



Na temelju članka 16. i članka 61. stavak (2) Zakona o upravi ("Sl. glasnik BiH", br.32/02 i 102/09), te Smjernica za strateško planiranje antikorupcijskih politika u BiH, donesenim u travnju 2021. godine, ministar pravde donosi

**AKCIJSKI PLAN  
ZA SUZBIJANJE KORUPCIJE  
MINISTARSTVA PRAVDE BiH  
(2022. godina)**

#### Uvod

Korupcija je jedan od najvećih izazova našeg vremena. Zemlje u tranziciji, kao što je Bosna i Hercegovina, obično su posebno podložne fenomenu korupcije s obzirom na slabo razvijene institucionalne kapacitete za provođenje zakona. Korupcija predstavlja najznačajniju prepreku na putu ka Europskoj uniji (EU).

Proces stabilizacije i pridruživanja za jugoistočnu Europu usvojen 1999. godine, definirao je odnos EU prema zemljama regiona. Osnovni cilj je bio uspostaviti stabilnost regiona, te pružiti odgovarajuću pomoć u izgradnji i održavanju stabilnih demokratskih institucija uz osiguranje vladavine prava. "Solunski program za Zapadni Balkan: Kretanje prema Europskoj integraciji" predvidio je uvođenje čitavog niza novih instrumenata suradnje u istom cilju. BiH je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa EU 16. lipnja 2008, a privremeni sporazum stupio je na snagu 1. srpnja iste godine.

Akcijski plan za realizaciju prioriteta iz dokumenta "Europsko partnerstvo sa Bosnom i Hercegovinom" predviđa čitav niz mjera koje se odnose na antikorupcione reforme koje je BiH trebala da realizira.

Prevenција korupcije podrazumijeva planski osmišljene, organizirane i preduzete mjere i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti ili smanjiti direktni i indirektni uzroci koruptivnog ponašanja.

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH i Dom naroda, na sjednici održanoj istog dana u prosincu 2009. godine, usvojio je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13). Zakon je donesen s ciljem prevencije uticaja korupcije na razvoj demokratije i poštivanja osnovnih ljudskih prava i sloboda, kao i uticaja na podrivanje ekonomskog i privrednog razvoja Bosne i Hercegovine, te svih ostalih oblika uticaja na društvene vrijednosti, kao i za koordinaciju borbe protiv korupcije. Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH usvojen je 2013. godine. ("Sl. Glasnik BiH" br.100/13), čime je Bosna i Hercegovina dokazala spremnost i želju u borbi protiv korupcije.

Pored zakona, borbu protiv korupcije, na različitim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, određuju i postojeće ili buduće strategije za borbu protiv korupcije i akcijski planovi za njihovo sprovođenje.

Međutim, tijekom 2020. godine, gotovo je prepolovljen broj podignutih optužnica za koruptivna kaznena djela koja imaju najozbiljnije posljedice na funkcionisanje društva, pokazuje Izvještaj o monitoringu procesuiranja korupcije pred sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini 2020. godine, koji je pripremio Transparency International.

Širom regije, pandemija COVID-19 je razotkrila sistemske probleme te istakla rasprostranjenu korupciju što je dovelo do povećanja nezadovoljstva javnosti.

Rasprostranjena korupcija i nedostatak transparentnosti i odgovornosti potkopali su adekvatan odgovor na COVID-19 u svim zemljama regije, pa tako i u Bosni i Hercegovini.

Sukladno navedenom neophodno je uspostaviti adekvatne programe za prevenciju korupcije, kojima će se osigurati edukacija i stručno osposobljavanje svih, kako bi se zaštitilo društvo i minimalizirali efekti korupcije, jer uspješna borba protiv korupcije traži sudjelovanje svih građana, odnosno angažiranje cijelog društva, zatim provodive zakone i efikasnost svih institucija na svim razinama vlasti.

### **Definicija korupcije**

Korupcija (lat. corruptus – potplaćen) ili podmitljivost u pravnom smislu je kazneno djelo zlorabe povjerenja ili dužnosti koju se obnaša u upravi, sudskoj vlasti, gospodarstvu, politici, školstvu, kulturi i umjetnosti te u negospodarskim subjektima ili organizacijama, radi stjecanja materijalne ili nematerijalne koristi na koju nema pravnu osnovu.

Korupcija označava potplaćivanje. U političkom pogledu je po definiciji politologa Harolda Dwighta Lasswella korupcija povreda općeg interesa zbog osobnoga koristoljublja.

