



SREDNJOROČNI PLAN RADA
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 2017. DO 2019.
GODINE

SADRŽAJ

UVOD	1
1. STRATEŠKI OKVIR	2
2. NADLEŽNOSTI, VIZIJA I MISIJA MP BiH	4
3. UČESNICI I PARTNERI	6
4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	7
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA	7
4.1.1 IZRADA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SARADNJA	7
4.1.2 IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH	9
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SARADNJA	10
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I ANGAŽMAN CIVILNOG DRUŠTVA.....	12
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE	13
4.1.6 UPRAVLJANJE I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE U BiH.....	14
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI.....	16
4.3 POSEBNI CILJEVI	16
4.3.1 PROGRAMI I PROJEKTI	16
5: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA	20
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA	20
5.1.1 RASHODI MP BiH	21
5.2. ORGANIZACIJSKI KAPACITETI	22
5.2.1 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH.....	22
5.2.2 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH.....	23
5.2.3 ŠEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MP BiH	23
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJE PLANA I PROCJENU REZULTATA	24
6.1 UPRAVLJANJE PROVOĐENJEM	24
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH	24
6.3. DEFINISANJE KLJUČNIH POKAZATELJA.....	24
6.4 PRAĆENJE PROVOĐENJA SPR MP BiH	28
7. PRILOZI	29

UVOD

Kako bi osigurao planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo svoj prvi Srednjoročni strateški plan za period od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana (AP) i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. U skladu sa izmjenama i dopunama AP, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donesen za period od 2012. do 2014. godine. Isti je, u skladu sa izmjenama i dopunama AP i preporukama Evropske komisije (EK) sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjem nivou. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provođenje AP produžena i na 2013. godinu, isti su pratile izmjene i dopune Srednjoročnog strateškog plana MP BiH. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan u skladu sa prijedlogom SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara BiH (VM BiH) usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH započinje 2015. godine, sa prvim srednjoročnim periodom od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2016. do 2018. godine (SPR MP BiH) je izrađen na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, uz provođenje internih konsultacija u MP BiH. S obzirom na prvu godinu rada po novoj metodologiji, SPR MP BiH je usvojen u februaru 2016. godine, a mentorsku pomoć za njegovu izradu je pružilo Ministarstva finansija i trezora (MFT).

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH postupak izrade novog okvira za period od 2017. do 2019. godine započeo je zaprimanjem upute Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP) od 31.1.2016. godine. U predviđenom roku pristupilo se izradi analize, definisanju i podnošenju prijedloga MP BiH za Srednjoročni program rada VM BiH, (SPR VM BiH) kao izvoda iz Srednjoročnog plana rada MP BiH, koji je dostavljen 30.4.2016. godine. VM BiH je na 61. sjednici razmatralo prijedlog SPR VM BiH 2017.-2019. godine, a usvojilo ga na 74. sjednici, održanoj 24.10.2016. godine.

Svrha izrade SPR MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriternih pitanja s ciljem da se daju podaci za finansijsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provođenja i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR MP BiH, preduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) osnovan je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definisani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definisani su srednjoročni i posebni ciljevi MP BiH, 7) izrađeni su programi i projekti MP BiH, 8) izrađeni su pokazatelji provođenja ciljeva, programa i projekata, 9) definisan je način provođenja SPR MP BiH i 10) definisan je način praćenja i procjene provođenja SPR MP BiH.

1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila **Izjavu Predsjedništva BiH**, broj 01-50-1-351-15/15 od 29.1.2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,¹ kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH preduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, naručito efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svaku fizičku i pravnu osobu;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim nivoima vlasti za preuzimanje i provođenje pravne stečevine Evropske unije i drugih obaveza za članstvo u Evropskoj uniji.“

2) Regionalno vijeće za saradnju je vodilo aktivnosti koje su dovele do usvajanja **Strategije jugoistočna Evropa 2020.**, usvojene na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Evrope 21.11.2013. godine, koju je usvojilo i VM BiH. U oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definisanih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je jedan od strateških ciljeva i sektora pravde u BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz **Strateškog dokumenta EK za BiH** iz marta 2014. godine.

4) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH su detaljno razrađeni **SRSP u BiH**, koja obuhvata pet oblasti reforme, gdje je za svaku oblast reforme definisan strateški cilj:

a) *Pravosuđe* - Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,

b) *Izvršenje krivičnih sankcija* - Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,

c) *Pristup pravdi* - Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH,

d) *Podrška ekonomskom razvoju* - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH i

e) *Koordinisan, dobro upravljani i odgovoran sektor*: Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efikasnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

5) Iako usvojena kao poseban dokument, **Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina** je sastavni dio SRSP u BiH. Cilj ove Strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, te na nivou Suda BiH i Tužilaštva BiH centralizovati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem BiH.

6) Sastavni dio SRSP u BiH čini i **Strategija tranzicijske pravde u BiH**, koja je izrađena, ali je još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove Strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identifikuju nestali.

7) SRSP u BiH sadrži i set reformskih aktivnosti preuzetih iz **Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU**, kao i iz potpisanog **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**, u dijelu koji se odnosi na sektor pravde u BiH.

¹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

8) Najvažniji poticaj za provođenje reformi u sektoru pravde u BiH je ***Strukturisani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH***, kao instrument Evropske komisije (EK) uveden u cilju podrške reforma pravosuđa u BiH i unapređenja strukturisanih odnosa u oblasti vladavine prava sa državama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon stupanja na snagu istog.

9) U skladu sa Strateškim okvirom za BiH, u okviru općih načela razvoja, mandat MP BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta koji nastoji ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu načela dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije, s ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi privrednog i društvenog razvoja. Kao opće načelo predstavlja stub koji podupire načela integrisanog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

Srednjoročni plan rada institucije BiH sastavni je dio SPR VM BiH, koji sadrži mandat, ciljeve i potrebe, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se dobivaju rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH i definiše prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih područja rada i djelovanja za trogodišnji period.

2. NADLEŽNOSTI, VIZIJA I MISIJA MP BiH

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH² propisano je da je MP BiH nadležno za **izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju**, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna organa na državnom nivou, općenito djelovanje kao središnje koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordinisanjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna organa na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postepene u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,³ Zakonom o sudskoj policiji BiH,⁴ Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,⁵ Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera,⁶ Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom⁷ i Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći BiH⁸. Tranzicijom Ured registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH.

2) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – Prečišćeni tekst,⁹ kojim je MP BiH dobilo nadležnost za **izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH**, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.¹⁰

3) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za **međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju** u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku saradnju, izručenje, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegova provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima¹¹ i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.¹²

4) Sporazumom o saradnji između VM BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Kancelarije za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Kancelarije, u okviru MP BiH, osnovan je Sektor za **pravnu pomoć i razvoj civilnog društva**. Još uvijek se pripremaju izmjene i dopune Sporazuma, čime će se osnažiti uloga Sektora kao kontakt tačke za saradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći kojim se stvaraju pretpostavke za razvoj civilnog društva u BiH.

² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 22/16.

¹⁰ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

¹¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

¹² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i **poslove uprave i upravne inspekcije** koja se odnose na: pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koja se odnose na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u tijelima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,¹³ Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,¹⁴ Zakonom o uporabi i zaštiti naziva BiH¹⁵ i Zakonom o pečatu institucija BiH.¹⁶

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostavljanje sistema, procesa i sposobnosti za koordinisanje i usklađivanje aktivnosti u provođenju cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja je potrebno da se osigura da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH**, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, skupa sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima,¹⁷ te poslovi usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na osnovu Sporazuma o uspostavljanju Regionalne škole javne uprave¹⁸. Obaveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u sklopu tekućih transfera inostranstvu.

Vizija MP BiH je: „Efikasan, efektivan i koordinisan sistem pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava”.

Misija MP BiH je: „Osiguranje jednakog i pravovremenog pristupa pravdi i efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni sa EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava“.

Provođenje misije MP BiH će uključivati pridržavanje slijedećih **vrijednosti i načela**:

- 1) profesionalizam,
- 2) partnerstvo,
- 3) poštivanje svih,
- 4) efikasnost rada,
- 5) razvijanje svijesti,
- 6) nezavisnost u radu,
- 7) razvijanje ljudskih potencijala,
- 8) zaštita ljudskih prava,
- 9) ostvarljivost i
- 10) odgovornost.

¹³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

¹⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

¹⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

¹⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

¹⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

¹⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH- Međunarodni ugovori“, broj 8/09.

3. UČESNICI I PARTNERI

U provođenju svog mandata MP BiH saraduje sa slijedećim učesnicima i partnerima:

Ključni učesnici za rad MP BiH i proces reforme:

- Parlamentarna skupština BiH,
- Koordinacijski odbor za privredni razvoj i evropske integracije,
- Odbor za unutrašnju politiku,
- Odbor za stabilizaciju i pridruživanje,
- VM BiH,
- Vlada Federacije BiH,
- Vlade kantona,
- Vlada Republike Srpske,
- Vlada Brčko distrikta BiH;

Organa za provođenje SRSP u BiH:

- Ministarska konferencija,
- Tehnički sekretarijat,
- Funkcionalne radne grupe,
- Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH,
- Federalno ministarstvo pravde,
- Ministarstvo pravde Republike Srpske,
- Kantonalna ministarstva pravde i uprave,
- Pravosudno komisija Brčko distrikta BiH;

Organa za provođenje SPR VM BiH:

- Generalni sekretarijat VM BiH,
- Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine,
- Ministarstvo finansija i trezora,
- DEP,
- Direkcija za evropske integracije,
- Ured koordinatora za reformu javne uprave,
- Koordinator reforme javne uprave,
- Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave,
- Agencija za državnu službu BiH,
- Agencija za javne nabavke BiH,
- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH,
- Ured za razmatranje žalbi;

Donatori i međunarodne institucije:

- Delegacija Evropske unije u BiH,
- Swedish International Development Cooperation Agency SiDA – Ambasada Kraljevine Švedske u BiH,
- Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u BiH,
- Deutscher Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GIZ) GmbH und Inwent Internationale Weiterbildung,
- EUROJUST,
- RESPA;

Ostali:

- Ostale institucije BiH, Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko distrikta BiH, koje imaju mandat u oblasti pravde i uprave, uključujući i evropske integracije.
- Privatni sektor u BiH,
- Nevladin sektor (profesionalna udruženja, organizacije civilnog društva i sl.).

4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Strateški cilj MP BiH za period 2017.-2019. godine. je definisan kao rezultat provođenja prethodnih srednjoročnih planova, a nastalih na osnovu analiza i predstavlja ključni dio srednjoročnog plana rada MP BiH za navedeni period. Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva bila su strateška pitanja utvrđena u procesu izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvoja, definisano u strateškom okviru kojem MP BiH pripada glasi: „**Upravljanje u funkciji rasta**“, a njemu pripadajući strateški cilj za provođenje kojeg je zaduženo MP BiH glasi: „**Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta**“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH povezani su sa i izvedeni iz jednog od strateških ciljeva utvrđenih Strateškim okvirom za BiH i SPR VM BiH.¹⁹

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na osnovu pripadajućeg mandata i misije, kao i izazova s kojim se suočava. U skladu navedenom definisana su po tri posebna cilja za svaki od dva srednjoročna cilja. Programi, koji su instrumenti za provođenje ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, skupa zajedničkih aktivnosti koje vode do ostvarenja cilja. Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Akcijskom planu SPR MP BiH.

4.1 Analiza okruženja

4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna saradnja

1) Za **izradu zakona** vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudne organe, za koji je osigurano popunjavanje osobljem, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudne organe je pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U izradi ovih zakona održan je veliki broj konsultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su učestvovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturisani dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Navedeni zakoni još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog Sektora su bile usmjerene na usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH, koji je usvojen 2016. godine. Pored navedenih zakona, odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobranilaštva BiH i Sudske policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti krivičnog, prekršajnog i parničnog postupka. U 2016. godini usvojeno je ukupno šest zakona o izmjenama i dopunama zakona iz navedenih oblasti, koji su objavljeni u „Službenom glasniku BiH“, iako je broj izrađenih nacrti ili prijedloga zakona veći, jer su neki nacrti odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu složenijih zakona.

Određeni izazovi iskazani u vezi odbijanja propisa u fazi utvrđivanja prijedloga ili fazi odlučivanja po prijedlogu zakona zavise od niza pretpostavki vezanih uz političku odgovornost i volju, a koje u većem dijelu posmatranog perioda nisu bile ispunjene, ali su u 2016. godini djelomično ispunili.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je otklanjanje ranije navedenih nedostataka. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena neusvajanjem naprijed navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU.

