporučuje institucijama da na web stranicama predvide prostor za javne rasprave i za baze podataka iz njihove nadležnosti.

Međutim, imajući u vidu međunarodne standarde, kao i druge sektorske zakone u BiH, može se zaključiti da bi informacije koje su preporučene za objavu trebalo da budu obvezne, da na jedinstven i usklađen način obuhvaćaju sva javna tijela u BiH, što bi bilo omogućeno njihovim reguliranjem na zakonskoj razini, dok bi se podzakonskim aktima pojedina pitanja dodatno detaljno odredila. Potrebu zakonskog reguliranja kategorija informacija koje se proaktivno objavljuju naglašavaju i rezultati istraživanja nevladinih organizacija u BiH, prema kojima se mnogi elementi proaktivne objave koji se propisuju pomenutim napucima ne primjenjuju u praksi.

U dokumentu Primjedbe na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama upućenom Ministarstvu pravde BiH, Agencije za zaštitu osobnih podataka u BiH od 18. 4. 2013. godine, Agencija navodi manjkavosti ZoSPI-ja u odnosu na proaktivan pristup informacijama, pozivajući se na članak 10. Konvencije 205 Vijeća Europe koji propisuje da će nadležno javno tijelo, na vlastitu inicijativu i gdje je izvodljivo, poduzeti neophodne mjere da objelodani sadržaj javnih dokumenata, kada je to u interesu promoviranja transparentnosti i efikasnosti javne administracije, kao i podsticanja informiranog sudjelovanja javnosti u vezi sa pitanjima od javnog interesa.

Odredbe članka 20. ZoSPI-ja, prema kojima svako javno tijelo objavljuje vodič o pristupu informacijama, indeks i registar vrsta informacija, ne doprinose proaktivnom pristupu informacijama na adekvatan i potreban način. U pomenutom dokumentu, Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH zaključuje da je „...radi pojednostavljivanja i smanjenja broja zahtjeva za pristup informacijama i sticanja povjerenja građana u organe države kojoj plaćaju poreze i druge dažbine, potrebno proširiti član 20. Zakona dodavanjem obveze objave i drugih dokumenata, kao što su, na primjer, spisak zaposlenih u javnom organu i njihovo radno mjesto, spisak funkcionera i iznos njihovih primanja u vezi sa vršenjem javne funkcije, pojedinačne akte i ugovore o raspolaganju finansijskim sredstvima iz javnih prihoda, informaciju kojoj je po zahtjevu istog ili različitih podnosilaca zahtjeva odobren pristup informacijama tri ili više puta i slično.“

U prilog argumentaciji potrebe za izmjenama i dopunama ZoSPI-ja nužno je pomenuti i globalnu multilateralnu inicijativu Partnerstvo za otvorenu vlast, iniciranu od strane predsjednika SAD-a 2009. godine. BiH je pristupila ovoj inicijativi 24. 09. 2014. godine, kao 65. zemlja članica, slanjem pisma namjere za pristupanje. Partnerstvo za otvorenu vlast predstavlja novi globalni napor više uključenih faktora sa ciljem osiguranja konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Prihvaćanjem vrijednosti i načela iz Deklaracije Partnerstva za otvorenu vlast, BiH je pokazala svoju posvećenost u četiri ključna područja, a to su:

- 1) fiskalna transparentnost u kojoj se kriteriji procjene kvalificiranosti zasnivaju na bodovanju objavljenih bitnih dokumenata (prijedloga proračuna i revizorskih izvješća, te korištenju pokazatelja iz Indeksa otvorenosti proračuna za 2012., koje provodi International Budget Partnership),
- 2) pristup informacijama podrazumijeva postojanje zakona o slobodi pristupa informacijama kao najvažnijeg sredstva za postizanje ideje i praktične primjene otvorenosti vlasti,
- 3) objavu podataka o imovini javnih zvaničnika podrazumijeva dostupnost podataka o imovini i prihodima izabranih zvaničnika, što je najvažniji preduvjet za sprječavanje korupcije, te otvorenu i odgovornu vlast,
- 4) uključenost građana podrazumijeva otvorenost vlasti prema suradnji sa građanima i njihovom uključivanju u procese odlučivanja, a osobito u smislu zaštite temeljnih građanskih sloboda.

U Izvješću Europske komisije o BiH za 2016. godinu se navodi: „Pravo pristupa informacijama od javnog karaktera je uređeno zakonom na svim razinama. Zakoni su međusobno usklađeni i osiguravaju širok spektar pristupa, ali njihova provedba u praksi nije ujednačena. Ako se građanima uskrati pristup informacijama javnog karaktera, upravna inspekcija ima ovlasti da postupa po pritužbi i sankcionira odgovorne osobe ili institucije. Postoji i drugostepeno tijelo koji preispituje žalbe i donosi konačne odluke na razini državnih institucija. Međutim, ne postoji neovisno tijelo koji bi postupalo po žalbama.“

U istom dokumentu na 16 stranici se navodi: „Pristup informacijama se uređuje različitim zakonima, ali zabilježeni su uobičajeni nedostaci u vezi sa njihovom provedbom, kao i nepostojanjem automatiziranog vođenja statistike. U 2015. godini Ombudsmenu je upućeno 223 žalbe koje se odnose na pristup informacijama, u odnosu na 218 u 2014. godini.“

Na stranici 22 navedenog dokumenta Europska komisija navodi: „Zabilježeni su nedostaci u Zakonu o slobodi pristupa informacijama, osobito u kontekstu pravnih lijekova kada je pristup informacijama uskraćen. Institucije ne provode testiranje javnog interesa prije nego ograniče pravo na pristup informacijama, te tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni a ne javni interes“.

Do sličnih zaključaka se došlo i u članku Zakon o slobodi pristupa informacijama BiH, nacrt, izmjene i dopune (ZoSPI BiH), mr. Ene Gotovuše, objavljenog od strane Fondacije Centar za javno pravo. Analiza izmjena i dopuna ZoSPI-ja, koju je izradila Helen Darbshire, izvršna direktorica u organizaciji Access Info Europe, članica Radne skupine koja je

uradila prvi ZoSPI, ukazuje na slične probleme. O ZoSPI-ju je pisano i 2013. godine u članku Provedba ZoSPI-ja, autorice Amire Krehić, pomoćnice ombdusmena BiH. O ovoj temi je pisano i 2014. godine u članku Nermine Voloder Zanimajući standardi u BiH: proaktivna dimenzija prava na pristup informacijama, objavljenog u Policy Briefu 13, Centra za društvena istraživanja Analitika. U članku Pravna praznina u ZoSPI-ju BiH, izrađenog od strane Alaca, Centra za pružanje pomoći u borbi protiv korupcije, Transparency International BiH, se nalaze određene nalazi koji su sukladni naprijed navedenim.

Osnovni problem u važećem ZoSPI-ju je njegova neusklađenost sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja nalaza iz Izvješća Europske komisije o BiH za 2016. godinu i nalaza i preporuka Transparency International-a u BiH, akt broj 02-04 (3484) od 21. 8. 2017. godine, sa priloženim Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama ZoSPI-ja i njegovog obrazloženja.

Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u ZoSPI-ju, kao što su:

- 1) zakonski nije reguliran minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) institucije BiH ne testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti privatni a ne javni interes,
- 4) ne postoji neovisno tijelo koji bi postupao po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen,
- 5) ne postoji automatizirani način vođenja statistike.

Posljedice ovakvog stanja su nepoštivanje međunarodno prihvaćenih obveza od strane BiH, po pitanju promoviranja transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.

Ne postoje saznanja da je problem neusklađenosti ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast, postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.

5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.

Opći cilj je osiguranje konkretnog napretka na području transparentnosti i otvorenosti rada tijela javne uprave BiH, uključivanja i osnaživanja građana i civilnog društva, borbe protiv korupcije te korištenja novih tehnologija za poboljšanje kvaliteta usluga koje javna uprava pruža građanima.

Navedeni opći cilj proizlazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.

6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.

Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH planira poduzeti aktivnost usklađivanja ZoSPI-ja sa međunarodnim standardima, koji se provode u okviru Partnerstva za otvorenu vlast.