Po drugim definicijama se korupcija definira i kao „moralna pokvarenost“. Srž korupcije sastoji se u tome, da pojedinci ili skupine nekažnjeno krše pravila koja vrijede za sve članove društva.

Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije korupcija je definirana kao „svaka zloraba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili opštinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nudenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.“

### **Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije**

Kad su međunarodni standardi u pitanju, najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, koje je BiH potpisala i ratifikovala su:

- Kaznenopravna konvencija protiv korupcije ;
- Građanskopravna konvencija protiv korupciji ;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala sa tri pripadajuća protokola ;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije ;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom .

## **Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije na razini BiH**

1. Kazneni zakonom BiH (XIX glava) su određena koruptivna kaznena djela i kaznena djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi;
- Davanje dara i drugih oblika koristi;
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem;
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem;
- Zloupotreba položaja ili ovlaštenja;
- Pronevjera u službi;
- Prevara u službi;
- Posluga u službi;
- Nesavjestan rad u službi;
- Krivotvorenje službene isprave;
- Protivzakonita naplata i isplata;
- Protivzakonito oslobađanje lica lišene slobode;
- Protivzakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju, zatim:

2. Zakon o kaznenom postupku BiH,
3. Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
4. Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH,
5. Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH,
6. Zakon o državnoj službi u institucijama BiH,
7. Zakon o radu u institucijama BiH,
8. Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH,
9. Zakon o finansiranju političkih stranaka,
10. Izbornim zakonom BiH,
11. Zakon o javnim nabavkama,
12. Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti,
13. Zakon o Sudu BiH,
14. Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH,
15. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.

Naprijed navedeni zakoni izravno ili neizravno reguliraju oblast borbe protiv korupcije.

## **Strateški okvir u borbi protiv korupcije Bosne i Hercegovine**

Na različitim razinama vlasti u BiH, pored zakona, borbu protiv korupcije, određuju i postojeće ili buduće strategije za borbu protiv korupcije i akcioni planovi za njihovo sprovođenje, koje na osnovu Zakona o Agenciji trebaju biti sukladne sa općim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije.

Strateški dokument u borbi protiv korupcije Bosne i Hercegovine su:

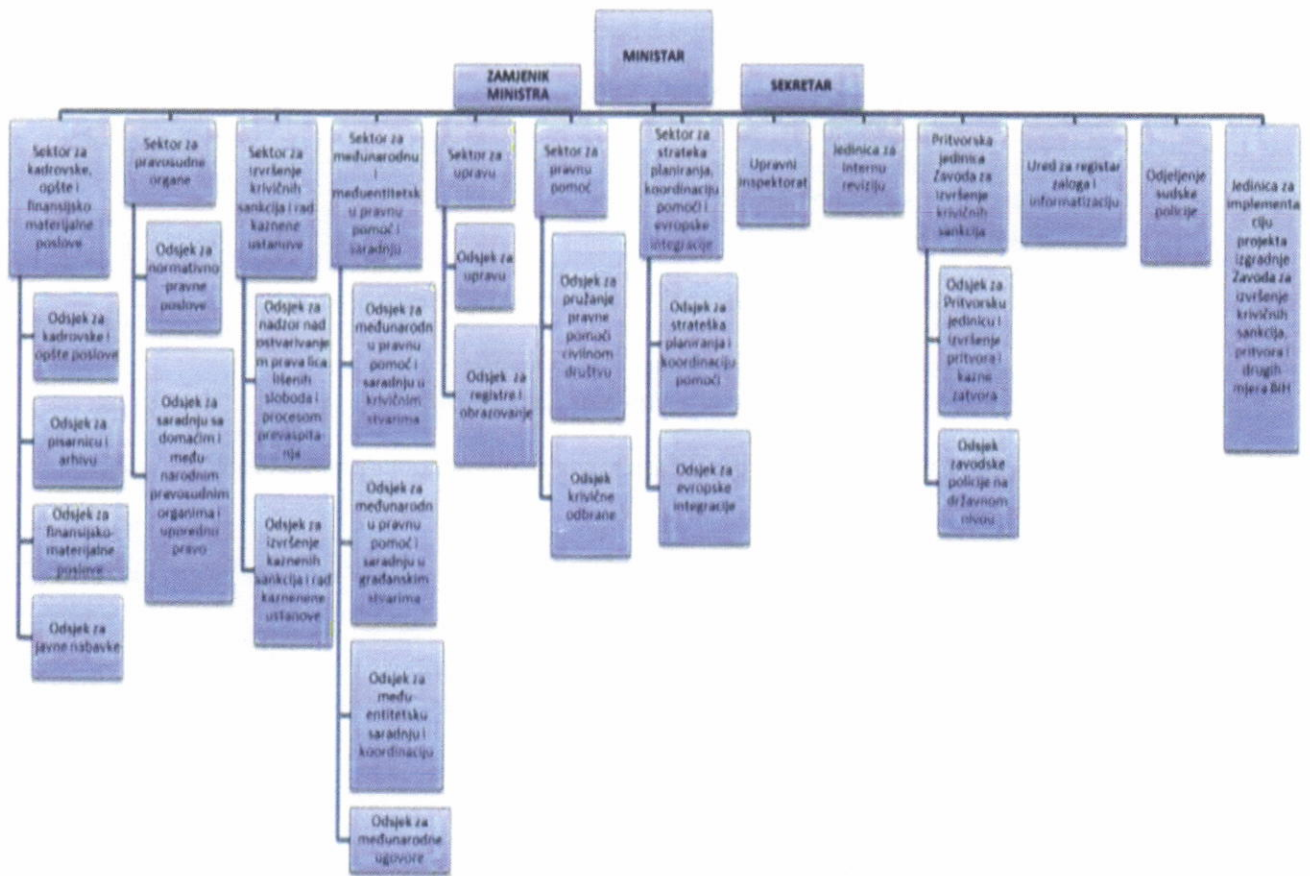
Strategija za borbu protiv korupcije 2020-2024 i Akcijski plan za njeno provođenje nisu usvojeni od strane Vijeća ministara BiH, te je Agencija sukladno članku 11. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH, kreirala i usvojila Smjernice za strateško planiranje antikorupcijskih politika u BiH, koje su osnov za izradu ovog Akcijskog plana za borbu protiv korupcije za 2022. godine, na razini svake institucije, te iste obuhvataju i Akcijski plan COVID-19.