¹⁹ Strateški okvir BiH je usvojilo VM BiH na 19. sjednici, održanoj 20.8.2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24.10.2016. godine.

Neizvršavanje preuzetih obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti i do suspenzije donatorske pomoći kao značajnog dijela dodatnog izvora finansiranja, čime bi se ugrozile planirane reforme.

U skladu sa SRSP u BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti izrade i provođenja zakona su izrada, upućivanje u proceduru usvajanja i provođenja: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH, 4) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, 5) Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH, 6) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH, 7) Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH, 8) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH, kao i traženje rješenja, skupa sa VSTV-om BiH, za: 9) unaprjeđenje sistema alternativnog rješavanja sporova, 10) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlaštenja i 11) praćenje primjene zakona iz ove oblasti.

2) Za **pravosudnu upravu** institucija BiH nadležni su: isti Sektor, Kancelarija za besplatnu pravnu pomoć, Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Odsjek sudske policije BiH.

a) Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTV BiH) je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postepene u skladu sa standardima.

Sektor za pravosudna organe je od strane VSTV-a BiH uključivan u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod izrade zakona za osnivanje posebnog žalbenog suda, preciziranja disciplinske odgovornosti nositelja pravosudnih dužnosti, proširenja radnog prostora Tužilaštva BiH, proširenjem postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provođenje drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudske uprave.

SRSP u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom periodu vrši VSTV BiH, uz veće uključivanje MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unaprjeđenje unutrašnje organizacije i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unaprjeđenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudija, tužilaca i stručnih saradnika i 3) unaprjeđenje statusa zaposlenog osoblja u pravosuđu BiH.

b) Sektor za pravosudna organa je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U 2016. godini izdano je 362 rješenja za polaganje pravosudnog ispita, dok je 18 zahtjeva ostalo neriješeno iz razloga što je tražena dopuna dokumentacije ili iz nekog drugog razloga.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnog ispita koja uključuje i reformu pravnog okvira.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Kancelarija za besplatnu pravnu pomoć, koja je u osnivanju.

Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda odbrane, kroz podršku braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju. U 2016. godini održano je 18 seminara kontinuirane stručne obuke advokata, u trajanju od 152 sata, sa ukupno 633 učesnika, uspostavljen je ažurirani popis certificiranih advokata, branioca ovlaštenih za odbrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 280 zahtjeva za pravnom podrškom pred Sudom BiH.

Uspostavljena je i unaprijeđena saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe odbrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podnijeto 99 podnesaka za ovjeru, ukupno 1.298 dokaza, tako da je u radu ukupno bilo 379 predmeta, a izdana je i 1 publikacija „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) uspostava Kancelarije za besplatnu pravnu pomoć i 2) jačanje kapaciteta Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudske policije BiH, u okviru Odsjeka sudske policije BiH, koji je uspostavljen i čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudskoj policiji BiH, a prvenstveno da pruže podršku radu pravosudnih institucija BiH. U 2016. godini Odsjek sudske policije BiH je zaprimio ukupno 1.658 sudskih naredbi, od kojih su izvršene 1.518 naredbe, 115 je naredbi opozvano, dok je 234 zadržano. Ovaj Odsjek se suočava s brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što do danas nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, zbog čega po službenoj dužnosti i nalogu Suda BiH i Tužilaštva BiH, privode pritvorenike i zatvorenike iz kazneno popravnih zavoda entiteta sa raznih lokacija u BiH.

Iako nisu zabilježeni drugi značajniji problemi u ovoj podoblasti pravosudne uprave, u planiranom srednjoročnom periodu prioritet je: 1) povećanje broja sudski policajaca sa osvrtom na spolno ravnopravnu zastupljenost, 2) provođenje obuka za unaprjeđenje tehnika i vještina u ovoj oblasti, te 3) unaprjeđenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH.

3) Za *međunarodnu pravosudnu saradnju* nadležan je isti Sektor.

Saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim krivičnim sudom se odvija u skladu zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

Iako nisu zabilježeni značajniji problemi u planiranom srednjoročnom periodu prioritet u oblasti međunarodne pravosudne saradnje je: 1) nastavak razvoja međunarodne pravosudne saradnje.

4.1.2 Izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

Najvažniji nedostaci vezani za izvršenje krivičnih sankcija su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na temelju kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD i javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu složenijih javnih politika i propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izvršenja krivičnih sankcija je otklanjanje ranije navedenih nedostataka. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene neizvršavanjem preporuka EU sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU što može dovesti kao u slučaju pravosudne uprave i do suspenzije značajnog dijela dodatnih finansijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora, čime bi se ugrozile planirane reforme u oblasti izvršenja krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

1) Za *upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH* nadležan je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove.

U 2016. godini pažnja je usmjerena na izradu i usvajanje Prečišćenog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera kao i niz podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja krivičnih sankcija BiH. U ovom periodu uz određene izazove radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje krivičnih sankcija u BiH, te na unaprjeđenju sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija u BiH, a nastavljena je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne jedinice za izgradnju, čiji se završetak planira tokom 2017. godine, provedene su obuke zavodskog osoblja BiH i unaprijeđivana je zdravstvena zaštita osuđenika.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH su nastavak: 1) usklađivanja standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH, 2) uspostave uprave za izvršenje krivičnih sankcija BiH, 3) unaprjeđenja sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH, 4) završetak izgradnje, preuzimanje i operacionalizacija Državnog zavoda, 5) sistematizovanje i provođenje obuka zavodskog osoblja BiH i 6) unaprjeđenja sistema zdravstvene zaštite za osuđenike BiH.

2) Za **unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH** nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zavodima je u proteklom srednjoročnom periodu smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U 2016. godini Komisija za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 26 molbi za pomilovanje s tim da je iz 2015. godine su prenesena u rad 4 predmeta tako da je ukupno u radu bilo 30 predmeta, od kojih: 9 molbi je odbijeno, 1 molba je uvažena, 1 molba je odbačena kao preuranjena, od jedne molbe je odustao podnosilac, 9 molbi je dostavljeno Federalnom ministarstvu pravde na dalju nadležnost, s tim da je u međuvremenu 5 predmeta obrađeno za prvu sjednicu u mjesecu januaru 2017. godine s tim da ostala 4 predmeta predstavljaju izvještaj, odnosno preostalih 5 molbi su u postupku rješavanja pred Predsjedništvom BiH. Komisija za uslovni otpust MP BiH je imala u radu 203 molbe za uslovni otpust, od kojih je u 57 predmeta odobren, u 38 predmeta su odbijene molbe, a u predmetima odbijen je prijedlog za uslovni otpust, te je odbijeno 28 zahtjeva za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe, a u 17 predmeta je prihvaćen zahtjev za prijevremeno odobrenje, a kod zahtjeva 6 je ocijenjeno da MP BiH nije nadležno. Za obavezni uslovni otpust iz člana 201. Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/16 – Prečišćeni tekst) trenutno nisu dostupni podaci, a trenutno je evidentirano 9 obaveznih uslovnih otpusta za kazne zatvora do dvije godine, po službenoj dužnosti, nakon izdržane dvije trećine izrečene kazne zatvora.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) obezbjeđenje primjene rada za opšte dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike, 2) unapređenje provođenja uslovnog otpusta, 3) unapređenje postupka pomilovanja i 4) uspostavljanje probacijske službe BiH.