Kroz izmjene i dopune ZoSPI-ja Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati:

- 1) minimalan sadržaj informacija koji javna tijela moraju u kontinuitetu učiniti javno dostupnim, na lako pretraživ način,
- 2) da institucije BiH testiraju javni interes prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama,
- 3) da institucije BiH tumače pravne odredbe na način koji štiti javni, a ne privatni interes,
- 4) da po žalbama kada je pristup informacijama uskraćen rješava neovisno drugostupanjsko tijelo,
- 5) da se uspostavi automatizirani način vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sustava.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.

Izrada izmjena i dopuna ZoSPI-ja traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima, kao i pomoć Europske unije kroz TAIEK.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna financijska sredstva za: osoblje za objavu javnih informacija na internet stranici institucija BiH, osoblje koje radi u institucijama BiH na testiranju javnog interesa prije nego što ograniče pravo na pristup informacijama, te obuka osoblja koje postupaju po ZoSPI-ju. Također, planira se zakonsko rješenje da po žalbama, kada je pristup informacijama uskraćen, rješava Žalbeno vijeće pri Vijeću ministara BiH, kao neovisni drugostupanjsko tijelo. Za sve članove Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara BiH predviđena je naknada za rad po urađenom predmetu, pa je potrebno osigurati dodatna financijska sredstva za ove namjene. Dodatna financijska sredstva treba osigurati i za uspostavu automatizovanog načina vođenja statistike kroz nadogradnju postojećih IT sustava i obuke IT osoblja.	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I.? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH sadržan je u članku IV.4.a) Ustava BiH.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Izrada i donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH u skladu je sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Razlozi za donošenje Zakona o postupku imenovanja na razini institucija BiH (u daljnjem tekstu: Zakon), kojim se stavlja izvan snage Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 7/03 i 37/03) se sastoje u potrebi da se kroz donošenje ovog propisa prevladaju uočeni nedostaci, kao i da se uspostavi logička struktura, te jasan i pristupačan stil, radi lakšeg razumijevanja odredaba propisa, uz lakšu i jednostavniju primjenu istog. Kroz primjenu Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima BiH je konstatirana nedovoljna jasnoća propisa, što je izazivalo poteškoće u tumačenju odredaba ovog zakona, a samim tim dovelo i do problema u primjeni, čime se utjecalo i na pravnu sigurnost. Iz naprijed navedenih razloga je bilo nužno prevladati takvu situaciju, kako bi se otklonile uočene manjkavosti, a istovremeno i manjkavosti u dijelu normativno-pravne neujednačenosti sa metodološkim pristupom u izradi propisa, kao i pravnim sustavom BiH, posebno u vezi što preciznijeg definiranja norme i prilagođavanja iste potrebama prakse. Poteškoća u primjeni važećeg propisa, kao i nejasnoća i nepreciznost postojećih normi ostavile su prostora za različito tumačenje odredaba istog, a samim tim i primjene propisa, što je dovelo do pravne nesigurnosti i dodatne složenosti postupaka pred nadležnim tijelima, kao i previše dugog trajanja procedura izbora i imenovanja i na kraju otvaranja prostora za pokretanje sudskih sporova.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Mišljenjem Direkcije za europske integracije, broj: 03/A-06-2-NH-1593-2/16 od 16.11.2016. godine, konstatirano je da materija koja se regulira ovim Zakonom nije regulirana pravno obvezujućim aktima Europske unije, te da za istu ne postoji obveza usklađivanja zakonodavstva u skladu sa člankom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske zajednice i njihovih država članica, sa jedne strane, i BiH, sa druge strane („Službeni glasnik BiH-Međunarodni ugovori“, broj 10/08).	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj Zakona je da se sistemski uredi materija na razini institucija BiH, koja se odnosi na postupak izbora i imenovanja, vodeći računa o postojećoj legislativi, kojom je propisana ova oblast i da se na jasan, precizan i nedvosmislen način regulira procedura postupka imenovanja u institucijama BiH i otklone nedoumice i nejasnoće koje postoje i koje su evidentne u primjeni važećeg propisa.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Ključna pitanja na kojima se zasniva predloženi Zakon su: zakonitost, kvaliteta izbora i imenovanja kandidata na temelju sposobnosti, stručnosti i iskustva, neovisnost povjerenstva za provedbu procedure po javnom natječaju, javnost i transparentnost i zastupljenost pri upošljavanju, a koje su i ključne odrednice dobre javne uprave. Provedba navedenih načela nas čini bližim europskom načinu ili modelu javne uprave i javnog upravljanja uopće, ali i odražava potrebe domaćeg zakonodavstva, posebno u dijelu koji se ogleda u posebnostima i potrebama zakonodavstva BiH.	

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.

Nakon objave Zakona na Internet stranici Ministarstva pravde BiH, konzultacije su trajale 15 dana u razdoblju od 10. 11. 2016. do 28. 11. 2016. godine.

Ovaj pravni propis ima učinaka na javnost s obzirom da je riječ propisu koji definira materiju koja se odnosi na postupak imenovanja na razini institucija BiH.

Prilikom postavljanja Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde BiH, analizirane su odredbe važećeg propisa, te na taj način je izvršena sveobuhvatna analiza i predložene su odredbe u skladu sa potrebama prakse, čime se osigurava dosljedna primjena propisa, prevladavaju nepreciznosti i nejasnoće identificirane u postupku primjene propisa, omogućuje pravna sigurnost i transparentnost u radu tijela uprave, a istodobno se predloženi pravni propis i terminološki usklađuje sa pravnom terminologijom koja se koristi u važećem, domaćem zakonodavstvu.

Popis nevladinih organizacija sa kojima su izvršene konzultacije se nalazi na web stranici Ministarstva pravde BiH.

Nakon provedenih konzultacija nije bilo komentara na tekst Prednacrt zakona.

Istovremeno sa upućivanjem zahtjeva za objavu Prednacrt zakona na web stranici Ministarstva pravde BiH, dostavljeno je i obrazloženje predloženih rješenja, radi informiranja javnosti.

Pristup na web stranicu Ministarstva pravde BiH je bio omogućen svim osobama, kao i domaćim i međunarodnim konsultantima, koji se u ovoj prilici nisu oglasili sa svojim stajalištima, a prijavljen je samo jedan sudionik na Online konsultacijama.

U konkretnoj situaciji, nije bilo prispljelih komentara zainteresiranih strana.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)