## Vizija i uloga Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije

Ministarstvo pravde BiH u borbi protiv korupcije poduzima aktivnosti za izradu odgovarajućih zakona, odnosno podzakonskih akata sukladno međunarodnom standardima, te na taj način doprinosi prevenciji korupcije.

Obzirom da je korupcija vrlo kompleksna pojava te prvenstveno podrazumjeva dobro kazneno zakonodavstvo, ali i druge zakone na razini BiH, kojima se može utjecati na sprečavanje korupcije, uloga ministarstva je svakako značajna i zbog činjenice da priprema nacрте zakona iz kaznenopravne oblasti kako s aspekta inkriminacije svih kaznenih djela iz nadležnosti države, pa i kaznenih djela korupcije, tako i sa kaznenopravnog aspekta suprostavljanja korupciji, koji za cilj ima utvrđivanje je li kazneno djelo učinjeno, tko je počinitelj, je li počinitelj kriv i hoće li se i koja kaznenopravna sankcija izreći počinitelju kaznenog djela.

Radi realizacije zakonom utvđenih nadležnosti, Ministarstvo pravde BiH se sastoji iz sljedećih organizacijskih jedinica:



## Interni akti

1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH 01-02-3-6924/13  
02.12.2013.godine
2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH 01-02-3-8912/14 11.02.2015.godine
3. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH 01-02-3-8912/14 27.04.2018.godine
4. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH-Prečišćen tekst 01-02-3-8912/14 16.06.2020.godine

### I STVARANJE OBAVEZA

- Interne procedure stvaranja obaveza u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine 01-02-2-4359/16 28.04.2016.

### III BLAGAJNIČKO POSLOVANJE

- Odluka o procedurama elektronskog blagajničkog poslovanja 05-02-2-10931/18  
17.12.2018.

### IV ISPLATA PLATA, NAKNADA i STIMULACIJE

1. Uputstvo za dostavu i unos podataka u sistem za obračun plaća i naknada u institucijama BiH 04-02-2-12187/13 19.12.2013.
2. Pravilnik o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde BiH 01-02-2-5896/16 10.06.2016.
3. Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde BiH 01-02-2-5896/16 25.10.2016.
4. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde BiH 01-02-2-5896-1/16 02.10.2017.
5. Pravilnik o izmjenama Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde BiH 01-02-2-5896-2/16 19.07.2018.
6. Pravilnik o dopuni Pravilnika o dodjeli stimulacije zaposlenim u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine 01-02-2-5896-3/16 01.08.2019.
6. Procedure pripreme podataka za obračun naknada za prekovremeni rad u MP BiH 01-02-2-2995/17 22.03.2016.
7. Odluka o izmjenama procedura pripreme podataka za obračun naknada za prekovremeni rad u MP BiH 01-02-2-2995-1/17 25.05.2016.