3) Za **unapređenje primjene međunarodnih standarda** nadležan je isti Sektor.

U proteklom srednjoročnom periodu unaprijeđeni su uslovi boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja Psihijatrijske klinike na Sokocu i obezbijeđeno više instrumenata nezavisnog praćenja zaštite ljudskih prava zavodske populacije. Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju je obezbijeđeno popunjavanje osobljem, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad. Zaključno sa 31.12.2016. godine u Pritvorskoj jedinici je bilo 59 pritvorenika, a 46 lica je pušteno na slobodu ili upućeno na izdržavanje kazne zatvora, s tim da je sa 31.12.2016. godine računajući i pritvorenike u drugim zavodima po odluci Suda BiH sveukupno bilo 99 pritvorenih lica, što znači da je sveukupna mjera pritvora određena prema 158 lica. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom periodu Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na temelju kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa javnošću i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu složenijih javnih politika i propisa.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje ranije navedenih nedostataka.

1) Za **izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju (MPP)** nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja su regulisani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža u skladu sa preuzetim zakonom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije. U prethodnom periodu pažnja je bila usmjerena na izradu i usvajanje Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

2) Za **pružanje MPP, uključujući i izručenje** zadužen je isti Sektor.

I pored nekoliko traženja, Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju nije dostavio statističke podatke o ukupnom broju predmeta međunarodne pravne pomoći u 2016. godini, koji obuhvataju: međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima (izručenja, saslušanja svjedoka, transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenom osobom, ustupanja krivičnih postupaka i predmete tzv. male pravne pomoći, zamolnice i slično), međunarodnu pravnu pomoć u građanskim stvarima (uzdržavanje, otmica djeteta, mišljenja o reciprocitetu, druga mišljenja, ostali predmeti).

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pružanju MPP, uključujući i izručenje su: 1) efikasno pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima, 2) pružanje podrške partnerima u pružanju MPP kroz održavanje seminara i konsultacija za državne službenike koji pružaju MPP, 3) izrada sveobuhvatne analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima MPP, s preporukama, radi unaprjeđenja pružanja MPP i 4) unaprjeđenje IT rješenja za upravljanje predmetima MPP MP BiH.

3) Za **ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora iz oblasti MPP** nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za sklapanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva inicirao sklapanje sporazuma za program EU „Evropa za građane“.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima bude u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH također mora izvršavati obaveze koje proizlaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obaveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U srednjoročnom periodu od 2013. do 2015. godine ratificirano je i objavljeno 11 (9 multilateralnih i dva bileteralna) međunarodnih ugovora, za 4 međunarodna ugovora pregovori su u toku, a vode se aktivnosti za početak pregovora za sklapanje još 7 međunarodnih ugovora.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti ratificiranja konvencija, usklađivanja zakonodavstva i sklapanja ugovora su: 1) ratificiranje prioriteta konvencija iz oblasti MPP, 2) unaprjeđenje sistema praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) sklapanje prioriteta bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za **međuentitetsku pravnu pomoć** nadležan je isti Sektor.

Zahtevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnom povjerenstvu Brčko distrikta BiH (PP BD), koji ih prosljeđuju sudu i nisu zabilježeni značajniji problemi. Prioritet u narednom periodu je 1) unaprjeđenje ove vrste pravne pomoći.

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i angažman civilnog društva

Za pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, za koji je osigurana popunjavanje osobljem, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva predstavlja kontakt tačku saradnje VM BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o saradnji između VM BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda osnovan je Sektor. U promatranom periodu u toku su pripreme izmjena i dopuna Sporazuma radi jačanja uloge Sektora kao kontakt tačke za civilno društvo. Sektor izgrađuje redovne kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom nevladinih organizacija. Sektor je uspostavio saradnju sa Delegacijom EU u BiH i uključen je u značajne projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekt „Izgradnje kapaciteta institucija vlasti za učestvovanje u dijalogu sa civilnim društvom“ (CBGI), projekt Tehničke podrške OCD-ovima (TACSO), Projekt razvojnog programa Ujedinjenih nacija „ReLoad“ itd. Sektor razvija i saradnju sa uredima za saradnju sa civilnim društvom u regiji. Sektor je inicijator i koordinacijsko organ za provođenje programa Evropa za građane, u sklopu kojeg je u u 2016. godini organizovano 10 informativnih dana i radionica u okviru kojih je učestvovalo oko 500 učesnika, predstavnika OCD, lokalnih organa vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa. Zabilježeno je učestvovanje predstavnika iz BiH, gdje u 12 projekta učestvuju kao partneri, a u 2 projekta kao nosioci projekta ukupne vrijednosti od 75.250 eura. Učestvovanje BiH u programu Evropa za građane 2014. – 2020. je ostvareno potpisivanjem sporazuma krajem 2015. godine. Također, BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog sektora na koordinaciji aktivnosti u pogledu praćenja provođenja ovog sporazuma u BiH. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13.10.2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog organa Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“, čime su stvoreni preduvjetii za osnivanje ovog organa i početak njegovog rada na pripremi Akcionog plana za BiH. Sektor je kontakt tačka za Incijativu „Partnerstvo za otvorenu vlast“ i zaduženo je za pružanje administrativno-tehničke podrške radu Vijeća. I ove kao i prethodnih godina predstavnik Sektora je učestvovao u godišnjoj porocjeni (Indeks održivosti OCD-a) stepena saradnje OCD-a i institucija vlasti i održivosti OCD-a po USAID-ovoj metodologiji izvještavanja, kao i izradi BSCDN Monitoring matrice za praćenje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva za 2016. godinu.