a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE

Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH	
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa? Članak IV.4. a) Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ne, proceduru za izmjenu Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave pokrenula je Agencija za poštanski promet BiH, aktom broj: 01-03-1-50-4-60—2/18 od 12. 9. 2018. godine.		
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Predloženom izmjenom se Agencija za poštanski promet BiH briše iz popisa samostalnih upravnih organizacija, čime joj se osigurava status regulatornog tijela, te se usklađuje sa Direktivama Europskog parlamenta i Vijeća broj 97/67/EZ, 97/67/EZ i 2008/6/EZ.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nemamo saznanja u pogledu navedenog pitanja.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Ovim Zakonom o izmjeni zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Agencija za poštanski promet BiH, briše se iz popisa samostalnih upravnih organizacija, čime joj se u cijelosti osigurava njezin regulatorni status propisan Zakonom o poštama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 33/05) kao lex specialis propisom.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Prijedlog zakona se zasniva na načelima navedenim u direktivama Europske unije, kojima se propisuje obveza država članica da osiguraju neovisan regulatorni okvir, te da ukoliko zadržavaju nadzor nad davateljima poštanskih usluga osiguraju učinkovito strukturno odvajanje regulatornih djelatnosti od djelatnosti povezanih sa vlasništvom ili nadzorom.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Nacrt zakona je bio predmetom e-konzultacija u skladu sa Pravilima za konzultacije.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH sadržan je u članku IV 4. a) Ustava BiH.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2019.-2021., kao i 2020. i 2022. godine, te isto tako u navedenom razdoblju Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH. Uz to ovo pitanje regulira i "Okvir politike za razvitak upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama javne uprave u BiH" ("Službeni glasnik BiH", broj 56/17), kao i to da je prioritetom usvojenog Strateškog okvira za reformu javne uprave 2018.-2022. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 85/18) u dijelu 5.2. Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima - mjera 2: Osiguranje sveobuhvatnog poštivanja načela meritornosti, jednakog tretmana, transparentnosti i političke neutralnosti u svim oblastima upravljanja ljudskim potencijalima. Uz navedeno propis je dijelom prioriteta Akcijskog plana za provedba prioriteta EU integracija.	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Načelo meritornosti prilikom upošljavanja narušen je kroz štetne trendove politizacije državne službe, na koje upozoravaju i predstavnici Europske unije i SIGMA-e.⁹ Istraživanja nevladinih organizacija ukazuju na to da obični građani imaju vrlo malo povjerenja u pravičnost procesa upošljavanja u javnu upravu,¹⁰ sa tim da su procedure koje važe za strukture državne službe jasno propisane. Procedure upošljavanja provode se dobro reguliranom pravnom regulativom, ali iskustva praksi u ovom segmentu ukazuju na to da je nužno postići njihovu dosljedniju primjenu, između ostalog osigurati veću transparentnost rada povjerenstva za upošljavanje na svim razinama, a proces provjere znanja unaprijediti fokusom na provjeru kompetencija, čime bi se značajno povećale šanse da odluka o prijemu bude istinski zasnovana na načelu meritornosti. Gore navedeno su problemi na koje je ukazala analiza za potrebe definiranja Strategije reforme javne uprave, a dodatno tome i analitičko mišljenje EK ukazuje na to da je potrebno raditi na dodatnom poboljšanju pravnog okvira kako bi se postigla potpuna usklađenost sa standardima EU u ovoj oblasti. Osnovni problem popisa je otežana primjena Zakona o državnoj službi u institucijama BiH u pogledu poštivanja načela meritornosti sa naglaskom na postupke upošljavanja, napredovanja i otpuštanja. Ovakav zaključak proizlazi iz analize pravnog okvira kojim se regulira pitanje rada u državnoj službi. Posljedice ovakvog stanja su nejednakost šansi uposlenja za sve kandidate za posao, naglasak se stavlja na teoretsko znanje kandidata, neefikasan i nestandardiziran rad povjerenstva za odabir, što dalje utječe na slabe rezultate institucija BiH, a time i Vijeća ministara BiH, demotiviranost i odlazak državnih službenika, otežano i/ili neadekvatno upošljavanje novih državnih službenika za pozicije koje su iznimno kompleksne i zahtjevne, a moratorij na državnu službu onemogućuje napredovanje, neodgovarajuću kompenzaciju u pogledu napredovanja kroz platne razrede i otežan proces davanja otkaza za loše rezultate zbog slabe primjene instituta ocjenjivanja u državnoj službi.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Navedeni problemi u Hrvatskoj, Sloveniji, Srbiji i Crnoj Gori riješeni su slijedećim propisima: 1. Zakon o državnim službenicima Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 01/15, 138/15, 61/17, 70/19 i 98/19),	

⁹ Vidjeti Izvještaj Europskog povjerenstva o napretku Bosne i Hercegovine za 2016. godinu: http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2016/20161109_report_bosnia_and_herzegovina.pdf, kao i SIGMA-inu procjenu stanja u oblasti javne uprave za period maj 2015 – april 2016. godine: <http://www.sigmaxweb.org/publications/Monitoring-Report-2016-BiH.pdf>.

¹⁰ Više o ovom pitanju u dokumentu Percepcija javne uprave u BiH, Transparency International BiH (2014), dostupno na: <https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2015/03/TIBIH-Percepcija-Javne-Uprave-BiH-2014-Web-FIN.pdf>.

2. Zakon o državnim službenicima Republike Slovenije („Uradni list“, br. 56/02, 110/02, 23/05, 35/05 – Pročišćeni tekst, Presuda Ustavnog suda 62/05, Presuda Ustavnog suda 75/05, 113/05, 21/06, 131/06, 33/07, 63/07 – pročišćeni tekst, 65/08, Presuda Ustavnog suda 74/09), 3. Zakon o državnim službenicima Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", br. 79/2005, 81/2005 - ispravka., 83/2005 - ispravka., 64/2007, 67/2007 - ispravka., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017 i 95/2018), 4. Zakon o državnim službenicima i namještenicima Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 2/18 i 34/19).		
5. <i>Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj je osiguranje poštivanja načela meritornosti (zasluge) sa naglaskom na postupke upošljavanja, napredovanja i otpuštanja. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim strateškim, srednjoročnim i godišnjim planskim dokumentima.		
6. <i>Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> - Izrada procedura koje će osigurati brzu i jeftinu prijavu i testiranje za posao, - Dizajnirati i provesti novi koncept testova i postupka testiranja za posao u državnoj službi kojim povjerenstvo stječe uvid u sposobnost kandidata da se nosi s izazovima posla, odnosno pored stručnog znanja da demonstrira i sposobnost rješavanja praktičnih problema, - Definirati standardne kriterije procjene kvaliteta kandidata, - Formulirati zajednička načela za ocjenu učinka rada pojedinaca, - Unaprijediti sustav plaća da se zasniva na setu zajedničkih načela i osigurati njegovu provedbu, te gradiranje radnih mjesta.		
7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> U ranoj fazi pripreme kroz analizu predmetnog zakonodavstva i prilikom definiranja strateškog okvira za reformu javne uprave proveden je postupak konzultacija sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima.		
8. <i>Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)</i>		
a) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?</i> Vjerojatno mali učinak.		NE
b) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I?</i> Vjerojatno mali učinak.		NE
c) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I?</i> Vjerojatno mali učinak.		NE
d) <i>Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I?</i> Vjerojatno mali učinak.		NE
e) <i>Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?</i> Vjerojatno mali učinak.		NE
f) <i>Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave</i> Vjerojatno mali učinak.?		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku pred Sudom BiH ¹¹
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. Zaključci prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvješće Europske komisije o BiH za 2015. i 2016. godinu, te preporuke Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Statistički podaci o broju i trajanju ovršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH ukazuju da je zabrinjavajući podatak o broju komunalnih predmeta u pravosuđu BiH (cca 2,1 milijun) i duljini trajanja postupka osobito imajući u vidu da je postupak ovrhe po prirodi žuran. Analiza je pokazala da je jedan od bitnih razloga za neefikasan ovršni postupak činjenica da su tražitelji ovrhe, kada je riječ o pribavljanju podataka o ovršeniku u svrhu provedbe ovršnog postupka, izgubili aktivnu ulogu u postupku primjenom pojedinih odredbi zakona o ovršnom postupku i time pretvorila sudove u servis za pribavljanje podataka. Kroz buduću reformu ovršnog postupka, nužno je navedenu odredbu zakona mijenjati sukladno mišljenju Agencije za zaštitu osobnih podataka BiH koje je dano na zahtjev VSTV-a još 2013. godine (mišljenje o mogućnosti dobivanja podataka o dužniku broj 03-1-37-2-888-2/13 RK od 29. 10. 2013. godine). Ovršne odluke sudova, prema mišljenju Agencije, predstavljaju dovoljan pravni temelj za pribavljanje podataka o dužniku te su kontrolori podataka dužni postupati sukladno tome. U okviru reformskih aktivnosti na zakonima o ovršnom postupku u BiH, planirano je prvo utvrditi optimalan model ovršnog postupka primjenjivog za BiH, a zatim predložiti rješenja ovršnog postupka (o privatnim ovršiteljima ili drugoj vrsti ovrhe izvan suda koji se pokaže odgovarajućim).	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Ovim zakonom će se regulirati pitanja vezana za efikasno rješavanje ovršnih i parničnih predmeta u pravosuđu BiH. Imajući u vidu da ovaj problem postoji u pravosuđu u BiH, tražit će se usuglašeno rješenje za sve razine u BiH. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima, kao i zaključaka prvog i drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, Izvješća Europske komisije o BiH za 2015. i 2016. godinu, te preporuka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH zajedno sa VSTV-om BiH duže razdoblje planira način rješavanja ovog problema. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava usklađen sa drugim zakonima u BiH iz ove oblasti (entiteti i BD), ali i sa međunarodnim standardima. Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: ekonomičnost i efikasnost sudskih postupaka, pravnu sigurnost građana i usuglašenost zakona na svim razinama u BiH.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.	