### V SLUŽBENA PUTOVANJA

1. Uputstvo za stvaranje putnih troškova sudskih policajaca 01-02-2-12516/13  
31.12.2013.
2. Odluka o korištenju business kartice Ministarstva pravde BiH 01-02-2-4351/16  
28.04.2016.
3. Uputstvo o načinu odobravanja službenog putovanja i pravdanja putnog naloga 05-02-2-4769/18 31.12.2019.

### VI UPOTREBA TELEFONA

1. Pravilnik o korištenju mobilnih i službenih fiksnih telefona u Ministarstvu pravde BiH 01-02-2-7764/16 29.08.2016.
2. Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o korištenju mobilnih i službenih fiksnih telefona u MP BiH 01-02-2-7764-1/21 30.03.2021

## VII KORIŠTENJE SLUŽBENIH VOZILA

1. Pravilnik o načinu korištenja službenih vozila Ministarstva pravde BiH 04-02-2-12201/14 31.12.2014.
2. Pravilnik o izmjeni Pravilnika o načinu korištenja službenih vozila Ministarstva pravde BiH 04-02-2-12201-1/14 16.03.2015.
3. Pravilnik o specijaliziranim službenim vozilima Ministarstva pravde BiH 04-02-3-12202/14 20.07.2015.
4. Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnika o načinu korištenja službenih vozila Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine 05-02-2-4632/18 31.03.2019.

## VIII UPOTREBA SREDSTAVA REPREZENTACIJE

1. Odluka o korištenju sredstava za reprezentaciju u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine 01-02-2-4360/16 28.04.2016.
2. Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o korištenju sredstava za reprezentaciju u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine 05-02-2-11327/18 28.12.2018.

## IX UGOVORI O DJELU

Plan angažiranja po ugovorima o djelu za 2021. godinu  
05-16-1-5303/20 10.08.2020.

## X POPIS IMOVINE I OBAVEZA

1. Odluka o godišnjem popisu imovine i obaveza Ministarstva pravde BiH i osnivanju povjerenstava za popis sa stanjem na dan s 31.12. Za 2021. godinu još nije donesen
2. Odluka o popisu stalnih sredstava Službe za zajedničke poslove institucija BiH na korištenju u Ministarstvu pravde BiH i osnivanju komisije za popis s 31.12. Za 2021. godinu još nije donesena

## XI JAVNE NABAVKE

1. Pravilnik o postupku direktnog sporazuma 05-02-2-1953/15 25.02.2015.
2. Interne procedure u postupcima javnih nabavki roba, usluga i radova u Ministarstvu pravde BiH 05-02-2-4898/21 22.07.2021.

## XII NAPLATA PRIHODA

Interna pravila za usklađivanje i sravnjavanje prihoda i primitaka iz djelokruga rada  
Ministarstva pravde BiH 05-02-2-6059/17 29.06.2017.

## XIII INTERNA REVIZIJA

Pravilnik o internoj reviziji Ministarstva pravde BiH 01-02-3-14023/10  
22.12.2010.

## XIV STRATEŠKO PLANIRANJE

1. Pravilnik za izradu godišnjeg programa rada, godišnjih planova rada i mjesečnih izvještaja o radu u Ministarstvu pravde BiH 01-02-3475/08 19.3.2008.
2. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika za izradu godišnjeg programa rada, godišnjih planova rada i mjesečnih izvještaja o radu u Ministarstvu pravde BiH 01-02-3475/08 20.10.2009.
3. Smjernice za pripremu planova rada organizacijskih jedinica MP BiH za narednu godinu 11-02-5-7098/15 16.7.2015.
4. Smjernice o izradi Srednjoročnog plana rada organizacijskih jedinica MP BiH 11-02-5-7367/16 v1-12.7.2016.

v2 -9.11.2016.

5. Smjernice za pripremu planova rada organizacijskih jedinica MP BiH za narednu godinu 11-02-5-7366/16 v1-4.7.2016.  
v2-9.11.2016.

#### XV PREVENCIJA KORUPCIJE

1. Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju u Ministarstvu pravde BiH 04-02-3-3204/14 31.03.2014.
2. Uputstvo o postupanju s zapečaćenim sandučićem za prijave koruptivnog ponašanja u MP BiH 04-02-2-6784/13 02.07.2013.
3. Plan integriteta 05-07-14-2052/14 24.02.2015.
4. Akcijski plan za suzbijanje korupcije Ministarstva pravde BiH (2018-2019.) 06-02-2-5122/18 17.05.2018.