Kada je u pitanju saradnja sa OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) neosposobljenost državnih službenika, OCD-ova i građana o značaju uključivanja OCD-ova i građana u izradu javnih politika i 2) neprepoznavanje Sektora kao kontakt tačke i koordinatora za civilno društvo na nivou VM BiH, koje bi pripremalo godišnji izvještaj o uključivanju OCD u rad institucija BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti podrške pružavnju pravne pomoći i razvoju civilnog društva su: 1) izrada novog Sporazuma o saradnji VM BiH i nevladinog sektora u BiH, 2) izrada i usvajanje Smjernica za razvoj civilnog društva VM BiH, 3) uspostava Savjetodavnog organa VM BiH za saradnju sa civilnim društvom 4) provođenje programa Evropa za građane 2014. – 2020., 5) saradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva, 6) provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa i 7) Provođenje Incijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ u BiH.

4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije

1) Za *unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka* nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u 2016. godini pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udruženjama i fondacijama BiH, Zakona o volontiranju, Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima VM BiH i drugim imenovanjima, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o humanitarnim organizacijama i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

Kao što je već navedeno najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju zakoni, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnosti i 3) nedovoljna osposobljenost državnih službenika za izradu zahtjevnijih zakona. Navedeni nedostaci će se rješavati i provođenjem većeg broja aktivnosti predviđenih u oblasti upravljanje i koordinacija u MP BiH, a koja je zadužena i za uspostavu novog strateškog okvira za reformu javne uprave.

Ostvarenje određenih političkih pretpostavki daje priliku za nastavak započetih reformskih aktivnosti i unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku.

Pretpostavka za poboljšanja u oblasti izrade zakona je i otklanjanje navedenih nedostataka.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet iz ove oblasti je: 1) unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izrada strateškog okvira za RJU, ugradnja i provođenje u MP BiH.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruženja i fondacija, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Zahtjev za polaganje stručnog upravnog ispita u 2016. godini sa srednjom i višom stručnom spremom podnijelo je 161 osoba, a za visoku stručnu spremu je podnijeto 475 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH, u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH, u 2016. godini zaprimljeno je 307 zahtjeva, od čega je za 270 podnositelja zahtjeva priznata/oslobođena od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u ovoj oblasti su: 1) upravno rješavanje i davanje mišljenja, 2) jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) polaganje stručnog upravnog ispita.

2) Za *provođenje inspekcijskog nadzora* nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provođenja zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, kancelarijsko poslovanje u organima uprave za što izrađuje povremene i godišnje izvještaje. U 2016. godini upravni inspektorat je obavio 160 inspekcijskih pregleda.

Značajniji problemi u oblasti inspekcijskog nadzora nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u ovoj oblasti su: 1) poboljšanje upravnog nadzora kroz obuku postojećih inspektora i povećanje broja inspektora i 2) praćenje provođenja zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije.

4.1.6 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH

1) Za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je Kabinet sekretara MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije (SSPKPEI).

Kabinet sekretara MP BiH je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: unaprjeđenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih potencijala u MP BiH i koordinaciju rada organizacionih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu temeljio razvoj i izgradnju kapaciteta kroz: izradu i praćenju provođenja srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH, ponovnu uspostavu instrumenata za upravljanje praćenja i ocjene provođenja SRSP u BiH, izradu Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa,²⁰ izradu internet platforme institucija BiH za javne konsultacije, izradu metodologije za procjenu efekata propisa, pripremu podataka i provođenja aktivnosti za potrebe evropskih integracija, uključujući koordinaciju na pripremi odgovora iz Upitnika EK, te praćenje provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta na razvoju funkcije upravljanja, koordinaciji rada i evropskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) koordinacija rada organizacionih jedinica MP BiH i unaprjeđenje odgovornosti za korištenje finansijskih i materijalnih resursa, te ljudskih potencijala MP BiH, 2) unaprjeđenje planiranja izradom planskih dokumenata i izvještaja o radu, 3) unaprjeđenje kapaciteta SSPKPEI za izradu planskih dokumenata, 4) uspostava instrumenata za upravljanje praćenje i ocjenu provođenja SRSP u BiH, 5) podrška u radu organa za provođenje sektorskih strategija (FRG - SRSP u BiH i TRG – RJU), 6) podrška radu i koordinacija organa za provedbu sektorskih strategija (TS - SRSP u BiH i ZRG RJU), 7) dalji razvoj međuinstitucijske saradnje na strateškom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH, 8) unaprjeđenje saradnje sa Direkcijom za evropske integracije (DEI) u postupku integriranja, 9) podrška u učestvovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva, 10) uspostava baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti, 11) podrška koordinaciji izrade upitnika u procesu prijave zemlje za kandidata EU, te izradi i usvajanju AP za usklađivanje zakonodavstva u oblasti sektora pravde, 12) provođenje Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH i 13) izrada analize potreba za obukom osoblja sektora pravde u BiH za usklađivanje zakonodavstva sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU.

2) Za **jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu učestvovao u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinirao izradu nove SRSP u BiH i vršio procjenu provođenja ranije SRSP u BiH, te izradu nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH. Završni Izvještaj o izradi i provođenju strategije su izradile FRG i TS SRSP u BiH, koje je usvojeno od strane Ministarske konferencije, Nadzornog organa za praćenje provođenje Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH i VM BiH.

U izvještajima o provođenju navedenih strategija analizirani su i problemi koji se javljaju u njihovom provođenju, sa prijedlogom mjera za njihovo rješavanje i unaprjeđenje uspostavljenih instrumenata i postupka provođenja, praćenja i procjene njihovog provođenja. Predstavnici MP BiH su učestvovali na sastancima Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH, te, kao podrška u procesu uspostavljanja sistema planiranja u institucijama BiH, na izradi Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama BiH²¹ i Uputstva za njezino provođenje.

²⁰ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 80/14.

²¹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 94/14.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH je: 1) unaprijediti komunikaciju u sektoru pravde identificirajući izvore, vrste i načine prikupljanja, pristupa i korištenja relevantnih informacija u sektoru pravde u BiH koji bi bili IT podržani.