¹¹ Propis nije usvojen do trenutka izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

Rješavanje ovog problema traje duže vremena, pa je radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema VSTV još 2015. godine sačinio Analizu mogućnosti uvođenja sustava privatnih izvršitelja u pravni sustav BiH-sa svim prednostima i nedostacima, te je kroz projekte VSTV-a pripremljen Komparativni pravni materijal-Organizacija ovrhe (Bugarska, Estonija, Nizozemska, Sjeverna Makedonija, Srbija, Slovenija i Švedska), što će pomoći kod utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja. Ministarstvo pravde BiH planira neizostavnu pomoć Europske unije kroz TAIEK.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH ¹²
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Ovaj Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Članak 12. važećeg Zakona propisuje da je Tužiteljstvo BiH nadležno za provedba istrage za kaznena djela za koja je nadležan Sud BiH, te za gonjenje počinitelja pred Sudom BiH. U okviru reformskih aktivnosti u BiH je planirana uspostava novog drugostupanjskog suda na razini BiH kojim će se omogućiti ispitivanja jedne stvari u dvije sudbene instance, od dva neovisna suda, što za posljedicu ima usuglašavanje kako nadležnosti tako i organizacije rada u Tužiteljstvu BiH.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Ne postoje saznanja da je ovakav problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Ovim zakonom će se regulirati pitanja vezana za organizaciju i rad Tužiteljstva BiH. Imajući u vidu razloge za donošenje Zakona o sudovima BiH, potrebno je uskladiti i Zakon o Tužiteljstvu BiH, koje bi bio stranka u postupku i pred Sudom BiH i Višim sudom BiH. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina poduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH što za posljedicu ima donošenje izmjena i dopuna Zakona o Tužiteljstvu koji će biti usklađen sa novom organizacijom sudova na razini BiH. Dodatno, propis će biti u dijelu koji najviše dozvoljava usklađen sa drugim organizacijskim zakonima, odnosno zakonima o tužiteljstvima u BiH, ali i sa međunarodnim standardima. Novim propisom Ministarstvo pravde BiH će predložiti zakonska rješenja koja će osigurati: postupanje tužitelja kako pred prvostupanjskim tako i drugostupanjskim sudom, te normativno urediti organizaciju Tužiteljstva BiH sa stvarnim stanjem i potrebama.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH, koja uvjetuje donošenje ovog zakona, traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, Venecijanskom komisijom kao i pomoći Europske unije kroz TAIEK.	

¹²Propis nije usvojen do trenutka izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Zakon	
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH ¹³	
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Pravni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III 1. g) i u članku IV. 4. a) Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Da, Reformskom agendom BiH, Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, Strategijom za reformu sektora pravde 2014.-2018., i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.		
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Tijekom primjene Zakona o VSTV u BiH, od 2004. godine, pored brojnih pozitivnih pomaka ukazano je na potrebu za otklanjanje uočenih nedostataka i unaprjeđenjem odredbi koje se tiču: sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostave dva podvijeća, uvjete i mandat za vršenje dužnosti suca ili tužitelja, imenovanje sudaca i tužitelja, stegovnu odgovornost sudaca i tužitelja, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti suca i tužitelja sa drugim dužnostima, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Nema saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Dalje jačanje i održavanje neovisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava i jednak pristup pravdi u BiH.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Izmjene propisa trebaju rezultirati promjenom sastava VSTV-a BiH, izbora njegovih članova, mandata i njegovog prestanka, uspostave dva podvijeća, uvjete i mandat za vršenje dužnosti suca ili tužitelja, imenovanje sudaca i tužitelja, stegovnu odgovornost sudaca i tužitelja, privremeno udaljenje sudaca i tužitelja od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti suca i tužitelja s drugim dužnostima, prestanak mandata sudaca i tužitelja i druga pitanja vezana za funkcioniranje VSTV-a BiH.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno vrlo značajan učinak.	DA	
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša

¹³Propis nije usvojen do trenutka izrade nacrtu Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA

NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o sudovima BiH ¹⁴
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kazneno-pravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o sudovima BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. kratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Osnovni problem u važećem Zakonu o Sudu BiH je nepostojanje odvojenog drugostupanjskog suda BiH i određivanje nadležnosti prvostupanjskog suda BiH. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne skupine koju je osnovao ministar pravde BiH, a u čijem radu su sudjelovali i predstavnici Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, kao i nalaza i preporuka Europske komisije, iskazanih u preporukama Strukturiranog dijaloga i mišljenju Venecijanske komisije. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Sudu BiH. Posljedice ovakvog stanja su nedosljednosti u striktnoj primjeni odredbi Europske konvencije o temeljnim ljudskim pravima, po pitanju dvostepenosti, iako dvostepenost koja je osigurana u okviru istog suda zadovoljava minimalne zahtjeve ove konvencije. Navedeno stvara i nepotrebnu sumnju u javnosti po pitanju pravne sigurnosti.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama kratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Ne postoje saznanja da je problem nepostojanja odvojenog drugostupanjskog suda postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj donošenja Zakona o sudovima BiH je osiguranje ispitivanja jedne stvari u dvije sudbene instance, od dva neovisna suda, koja pruža mnogo više garancija za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku, te objektiviziranje članka 7.2. Zakona o Sudu BiH, kojim je propisana nadležnost ovog suda, kako bi se otklonila mogućnost zlorabe ili neprikladne primjene ovog članka. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina poduzima aktivnosti na donošenju Zakona o sudovima BiH. Zakonom o sudovima BiH će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati: a) jačanje objektivnosti parametara utvrđenih u članku 7.2. Zakona o Sudu BiH, kako bi se otklonila mogućnost zlorabe ili neprikladne primjene ovog članka koji se odnosi na nadležnost Suda BiH, čime će biti otklonjena preširoka diskrecijska ocjena koja se daje sudu koja ugrožava pravnu sigurnost, vladavinu prava i osnovne vrijednosti demokratskog društva, b) osnivanje zasebnog drugostupanjskog suda i omogućavanje ispitivanja jedne stvari u dvije sudbene instance, od dva neovisna suda, što daje garanciju za pravilnost i zakonitost postupka, a također i za potpunu zaštitu prava i interesa stranaka u postupku.	
<i>7. Kratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Izrada Nacrta zakona o sudovima BiH traje duže vremena, pa je Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo opsežne konzultacije sa nadležnim institucijama BiH, organizacijama civilnog društva i neovisnim stručnjacima i koristilo pomoć Europske unije kroz TAIEK instrument. O Nacrtu zakona o sudovima BiH se raspravljalo na pododborima BiH i Europske komisije, sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između BiH i Europske komisije, komunikaciji sa Venecijanskom komisijom, itd.	

¹⁴Propis nije usvojen do trenutka izrade nacrta Godišnjeg programa rada MP BiH za 2020. godinu.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna financijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za suca drugostupanjskog suda, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, troškovi kupovine prostora ili zakupnine, itd.	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno vrlo značajan učinak.	DA	
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Zakon o izmjenama i dopunama zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020. Također, izmjene i dopune Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina ovo predviđaju kao jednu od mjera za provedbu Strategije.	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Osobama koja su svjedočile pod mjerama zaštite u kaznenom postupku osigurana je adekvatna zaštita identiteta, međutim u toku naknadno pokrenutog parničnog postupka za naknadu štete, zaštita identiteta ovih osoba nije osigurana. Prijedlogom izmjena i dopuna zakona se želi osigurati kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku, na način kako je to osigurano tijekom kaznenog postupka.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Ne postoje saznanja da je ovaj problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Pred Sudom BiH bit će osigurana kontinuirana zaštita identiteta svjedoka u parničnom postupku. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima. Opći cilj je unaprijeđenje zaštite identiteta svjedoka, odnosno kako bi se osobama koje su svjedočile pod mjerama zaštite u kaznenom postupku osigurala kontinuirana i adekvatna zaštita identiteta tijekom naknadno pokrenutog parničnog postupka.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Zakonom će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati zaštitu identiteta svjedoka u parničnom postupku. Usuglašavanje teksta izmjena i dopuna relevantnih zakona o parničnom postupku u BiH će osobama koja svjedoče pod mjerama zaštite u kaznenom postupku osigurati kontinuiranu zaštitu identiteta u toku naknadnog pokretanja parničnog postupka za naknadu štete. Naime, radi se o zakonu koji će bez ikakvih finansijskih posljedica po proračun omogućiti unaprijeđen zakonski okvir za zaštitu prava žrtava ratnih zločina, sa fokusom na one žrtve koje su u kaznenom postupku svjedočile pod mjerama zaštite. Navedena rješenja bi bila sustavna, ne samo za žrtve ratnih zločina, nego i druge koje bi bile u ovoj situaciji, posebno žrtve organiziranog kriminala, trgovine ljudima.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provest će konzultacije sa nadležnim institucijama entiteta. O ovom problemu raspravljala je Radna skupina za izmjene i dopune Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, te je ovo utvrđeno kao jedna od mjera za provedbu Strategije.	