#### XVI FINACIJSKO UPRAVLJANJE I KONTROLA

1. Rješenje o imenovanju službenika za koordiniranje aktivnostima na uspostavi finacijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu pravde BiH 01-02-598/16 21.01.2016.
2. Rješenje o imenovanju službenika za koordiniranje procesa upravljanja rizicima u Ministarstvu pravde BiH 01-02-597/16 21.01.2016.
3. Upute za provedbu procesa upravljanja rizicima 11-02-5816/16 14.06.2016.
4. Knjiga/Mapa poslovnih procesa u MP BiH 05-02-2-11326/18 28.12.2018.
5. Registar rizika Ministarstva pravde BiH 11-50-520/19 13.02.2019.
6. Ažurirana Knjiga/Mapa poslovnih procesa u MP BiH 11-50-301/21 15.01.2021.
7. Ažurirani Registar rizika Ministarstva pravde BiH 11-50-249/21 15.01.2021.

#### XVII OSTALO

1. Uputstvo o kolanju računovodstvene dokumentacije 01-02-486/05 10.10.2005.
2. Interne procedure za izradu i praćenje izvršenja proračuna Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine broj: 05-02-2-9108/21 od 22.12.2021
3. Uputstvo o materijalnom poslovanju 04-02-2-6801/11 21.06.2011.
4. Pravilnik o stručnom obrazovanju, usavršavanju i obučavanju uposlenih u MP BiH 05-02-2-1347/16 01.02.2016.
5. Odluka o poklonima u MP BiH 01-02-2-4349/16 28.04.2016.
6. Odluka o procedurama i kriterijima za imenovanje članova komisija iz nadležnosti MP BiH 04-02-2-8541-3/11 07.10.2011.
7. Lista kategorija registraturne građe s rokovima čuvanja u MP BiH 01-49-10902-1/17 29.12.2017.
8. Procedure za zaštitu podataka informacionog sistema u MP BiH 01-02-488/15 18.10.2005.
9. Pravila za komunikaciju MP BiH 01-02-13175/07 11.10.2017.
10. Pravilnik o ocjenjivanju rezultata rada zaposlenika u MP BiH 04-02-3-2211/11 02.03.2011.
11. Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti ličnih podataka u MP BiH 01-02-2-8417/11 26.08.2011.
12. Plan bezbjednosti ličnih podataka 01-02-2-9855/11 27.09.2011.
13. Program za zaštitu od zračenja rendgen uređaja MP BiH 04-50-12038-1/11 13.03.2012.
14. Odluka o plaćenom odsustvu zaposlenih u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine 05-02-2-5593/19 06.06.2019.
15. Instrukcija o načinu vršenja stručnih, administrativnih i materijalno-financijskih poslova za potrebe Žalbenog Vijeća, te osiguranjau neophodnih organizacijskih i tehničkih uslova za rad Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine 01-02-2-7756/1
16. Instrukcija o izmijenjenom načinu i organizaciji rada u Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine tijekom trajanja epidemije COVID-19 01-50-6600/20 18.9.2020.

17. Plan rada organizacijskih jedinica u Ministarstvu pravde BiH tijekom trajanja epidemije COVID-19 01-50-6600-1/20 21.10.2020.
18. Instrukcija o izmijenjenom načinu i organizaciji rada u Ministarstvu pravde BiH tijekom trajanja epidemije COVID-19 01-50-6600-2/20 21.01.2021.
19. Instrukcija o izmijenjenom načinu i organizaciji rada u Ministarstvu pravde BiH tijekom trajanja epidemije COVID-19 01-50-6600-3/20 16.03.2021.

### **Ciljevi Akcijskog plana Ministarstva pravde BiH**

Akcijskim planom preciziraju se aktivnosti propisane Smjernicama za strateško planiranje antikorupcijskih politika u BiH, a koje su u nadležnosti Ministarstva pravde BiH, te propisuju posebne mjere za borbu protiv korupcije.

Glavni cilj ovog AP je da ministarstvo u okviru svoje zakonom utvrđene nadležnosti da svoj doprinos prvenstveno na planu prevencije korupcije. Ž

Ministarstvo je u prethodnom razdoblju usvojilo Plan integriteta, kojim su identificirana radna mjesta za koje postoji indicija da su više izložena korupciji od ostalih radnih mjesta.

Donošenjem i provođenjem aktivnosti planiranih u ovom Akcijskom planu, očekuje se unapređenje zakonodavnih okvira u ovoj oblasti, kao i jačanje antikorupcijskih aktivnosti.