3) Za **donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH** nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provedbe programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvještaja o efikasnosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unaprjeđenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta finansiranja, pripremi i provođenju donatorskih projekata, 2) izrada godišnjih izvještaja o efikasnosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i projektima u MP BiH, 3) dalji razvoj funkcije upravljanja projektima kroz izradu internih procedura, redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti sektorskih strateških programa sa donatorskom pomoći, 4) razvoj funkcije upravljanja projektima analizirajući potreba za obukom za provođenje DIS-a i unaprjeđenjem ljudskih potencijala za donatorsku pomoć.

4) Ured za registar zaloga i informatizaciju je nadležan za: **registracije zaloga**, u skladu Okvirnom zakonu o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Uredu za registar zaloga, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U 2016. godini ukupno je registrirano 13.279 registracija i njihov broj raste iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod registracije založnih prava je 1) dalji razvoj upravljanja Registrom zaloga.

5) Za **upravljanje i koordinaciju radom MP BiH** nadležni su sekretar MP BiH; Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije i Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neodržavanje redovnih struktuisanih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarjuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generiranja i upotrebljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje i koordinaciju, kao i nepopunjenost Kabineta sekretara MP BiH i Ureda interne revizije.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH je 1) dalji razvoj funkcije upravljanja radom i podrška koordinaciji rada MP BiH u radu unutrašnjih organizacionih jedinica za pripremu i praćenje provođenje planova rada, 2) dalji razvoj IT podrške rada MP BiH kao alata za upravljanje, 3) razvoj ljudskih potencijala MP BiH provođenjem obuka.

4.2 Srednjoročni ciljevi

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinosu su MP BiH pri izradi i provođenju strateškog okvira, a koji su konsolidirani na nivou više institucija od strane DEP-a i doprinose istom strateškom cilju.

Srednjoročni cilj 1	Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH
Srednjoročni cilj 2	Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave

4.3 Posebni ciljevi

Vodeći se srednjoročnim ciljevima, MP BiH je razvilo i usuglasilo po tri posebna cilja za svaki od ciljeva, što je prikazano tabelarno u nastavku:

Srednjoročni cilj 1	
Posebni cilj 1	Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH
Posebni cilj 2	Dalje razvijanje usklađenog sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH, koji poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH
Posebni cilj 3	Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći
Srednjoročni cilj 2	
Posebni cilj 1	Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva
Posebni cilj 2	Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije
Posebni cilj 3	Uspješna koordinacija i jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH

4.3.1 Programi i projekti

U skladu s prethodno definisanim srednjoročnim i posebnim ciljevima, određeni su programi i projekti za njihovo provođenje, što je prikazano u narednim tabelama.

Tabela 1. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 1 po posebnim ciljevima

Posebni cilj 1.1 Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava BiH	
Programi	Projekti
1.1.1 Izrada zakona iz oblasti pravosuđa	1.1.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH
	1.1.1.2 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i naknadama nositelja pravosudnih dužnosti BiH
	1.1.1.3 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH
	1.1.1.4 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH
	1.1.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH
	1.1.1.6 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o sudovima BiH
	1.1.1.7 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH
	1.1.1.8 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima BiH
	1.1.1.9 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona i izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u BiH
	1.1.1.10 Unaprjeđenje sistema alternativnog rješavanja sporova (ARS) u BiH
	1.1.1.11 Rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenos ovlaštenja
	1.1.1.12 Praćenje primjene zakona o sudovima, tužilaštvima i svih procesnih zakona i redovno postupanje prema nadležnostima SPO-a
1.1.2 Pravosudna uprava	1.1.2.1 Provođenje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH
	1.1.2.2 Unaprjeđenje i usklađivanje statusa zaposlenog osoblja u pravosuđu BiH
	1.1.2.3 Modernizacija i ujednačavanje programa polaganja pravosudnih ispita BiH
	1.1.2.4 Jačanje podrške braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupcije
	1.1.2.5 Unaprjeđenje efikasnosti i kvalitete rada sudski policajaca BiH
1.1.3 Međunarodna pravosudna saradnja	1.1.3.1 Kontinuisano unaprjeđenje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima i entitetskih standarda sa zakonodavstvom BiH

Posebni cilj 1.2: Dalje razvijanje usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH	
Programi	Projekti
1.2.1 Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH	1.2.1.1 Usklađivanje standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH
	1.2.1.2 Jačanje ljudskih potencijala Sektora za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove
	1.2.1.3 Unaprjeđenje sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH
	1.2.1.4 Unaprjeđenje zavodske infrastrukture i uslova u Državnom zatvoru
	1.2.1.5 Sistemizovanje i provođenje obuka zavodskog osoblja BiH
	1.2.1.6 Unaprjeđenje sistema zdravstvene zaštite osuđenika BiH
1.2.2 Unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH	1.2.2.1 Osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi za punoljetne i maloljetne osuđenike
	1.2.2.2 Unaprjeđenje provođenja uslovnog otpusta
	1.2.2.3 Unaprjeđenje postupka pomilovanja u BiH
1.2.3 Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda	1.2.3.1 Unaprjeđenje uslova boravka u pritvoru i postepena prema pritvorenim osobama
	1.2.3.2 Unaprjeđenje tretmana osuđeničke populacije i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman malodobnih osuđenika
	1.2.3.3 Stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu i obavezno psihijatrijsko liječenje za maloljetne osobe
	1.2.3.4 Provođenje inspekcijskog nadzora postepena sa zatvorenicima
	1.2.3.5 Smještaj pritvorenika i zatvorenika po mjeri pritvora i kazni zatvora u entitetske zavode

Posebni cilj 1.3: Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći	
Programi	Projekti
1.3.1 Pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP)	1.3.1.1 Pružanje MPP u krivičnim i građanskim stvarima
	1.3.1.2 Održavanje seminara i konsultacija za državne službenike koji pružaju MPP
	1.3.1.3 Izrada analize o stanju u oblasti postupanja u predmetima MPP, radi unaprjeđenja pružanja MPP
	1.3.1.4 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o provođenju međunarodnih ugovora o građanskim stvarima
	1.3.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o rješavanju sukoba zakona BiH s propisima drugih zemalja
1.3.2 Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje međunarodnih ugovora	1.3.2.1 Zaključivanje ugovora između BiH i Republike Turske o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima
	1.3.2.2 Pristupanje Regionalnoj Konvenciji o izvršenju sudskih odluka u građanskim stvarima
	1.3.2.3 Pristupanje IV. dodatnom protokolu uz Evropsku konvenciju o izručenju
	1.3.2.4 Zaključivanje ugovora između BiH i Republike Albanije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima
	1.3.2.5 Zaključivanje ugovora između BiH i Republike Albanije o izručenju
	1.3.2.6 Pristupanje Protokolu uz Hašku konvenciju od 23.11.2007. godine o pravu mjerodavnom za obaveze izdržavanja
	1.3.2.7 Pristupanje Haškoj konvenciji o sporazumno izabranoj nadležnosti iz 2005. godine
	1.3.2.8 Usklađivanje zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP
1.3.3 Međuentitetska pravna pomoć	1.3.3.1 Usklađivanje zakonskih standarda među entitetima