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o Pravobraniteljstvu BiH
1. <i>Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
2. <i>Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Pravobraniteljstvu BiH je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH.	
3. <i>U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Osnovni problem u važećem Zakonu o Pravobraniteljstvu BiH je ispravljanje slabosti na koje ukazuju sudski procesi, a što bi trebalo dovesti do umanjenja broja sudskih sporova i umanjenja iznosa pripadajućih izdataka. Ured za reviziju u Izvješću o obavljenoj reviziji učinka o temi „Izdaci za sudske sporove“ ukazuje: - izgubljeni parnični predmeti u kojim su institucije BiH tužena strana imaju trend povećanja, - institucije BiH kasne u izvršavanju sudskih presuda, što za posljedicu ima dodatne sudske troškove, - prosječno vrijeme trajanja parničnog postupka je enormno dugo. Ovakav zaključak je donesen nakon analiziranja od strane Radne skupine koju je osnovao ministar pravde BiH, a u čijem radu su sudjelovali i predstavnici Pravobranilaštva BiH, kao i nalaza i preporuka Ureda za reviziju. Provedene analize su pokazale da su neposredni uzroci navedenog problema nepostojanje odgovarajućih zakonskih odredbi u važećem Zakonu o Pravobraniteljstvu BiH. Posljedice ovakvog stanja negativno utiču na proračun BiH jer ukupni izdaci za sudbene sporove, osim dosuđenog duga, u sebi sadrže iznos zateznih kamata, sudbene troškove i troškove ovršnog postupka prinudne naplate.	
4. <i>Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Ne postoje saznanja da je ovaj problem postojao u zemljama Europske unije i susjednim zemljama.	
5. <i>Utvrđite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj donošenja Zakona je uređivanje oblasti mirovnog rješavanja sporova, čime bi se smanjio broj sporova koji stranke vode sa BiH, te se na taj način rasteretio Sud, uz istovremeno brže ostvarivanje prava i potraživanja fizičkih i pravnih osoba prema BiH, te time povećala pravna sigurnost, ali i smanjili nepotrebni troškovi. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
6. <i>Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH je poduzimalo aktivnosti na donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobraniteljstvu BiH. Zakonom će biti predložena zakonska rješenja koja će osigurati: a) Efikasnost rješavanja sporova koja pruža pravnu sigurnost, vladavinu prava i osnovne vrijednosti demokratskog društva, b) Rasterećenje suda, c) Smanjenje nepotrebnih troškova.	
7. <i>Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Ministarstvo pravde BiH je upućivalo u proceduru Nacrt zakona koji nije dobio parlamentarnu podršku. Ministarstvo pravde BiH radi sveobuhvatnijeg i objektivnijeg sagledavanja problema, utvrđivanja ciljeva, procjene učinaka mogućih rješenja koja se razmatraju, te iznalaženja najpovoljnijih rješenja, provelo je konzultacije sa nadležnim institucijama BiH (Pravobraniteljstvo, Sud BiH, VSTV BiH). O ovom problemu kako kroz Nacrtu zakona, tako i kroz Izvješće revizije upoznato je Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH.	

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Svaka mjera iz točke 6. ovog obrasca može imati značajan fiskalni učinak na proračun BiH iz članka 12. Aneksa I. Tako npr. potrebna su dodatna financijska sredstva za: bruto plate i naknade troškova za nove pomoćnike u Pravobraniteljstvu, bruto plate i naknade troškova za ostale zaposlenike, izdaci za materijal i usluge, troškovi opremanja i IKT opreme, itd.	DA	
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu. Prema članku II 2. Ustava, sva prava i slobode predviđeni u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i u njenim protokolima se izravno primjenjuju u BiH. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima, a sukladno stavku 3. sve osobe na teritoriju BiH uživaju ljudska prava i slobode iz stavka 2. ovog članka, što pod točkom e) uključuje „pravo na pravično saslušanje u građanskim i kaznenim stvarima i druga prava u vezi sa kaznenim postupkom“.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Zakon je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH, a obveza proizlazi i iz zaključka Vijeća ministara BiH sa 143. sjednice, održane 23. 05. 2018. godine. Strategija za reformu sektora pravde u BiH utvrđuje ključna načela na kojima počiva pravosudni sustav BiH, a to su: neovisnost, nepristrasnost, stručnost, odgovornost i efikasnost. U okviru načela efikasnosti suđenje u razumnom roku prepoznato je kao nužan preduvjet za smanjenje broja starih predmeta, ali i zaštitu i poštivanje ljudskih prava sudionika u postupku. Akcijskim planom predviđeno je više aktivnosti koje treba poduzeti i provesti u cilju podizanja efikasnosti pravosudnog sustava.	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. U BiH trenutačno ne postoji posebno pravno sredstvo kojim bi se osigurala zaštita prava na suđenje u razumnom roku, te se dužina trajanja postupka može osporavati povodom apelacije pred Ustavnim sudom BiH. Naime, u skladu sa člankom VI/3.b) Ustava BiH, Ustavni sud BiH ima apelacijsku nadležnost u pitanjima koja su sadržana u Ustavu kad ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u BiH, a člankom 18. stavak (2) Pravila Ustavnog suda propisano je da Ustavni sud može iznimno razmatrati apelaciju i kada nema odluke nadležnoga suda, ukoliko apelacija ukazuje na ozbiljna kršenja prava i temeljnih sloboda koje štiti Ustav ili međunarodni dokumenti koji se primjenjuju u BiH. Postupajući po navedenim odredbama, Ustavni sud BiH je u značajnom broju predmeta razmatrao i utvrdio povredu prava na suđenje u razumnom roku, određujući rok za donošenje odluke odnosno nalažući žurno postupanje, te dosudio naknadu nematerijalne štete. U redovnim saopćenjima koja izdaje povodom razmatranja apelacija podnesenih zbog povreda ustavnih prava apelanata, Ustavni sud BiH konstantno iznosi zapažanje da sudovi iz različitih razloga, često u dovoljnoj mjeri ne vode brigu o standardima prava na pravično suđenje iz članka II/3.e) Ustava BiH i članka 6. stavak 1. Europske konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, da je problem nedonošenja odluka u razumnom roku značajno prisutan u sudskoj praksi u BiH, a što rezultira velikim brojem apelacija Ustavnom sudu BiH u vezi sa pravom na pravično suđenje, posebno u dijelu koji se odnosi na donošenje odluka u razumnom roku. Prema podacima dostavljenim iz Ustavnog suda BiH, radi se o ozbiljnom problemu, s obzirom da je u razdoblju 2016.-2018. godina, ovaj sud primio 5.371 predmet (sa entitetskih sudova), od čega je u 4.152 predmeta utvrđena povreda prava, što predstavlja 77,3% predmeta u kojima su utvrđene povrede. Ukupni podaci o broju predmeta odnose se na postupanja svih sudova u BiH, te je time potrebno iznaći sustavno rješenje za sve razine vlasti, iako pred Ustavnim sudom BiH nije bilo predmeta koji se odnose na postupanje pravosudnih tijela na razini BiH.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Problem kršenja prava na suđenje u razumnom roku postojao je i u zemljama u regiji, ali se smanjuje, jer su sve države poduzele mjere za rješavanje problema zaostalih predmeta i uvele nove, posebne pravne lijekove za zaštitu ovog prava. Doneseni su zakoni kojima je ova materija uređena, sa tim da su ove zakone zemlje prilagodile drugim svojim nacionalnim propisima i potrebama. Npr. Republika Hrvatska je u okviru ustrojstvenih zakona ugradila odredbe o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku, dok su Republika Srbija i Crna Gora donijele posebne zakone kojima se uređuje zaštita prava na suđenje u razumnom roku. U svim ovim zakonima strankama se u sudskim postupcima omogućuje podnošenje pravnih sredstava za ubrzanje postupka ili za pravično zadovoljenje.	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I Opći cilj je da se strankama omogući djelotvorno, adekvatno i dostupno pravno sredstvo radi zaštite prava na suđenje u razumnom roku, kako do povrede ovog prava uopće ne bi ni došlo, čime bi, sukladno načelu supsidijarnosti bila zaštićena prava koja garantira EKLJP, te osigurati adekvatnu naknadu za kršenja koja budu utvrđena. Također, ostvarivanjem svrhe postiglo bi se i smanjenje broja predstavlki naših građana pred ESLJP protiv BiH. S obzirom da EKLJP predviđa da se pritužba ESLJP može podnijeti tek kada stranka iscrpi sva valjana pravna sredstva u skladu sa nacionalnim pravom, to znači da stranke imaju obavezu da iskoriste takva sredstva.	