Tabela 2. Programi i projekti koji proistječu iz srednjoročnog cilja 2 po posebnim ciljevima

Posebni cilj 2.1: Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva	
Programi	Projekti
2.1.1 Okvir za aktivniji angažman civilnog društva	2.1.1.1 Provođenje Sporazuma o saradnji Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH
	2.1.1.2 Provođenje programa EU Evropa za građane 2014. – 2020.
	2.1.1.3 Provođenje inicijative Partnerstva za otvorenu vlast
	2.1.1.4 Stvaranje pretpostavki za transparentno finansiranje organizacija civilnog društva
	2.1.1.5 Provođenje Pravila za konsultacije u izradi propisa u MP BiH
	2.1.1.6 Pomoć pri registraciji udruženja građana
Posebni cilj 2.2: Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije BiH	
Programi	Projekti
2.2.1 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka	2.2.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o državnoj službi u institucijama BiH – Prečišćeni tekst
	2.2.1.2 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama
	2.2.1.3 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara BiH i drugim imenovanjima
	2.2.1.4 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima
	2.2.1.5 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku
	2.2.1.6 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave
	2.2.1.7 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku
	2.2.1.8 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Odluke o uslovima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za izabrane i imenovane osobe i njihove savjetnike u Vijeću ministara, službama, organima i institucijama Vijeća ministrara BiH
	2.2.1.9 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Odluke o uslovima, kriterijima i načinu korištenja godišnjih odmora za državne službenike i zaposlenike u institucijama BiH
	2.2.1.10 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija
	2.2.1.11 Upravno rješavanje i davanje mišljenja
	2.2.1.12 Provođenje aktivnosti predviđenih revidiranim Akcionim planom Strategije za reformu javne uprave u smislu zadovoljstva korisnika usluga
	2.2.1.13 Jačanje kapaciteta MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja
	2.2.1.14 Polaganje stručnog upravnog ispita
2.2.2 Provođenje inspeksijskog nadzora	2.2.2.1 Poboljšanje inspeksijskog nadzora kroz edukaciju i povećanje broja inspektora
	2.2.2.2 Praćenje provođenje zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije
	2.2.2.3 Izrada i podnošenje godišnjeg zajedničkog izvještaja upravnog rješavanja u institucijama BiH

Posebni cilj 2.3: Uspješna koordinacija i jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH	
Programi	Projekti
2.3.1 Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH	2.3.1.1 Koordinacija rada organizacionih jedinica u MP BiH i izrada planskih dokumenata i izvještaja o radu MP BiH i njihovo povezivanje sa postupkom srednjoročnog i godišnjeg planiranja budžeta
	2.3.1.2 Unaprjeđenje kapaciteta osoblja MP BiH za izradu planskih dokumenata i njihovo povezivanje sa postupkom srednjoročnog i godišnjeg planiranja budžeta
	2.3.1.3 Uspostava i provođenje instrumenata za upravljanje postupkom provođenja, praćenja i ocjene provođenja SRSP u BiH
	2.3.1.4 Izrade strategija, praćenje provođenja i izvještavanja o njihovom provođenju u sektoru pravde u BiH
	2.3.1.5 Upravljanje ljudskim potencijalima
	2.3.1.6 Odnosi s javnošću
	2.3.1.7 Upravljanje budžetom
	2.3.1.8 Javne nabavke
	2.3.1.9 Upravljanje dokumentima
	2.3.1.10. Upravna i tehnička podrška
	2.3.1.11 Interna revizija
2.3.2 EU integracije u sektoru pravde u BiH	2.3.2.1 Ostvarenje redovne komunikacije i koordinacije sa DEI u postupku integrisanja
	2.3.2.2 Učestvovanje u programima tehničke pomoći EK u oblasti usklađivanja zakonodavstva
	2.3.2.3 Uspostavljanje baze podataka o propisima koji su usklađeni i koje treba uskladiti
	2.3.2.4 Izrada i usvajanje AP za usklađivanje zakonodavstva iz nadležnosti MP BiH
	2.3.2.5 Izrada analize potreba za obukom osoblja MP BiH za usklađivanje zakonodavstva iz nadležnosti MP BiH sa pravnim nasljedem EU
	2.3.2.6 Praćenje provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH u MP BiH
	2.3.2.7 Koordinacija izrade odgovora na Upitnik EK
	2.3.2.8 Ostvarivanje redovne komunikacije i saradnje s EUROJUST-om
	2.3.2.9 Upravljanje radom ReSPA-e
2.3.3 Donatorska koordinacija u sektoru pravde u BiH	2.3.3.1 Jačanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanje prioriteta
	2.3.3.2 Praćenje i procjena efikasnosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH
	2.3.3.3 Unaprjeđenje kapaciteta SSPKPEI za efikasno i efektivno upravljanje donatorskom pomoći
2.3.4 Registracija zaloga	2.3.4.1 Upravljanje registrom zaloga

5: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Glavne karakteristike budžetskog sistema u BiH su: 1) upotreba programskog budžeta za strukturisanje zahtjeva i finansijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupiše svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjih budžeta se odvija na slijedeći način: 1) Vijeće ministara BiH, putem Ministarstva finansija i trezora, određuje budžetska ograničenja za sve budžetske korisnike za period od tri godine, 2) budžetski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnji period između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) zahtijeva se da se dostavljaju informacije o efektu, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim finansiranjem: a) svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i efektivno korištenje raspoloživih finansijskih sredstava, b) pored toga podaci o efektima moraju se dostavljati da bi se naznačili planirani efekti za slijedeće tri godine u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio budžetskog planiranja se odvija u prvoj polovini godine, krajnji rok je 30. juni. Do tog roka Vijeće ministara BiH treba usvojiti Dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.