6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera U skladu sa općim ciljem, Zakonom o sprečavanju kršenja prava na suđenje u razumnom roku će se osigurati: - postojanje sredstava kojima bi se ubrzali postupci kod kojih postoji rizik od prekomjernog trajanja kako bi se spriječilo da se taj rizik i materijalizira, - poduzimanje svih nužnih koraka kako bi se osiguralo postojanje djelotvornog pravnog lijeka pred nadležnim domaćim tijelima u slučajevima u kojima je moguće dokazati tvrdnje o povredi prava na suđenje u razumnom roku, - da su takvi pravni lijekovi dostupni u svim fazama postupaka u kojima se utvrđuju građanska prava i obveze ili utemeljenost bilo kakve kaznene optužbe, - da kršenje prava na suđenje u razumnom roku bude utvrđeno, te da se tamo gdje je to moguće postupci ubrzaju ili da oštećenici budu obeštećeni za pretrpljenu štetu, - da iznosi naknade koji se mogu dodijeliti budu razumni i kompatibilni sa sudskom praksom Europskog suda, - da Ustavni sud BiH i Sud u Strazburu nemaju predstavke ove vrste, koje značajno doprinose i njihovoj neažurnosti.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Dana 17. 11. 2015. godine održan je radni sastanak izaslanstava Ustavnog suda BiH i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH o aktualnim pitanjima važnim za funkcioniranje ovih institucija i ulogama koje imaju u ostvarivanju vladavine prava i efikasnosti pravosudnoga sustava u BiH, sa naglaskom na sprječavanju uzroka kršenja prava na pravično suđenje, odnosno otklanjanju posljedica kršenja tog prava. Sa ciljem rješavanja nastale situacije Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je utemeljilo Radnu skupinu za izvršenje odluka Ustavnog suda BiH, na čiji prijedlog je usvojilo Akcijski plan za ubrzavanje sudskih postupaka, sukladno kojem su doneseni posebni akti o rješavanju „starih predmeta“, planovi postupanja po „starim predmetima“, ali sve ovo nije dalo vidne rezultate i nije umanjilo broj predstavi upućenih Ustavnom sudu BiH „zbog predugog trajanja sudskih postupaka“. Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH je kroz svoj Akcijski plan, između ostalog, predvidilo utemeljenje Radne skupine za izradu Zakona o kršenju prava na suđenje u razumnom roku. Također, izvršena je analiza odluka Ustavnog suda BiH, odluka Europskog suda za ljudska prava, uobzirene Informacije zastupnika Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava o postupcima pred tim Sudom, kojim su pokrenuta pitanja povrede prava na pravično suđenje iz članka 6. Europske konvencije. Također, konzultovana su, odnosno analizirana zakonodavstva zemalja u okruženju, koje su u svoje zakonodavstvo unijele odredbe kojima se štiti pravo na suđenje u razumnom roku.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III 1. g), Ustava BiH, prema kojem je u nadležnosti institucija BiH provedba međunarodnih i međuentitetskih kaznenopravnih propisa uključujući i odnose sa Interpolom i u članku IV 4. a) Ustava BiH prema kojem je Parlamentarna skupština BiH nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provedbu odluka Predsjedništva BiH ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine BiH po ovom Ustavu.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Zakon o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom je prioritet Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH i sadržan je u Srednjoročnom programu rada Vijeća ministara BiH 2018.-2020. i Srednjoročnom planu rada Ministarstva pravde BiH 2018.-2020.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti</i> Zbog nepostojanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom na razini BiH, veliki broj odluka koje donese Sud BiH, koje se odnose na oduzimanje imovine stečene kaznenim djelom, ostaje neproveden. Zbog neprovedbe ovih odluka, pokazuje se nemoć državnih tijela u borbi sa najtežim oblicima kriminala. Oduzimanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom od posebne je važnosti u borbi protiv korupcije, pranja novca, organiziranog kriminala i drugih oblika kriminala. Materijalna dobit iz ovih oblika kriminalnih aktivnosti, obzirom na svoju izrazitu koruptivnu snagu, omogućuje organiziranim kriminalnim skupinama uticaj na različite segmente društvene aktivnosti. Imajući u vidu jedan od temeljnih kaznenopravnih načela da nitko ne može zadržati protupravno stečenu imovinsku korist, potrebno je uspostaviti mehanizam potpunije provedbe kaznenopravnih odredbi o oduzimanju imovinske koristi stečene kaznenim djelom, kao i upravljanju oduzetom imovinom. Posebni zakoni iz ove oblasti na razini entiteta i BD su usvojeni i primjenjuju se, te mogu poslužiti kao dobar primjer za rješavanje ovog problema na razini BiH.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Problem oduzimanja imovine stečene kaznenim djelom riješile su mnoge zemlje od kojih izdvajamo Italiju koja je uspostavila Agenciju za oduzetu imovinu. U Ujedinjenom Kraljevstvu na snazi je Zakon o imovinskoj koristi stečenoj kaznenim djelima. Takvu imovinu od travnja 2008. godine oduzima i za nju brine Agencija za teška kaznena djela. Hrvatska ima Zakon o upravljanju državnom imovinom kojim je uspostavljena Agencija za upravljanje državnom imovinom i koja je između ostalog nadležna da upravlja i imovinom oduzetom u kaznenom postupku. U Srbiji se o oduzetoj imovini brine Direkcija za upravljanjem oduzetom imovinom, na temelju Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz kaznenog djela.¹⁵	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj donošenja ovog zakona je da se u BiH pristupiti uspostavi sveobuhvatnog sustava za oduzimanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom, koji će se temeljiti na adekvatnim materijalno-pravnim propisima na temelju kojih se takva korist može oduzimati, uređenom postupku koji će omogućiti efikasnu primjenu ovog instituta uz punu zaštitu zagarantiranih prava i sloboda građana, te provedbenim mehanizmima u području ovršnog prava koji će omogućiti potpunu ovrhu donesenih odluka o oduzimanju nezakonito stečene imovine. Navedeni opći cilj proizilazi iz utvrđenih prioriteta Vijeća ministara BiH i Ministarstva pravde BiH, iskazanih u njihovim, ranije navedenim, srednjoročnim, kao i u godišnjim planskim dokumentima.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Na temelju utvrđenog osnovnog problema i njegovog neposrednog uzroka, a nakon utvrđivanja općeg cilja, Ministarstvo pravde BiH već više godina poduzima aktivnosti na donošenju Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom koji će riješiti pitanja upravljanja imovinom koja se oduzima u kaznenom postupku koji provodi Sud BiH. Ključna pitanja koja će zakon obuhvatiti su: - preciziranje tijela koji će biti nadležno za čuvanje privremeno oduzete imovine i upravljanje istom, - način upravljanja oduzetom imovinom, - način vođenja evidencija oduzete imovine,	

¹⁵ Istraživački sektor Parlamentarne skupštine BiH, Ispitivanje broj 107, KOMP - Komparativni pregled

- način na koji će se vršiti procjena i prodaja oduzete imovine, - plaćanje troškova čuvanja i upravljanja oduzetom imovinom, - način vraćanja privremeno oduzete imovine, - isplata naknade za prodatu privremeno oduzetu imovinu.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Izrada Nacrta zakona upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom, traje duže vrijeme, pa je Ministarstvo pravde BiH u više navrata utemeljilo Radne skupine u čiji sastav su pozivani predstavnici pravosuđa kao i entitetskih ministarstava pravde u kojima se raspravljalo o mogućim načinima uređenja ovog instituta. Nakon niza rasprava o ovom zakonu postignuta je suglasnost o velikom broju pitanja koja trebaju biti obuhvaćena ovim zakonom.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša

2. PODZAKONSKI AKTI

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE



Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Pravila
NAZIV PROPISA	Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje ovih Pravila sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara BiH i članku 75. stavak (2) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14 i 60/14) (u daljnjem tekstu: Jedinstvena pravila), kojim je propisano da na temelju prednacrt, tim za izradu propisa se konzultuje sa: a) drugim institucijama BiH na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, b) javnim tijelima na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi, uključujući nadležne entitetske institucije i sve njihove administrativne jedinice, c) privatnim osobama predstavljenim od registriranih udruga građana i d) međunarodnim institucijama na koje se odnosi materija normativnog akta u pripremi.	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) (u daljnjem tekstu: Pravila za konzultacije) su sukladno Strateškom okviru za reformu javne uprave 2018.-2021., gdje je u temeljnim načelima za provedbu reformskih mjera naglašeno i sudjelovanje građana u donošenju i provedbi politika i propisa. Nadalje, u dijelu 5.1.3. Mjere se navodi i mjera 4: Osiguranje inkluzivnog pristupa i uključenosti javnosti u fazi izrade, provedbe i praćenja strateških planova, javnih politika i propisa, povećan opseg i kvalitet sudjelovanja javnosti u svim fazama razvitka i praćenja politika, planova i propisa, te povećan stupanj povjerenja javnosti u vladu i javnu upravu.	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Tijekom provedbe Pravila za konzultacije, provedbe konzultacija putem web platforme eKonzultacije (https://ekonzultacije.gov.ba/) kao i treninga koje su službenici Ministarstva pravde BiH održali za preko 160 imenovanih koordinatora, zamjenika koordinatora i voditelja konzultacija iz institucija BiH u razdoblju od 26. 5. – 1. 6. 2017. godine i od 24. 4.-22. 5. 2018. godine, utvrđeno je da je nužno unaprijediti Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih te uraditi upgrade (nadgradnju) web platforme eKonzultacije. Unaprjeđenje Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih te upgrade (nadgradnja) web platforme eKonzultacije doprinijeti će jasnijem razumijevanju i potpunijem ispunjavanju obveza predviđenih Pravilima za konzultacije od strane institucija BiH.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i>	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. je intencija da nositelji normativnih poslova prilikom pripreme propisa u institucijama BiH postupaju sukladno Jedinstvenim pravilima i poštuju procedure predviđene Jedinstvenim pravilima.	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su: - Preciziranje odredbi i izraza u Pravilima za konzultacije, - Usklađivanje Pravila za konzultacije sa izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u dijelu procjene učinaka propisa.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (4) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> Ministarstvo pravde BiH je u suradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, te uz podršku projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažiranju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH“ (CBGI) i Centrom za promociju civilnog društva (CPCD) u razdoblju od 26. 5. – 1. 6. 2017. godine i od 24. 4.-22. 5. 2018. godine, održalo treninge za preko 160 imenovanih koordinatora konzultacija, zamjenika koordinatora konzultacija i voditelja konzultacija iz institucija BiH. Osim prijenosa znanja, na radionicama su razmijenjena iskustva u provedbi Pravila, te je utvrđeno da je nužno uraditi nadgradnju web platforme eKonzultacije (platforma putem koje institucije BiH u skladu sa Pravilima provode konzultacije), te unaprijediti Pravila za konzultacije kroz izmjene i dopune istih.	

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Mjere iz točke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I.	DA	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I?		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o regulisanju prava po temelju porodijskog i roditeljskog odsustva sa zakonima i drugim propisima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa? Članak 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17), kojim je propisano da u slučaju da zakoni i drugi propisi entiteta i Brčko distrikta BiH na različit način reguliraju pitanje prava po osnovu porodijskog i roditeljskog odsustva, Vijeće ministara BiH svojom odlukom uredit će ovo pitanje na jedinstven način, i to tako što će se primjenjivati rješenja one razine vlasti u BiH koja su najpovoljnija za korisnike ovog prava.	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Donošenje ove odluke je prioritet iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH.	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Ovom Odlukom izjednačit će se pitanje prava porodijskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa propisima entiteta i Brčko distrikta BiH, iz razloga što su ova prava riješena na povoljniji način u istim, a to je sukladno i članku 104. stavak (2) Zakona o radu u institucijama BiH. Kao npr. porodijske koje su na porodijskom odsustvu zbog trećeg djeteta ili na primjer blizanaca iz entiteta u povoljnijem su položaju od istih porodijskih u institucijama BiH, jer im je porodijsko odsustvo propisano u dužem trajanju ili imaju određena prava na rad sa skraćenim radnim vremenom.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Opći cilj Odluke je izjednačavanje prava po pitanju porodijskog i roditeljskog odsustva u institucijama BiH sa predmetnim pravima u institucijama entiteta i Brčko Distrikta BiH.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Primjenom odredbi ove Odluke produžilo bi se trajanje porodijskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta u institucijama BiH, rad sa polovicom punog radnog vremena radi intenzivne njege djeteta, pravo na odsustvo sa posla radi dojenja, te rad sa polovinom punog radnog vremena radi njege djeteta sa psihofizičkim smetnjama u razvitku.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Donošenje ovog akta zahtijeva konzultacije sa nadležnim institucijama BiH i mišljenja nadležnih institucija sukladno Pravilima za konzultacije u institucijama BiH, te provedba konzultacija sa zainteresiranom javnošću putem portala e-Konzultacije.	

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Mjere iz točke 6. ovog obrasca mogu imati značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I.	DA	
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH ¹⁶
<i>1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa.</i> Pravni temelj za donošenje ovog propisa sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), kao i člancima 23. i 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13).	
<i>2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim?</i> Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH sukladna je Strateškom okviru za BiH 2014.-2018. godine (V.5. Upravljanje u funkciji rasta - V.5.1. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta - P.1. - Provesti reformu javne uprave), Reformskom agendom za BiH 2015.-2018. godine (Oblast: Reforma javne uprave) i Srednjoročnom programu rada VM BiH (O.C. Upravljanje u funkciji rasta - P.C. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, Pr. 14.2. Unaprijeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave).	
<i>3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti.</i> Donošenje Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH imalo je za cilj da se uvede elemente oblikovanog postupka planiranja i praćenja i izvješćivanja na razini BiH u integrirani sustav planiranja, koji bi osigurao čvrstu podlogu za oblikovanje politika, pripremu akata i procjenu učinaka, kao i za organizaciju i koordinaciju rada Vijeća ministara BiH, ministarstava i drugih tijela BiH. Osnovni problem postojeće Odluke su nedostaci u vezi nejasnoće odnosa između programa i izvješća Vijeća ministara sa programom i izvješćem institucija i pripadajućih tijela zbog čega dolazi do neefikasne i neučinkovite provedbe Odluke.	
<i>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje.</i> Srbija – Zakona o planskom sustavu RS, Hrvatska – Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvitkom RH, Latvija – Zakon o sustavu razvojnog planiranja.	
<i>5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I.</i> Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH	
<i>6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera.</i> Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su: - povećan stupanj efikasnosti procedure operativnog planiranja, - unaprijeđena učinkovitost postupka godišnjeg planiranja rada Vijeća ministara BiH, institucija i drugih tijela BiH.	
<i>7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I.</i> U okviru aktivnosti projekta Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvitak politika - Faza II. 30. 11. i 18. 12. 2017. godine organizirane su radionice na kojim je predstavljena komparativna analiza normativno-pravnog okvira strateškog planiranja u institucijama u BiH. Prvoj radionici su prisustvovali predstavnici središnjih tijela vlasti svih upravnih razina u BiH (Generalna tajništva VM BiH, FBiH, RS, BD) i predstavnici institucija VM BiH i FBiH. Na drugoj radionici su prisustvovali predstavnici GT VM BiH, Ured za zakonodavstvo, DEP, DEL, MFT, MP BiH i PARCO. Za potrebe otvorene rasprave predstavnici projekta su vodili bilješke na kojima su prikupljeni najznačajniji komentari i prijedlozi pravaca za unaprijeđenje sustava planiranja u BiH i posebno na državnoj razini. Tijekom 2018. godine je planirano da se nastavi zajednica praktičara, kao i da se izvrši procjena učinaka za dugoročno planiranje koje je vezano sa srednjoročnim i operativnim planiranjem, a u okviru kojeg će biti organizirane dodatne rasprave. Online konzultacije putem platforme ekonzultacije.gov.ba se planiraju održati u trećem ili četvrtom tromjesečju ovisno o dinamici razvitka propisa za dugoročno i srednjoročno planiranje.	

¹⁶Izrada ovog propisa je uvjetovana izradom propisa za dugoročno planiranje i izmjenama i dopunama propisa za srednjoročno planiranje koje nisu urađene u 2018. godini.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Na izradi i provedbi propisa je potrebna uska suradnja Generalnog sekretarijata VM BiH, Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za ekonomsko planiranje, Ministarstva finansija i trezora, Direkcije za europske integracije, Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Ministarstva pravde BiH, a za potrebe izrade samog propisa će biti potrebno obaviti i konzultacije sa institucijama BiH.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA	
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt
NAZIV PROPISA	Naputak o izmjenama i dopunama Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH ¹⁷
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Pravni temelj za donošenje ovog propisa sadržan je u članku 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), člancima 23. i 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13), kao i članku 15. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 94/14)	
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Naputak o izmjenama i dopunama Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH sukladan je Strateškom okviru za BiH 2014.-2018. godine (V.5. Upravljanje u funkciji rasta - V.5.1. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta - P.1. - Provesti reformu javne uprave), Reformskom agendom za BiH 2015.-2018. godine (Oblast: Reforma javne uprave) i Srednjoročnom programu rada VM BiH (O.C. Upravljanje u funkciji rasta - P.C. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, Pr. 14.2. Unaprijeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave).	
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Donošenje Naputka o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama BiH imalo je za cilj da u integriranom sustavu planiranja, praćenja i izvješćivanja na razini BiH propiše unificirane obrasce i pobliže odredi postupak. Osnovni problem postojećeg Naputka su nedostaci uočeni na provedbi, a tiču se nejasnoće u odnosu između programa i izvješća Vijeća ministara sa programom i izvješćem institucija i pripadajućih tijela, zbog čega dolazi do neefikasne i neučinkovite provedbe Odluke i Naputka.	
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Srbija – Zakona o planskom sustavu RS, Hrvatska – Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvitkom RH, Latvija – Zakon o sustavu razvojnog planiranja.	
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Stvarati pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, te dalje unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije, kao i provoditi uspješnu koordinaciju jačanjem uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde i uprave u BiH.	
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom su: - povećan stupanj efikasnosti procedure operativnog planiranja, - unaprijeđena efektivnosti postupka godišnjeg planiranja rada Vijeća ministara BiH, institucija i drugih tijela BiH.	
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. U okviru aktivnosti projekta Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvitak politika - Faza II. 30. 11. i 18. 12. 2017. godine organizirane su radionice na kojim je predstavljena komparativna analiza normativno-pravnog okvira strateškog planiranja u institucijama u BiH. Prvoj radionici su prisustvovali predstavnici središnjih tijela vlasti svih upravnih razine u BiH (Generalna tajništva VM BiH, FBiH, RS, BD) i predstavnici institucija VM BiH i FBiH. Na drugoj radionici su prisustvovali predstavnici GT VM BiH, Ured za zakonodavstvo, DEP, DEI, MFT, MP BiH i PARCO. Za potrebe otvorene rasprave predstavnici projekta su vodili bilješke na kojima su prikupljeni najznačajniji komentari i prijedlozi pravaca za unaprijeđenje sustava planiranja u BiH i posebno na državnoj razini. Tijekom 2018. godine je planirano da se nastavi zajednica praktičara, kao i da se izvrši procjena učinaka za dugoročno planiranje koje je vezano sa srednjoročnim i operativnim planiranjem, a u okviru kojeg će biti organizirane dodatne rasprave. Online konzultacije putem platforme ekonzultacije.gov.ba se planiraju održati u trećem ili četvrtom tromjesečju ovisno o dinamici razvitka propisa za dugoročno i srednjoročno planiranje.	

¹⁷Izrada ovog propisa je uvjetovana izradom propisa za dugoročno planiranje i izmjenama i dopunama propisa za srednjoročno planiranje koje nisu urađene u 2018. godini, sa tim da je navedeni propis pretrpio izmjene i dopune nakon usvajanja Jedinjenih pravila za izradu pravnih propisa, te je isti sa navedenim izmjenama i dopunama upućen u proceduru usvajanja VM BiH.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Očekuje se uska suradnja Generalnog sekretarijata VM BiH, Ureda za zakonodavstvo, Direkcije za ekonomsko planiranje, Ministarstva finansija i trezora, Direkcije za europske integracije, Ureda koordinatora za reformu javne uprave, a za potrebe samog propisa će biti potrebno obaviti i konzultacije sa institucijama BiH.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR

Josip Grubeša



Broj: 11-02-5-6204/19
Sarajevo, 7. 2. 2020. godine

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA		
NOSITELJ NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde BiH	
VRSTA PROPISA	Podzakonski akt	
NAZIV PROPISA	Pravilnik o naknadama za rad pritvorenika i zatvorenika u Zavodima BiH	
1. Navedite pravni temelj za donošenje propisa. Pravni temelj sadržan je u članku IV. 4. a Ustava BiH.		
2. Da li je prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite s kojim? Ne.		
3. U skladu sa člankom 9. Aneksa I. ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Da se uskladi naknada za rad zatvorenika u smislu obračuna mjesečne naknade zatvorenika sukladno koeficijentima količine i kvaliteta rada uzimajući u obzir nove zakonske propise o radu i statističkim podacima nadležnih agencija za statistiku u BiH.		
4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Europske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Europske unije i dvije susjedne zemlje. Ne.		
5. Utvrdite opći cilj u skladu sa člankom 10. Aneksa I. Izmjena i dopuna članka 10. Pravilnika koji sadrži formulu načina obračuna mjesečne naknade koja bi se samo prilagodila novoj osnovici za utvrđivanje naknade prema vrsti posla.		
6. Navedite u nekoliko točaka ključna pitanja/mjere koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera. Ne.		
7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konzultacija u skladu sa člankom 6. stavak (5) i po potrebi člankom 20. Aneksa I. Prethodne konzultacije su vršene u okviru rada Radne skupine za provedbu Državnog zatvora u suradnji s Europskom razvojnom bankom i sagledavanjem sa tog aspekta navedenog pravilnika odnosno članka 10. koji daje formulu obračuna mjesečne naknade za eventualni rad zatvorenika.		
8. Procjena učinaka ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i okolišnom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan učinak ili NE – vjerojatno mali učinak)		
a) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan učinak na proračun Bosne i Hercegovine, proračune entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
b) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan ekonomski učinak iz članka 13. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
c) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan socijalni učinak iz članka 14. Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
d) Da li jedno ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca može ili ne može imati značajan ili vrlo značajan okolišni učinak iz članka 15. ovog Aneksa I? Vjerojatno mali učinak.		NE
e) Da li će jedno ili više ključnih pitanja/mjera zahtijevati provedba administrativnih postupaka vezano za interesne strane i sa kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Vjerojatno mali učinak.		NE
f) Da li će za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja/mjera iz točke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih tijela Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna suradnja više tijela uprave Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave? Vjerojatno mali učinak.		NE
Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da NE POSTOJI potreba provedbe postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.		

MINISTAR
Josip Grubeša

3. MEĐUNARODNI UGOVORI

Člankom 2. stavak (1) Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17 - Ispravka) je propisano da se pod propisom, u smislu ovih pravila, podrazumijeva:

- a) ustav,
- b) sporazum (ako je druga strana saglasna),
- c) zakon,
- d) poslovnik,
- e) odluka,
- f) naputak,
- g) pravilnik i
- h) drugi opći pravni akti.

Stavkom (2) istog članka je propisano da se ova pravila mogu primjenjivati i na pojedinačne akte, kao i na međunarodne sporazume, rezolucije te na druge akte deklaratorne prirode, ako priroda akta to dozvoljava.

Kako kod sklapanja međunarodnih sporazuma druga strana nije saglasna da se primjene nomotehnička pravila BiH, a priroda međunarodnog sporazuma ne dozvoljava primjenu ovih pravila, MP BiH nije vršilo prethodnu procjenu učinaka međunarodnih sporazuma.

MINISTAR

Josip Grubeša