DOB odobren u 2016. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za slijedeće tri godine. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati konkurisati za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim institucijama BiH. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

Na osnovu analize makroekonomskih kretanja u BiH u prethodnom periodu, kao i sagledavanja utjecaja ključnih unutrašnjih i vanjskih faktora od kojih ovisi razvoj, predviđa se da će realna stopa rasta BDP-a u 2016. godini iznositi 3,2% i 3,5% u 2017. godini. Projekcije prihoda od indirektnih poreza u BiH za period 2015-2017. godine pokazuju da će ovi prihodi u 2016. godini, u neto iznosu za raspodjelu, iznositi 5.311,80 miliona KM, tj. da će se povećati za 3,6% u odnosu na 2015. godinu. U 2018. godini predviđa se rast prihoda od indirektnih poreza po stopi od 3,2%, a u 2018. godini dalji rast od 3,1%.²² BiH će morati nastaviti voditi politiku strogih fiskalnih ograničenja, smanjujući javnu potrošnju, da bi se izbjegao veći deficit tekućeg računa.

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora općenito će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i konkurisati za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. Iz ovih povećanja će morati finansirati rast plata, kao i dodatna zapošljavanja i rast tekućih troškova i kapitalnih izdataka.

U finansijskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

Ali, ispitivanje DOB-a otkriva da praktično nikakve uštede nisu ustanovljene na nivou BiH, tako da jasan izvor sredstava za nove projekte ne postoji, što intenzivira potrebu MP BiH da se natječe sa drugim institucijama BiH za ograničen „rast“ sredstava.

²² Dokument okvirnog proračuna 2017. – 2019. godina, VM BiH, juli 2016. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provođenje SPR MP BiH je izrada realističnog plana finansiranja koja će poduprijeti aktivnosti provođenja. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne finansijske slike MP BiH. Gledajući u budućnost i pitanje kako provesti SPR MP BiH, najvažnije je da MP BiH izradi vlastiti i detaljan finansijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta, 2) procjenu zavinosti o međunarodnom finansiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.

Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstava na ime podrške za strateški razvoj i povećanje efekata. Provođenje SPR MP BiH trebalo bi dodatno unaprijediti ostvareni napredak.

MP BiH će morati obrazlagati svoje finansijske potrebe na temelju čvrstih dokaza, predanosti i boljih rezultata, kako bi zadržale svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti ozbiljan izazov tokom godina koje slijede. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ukoliko njegovi zahtjevi budu poduprijeti čvrstom argumentacijom osnovanom na SPR-u MP BiH.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju provođenja postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom rada MP BiH za period 2017.-2019. godine, planirano je ukupno 61.282.990,00 KM sredstava iz budžeta. U ovom trogodišnjem periodu, najznačajniji projekt kojeg MP BiH ima je završetak izgradnje i otvaranje državnog zatvora, a čije provođenje vodi poseban budžetski korisnik (Jedinica za provođenje projekta izgradnje državnog zatvora), za kojeg su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provest će MP BiH koji je isti predviđen da bude u sastavu. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti Uprava. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je i „Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva Bosne i Hercegovine koji se finansira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provođenje nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška proračunu za rješavanje predmeta ratnih zločina, Podrška kapacitetima za strateško planiranje i proračun, te mehanizme koordinacije, kao i programe EU – Evropa za građane).

5.1.1 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u prošlom srednjoročnom periodu.

Tabela 3. Rashodi po vrstama

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2014. (Izvršenje)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)
611000	Bruto plaće i naknade	5.743.704,16	5.805.245,00	5.905.671,38
612000	Naknade troškova zaposlenih	920.673,58	880.902,98	878.712,84
613000	Izdaci za materijal i usluge	5.387.456,35	1.991.560,55	1.703.569,45
614000	Tekući grantovi	293.374,50	4.030.374,51	3.597.734,50
821000	Kapitalna ulaganja	657.955,82	214.740,44	154.992,41

Tabela 4. Rashodi po izvorima

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2014. (Izvršenje)	2015. (Izvršenje)	2016. (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.943.156,51	12.884.760,48	12.162.334,88
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	60.007,90	38.063,00	78.345,70

5.2. Organizacijski kapaciteti

Zaključno s 31.12.2016. godine MP BiH u evidencijama vodi 240 zaposlenih, što čini 90,2 % od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji iz 2015. godine. U narednom periodu se očekuje dalje prilagođavanje unutrašnje organizacijske strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projektovanom periodu MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a tamo gdje su primijećene slabosti provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, ReSPA-e, donatorske projekte i/ili specijalizovane obuke.

5.2.1 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 31.12.2016. godine.

Tabela 5. – Ljudski potencijali u MP BiH

R.b.	Ustrojstvene jedinice	Planirani broj	Broj zaposlenih	Popunjenost (%)
1.	KABINET MINISTRA	8	5	62%
2.	KABINET ZAMJENIKA MINISTRA	5	5	100%
3.	KABINET SEKRETARA MINISTARSTVA	5	5	100%
4.	KABINET INTERNE REVIZIJE	3	2	66,66%
5.	SEKTOR ZA KADROVSKE, OPĆE I FINANSIJSKO - MATERIJALNE POSLOVE	28	26	92,8%
6.	SEKTOR ZA PRAVOSUDNE ORGANE	10	10	100%
7.	SEKTOR ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA I RAD KAZNENE USTANOVE	11	8	72,72%
8.	SEKTOR ZA MEĐUNARODNU I MEĐUENTITETSKU PRAVNU POMOĆ I SARADNJU	28	24	85,7%
9.	SEKTOR ZA UPRAVU	11	11	100%
10.	UPRAVNI INSPEKTORAT	6	5	83,3%
11.	SEKTOR ZA STRATEŠKA PLANIRANJA, KOORDINACIJU POMOĆI I EVROPSKE INTEGRACIJE	13	11	84,61%
12.	PRITVORSKA JEDINICA ZAVODA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA	46	43	93,47%
13.	SEKTOR ZA PRAVNU POMOĆ I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	8	7	87,5%
13.a	SEKTOR ZA KRIVIČNU POMOĆ I EDUKACIJU U KRIVIČNIM STVARIMA PRED SUDOM BIH	11	8	72,72%
14.	URED ZA REGISTAR ZALOGA I INFORMATIZACIJU	4	4	100%
15.	ODSJEK SUDSKE POLICIJE	69	66	95,6%
Ukupno:		266	240	90,2%

5.2.2 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije i jednu zakupljenu lokaciju u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

5.2.3 Šematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH



6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJE PLANA I PROCJENU REZULTATA

6.1 Upravljanje provođenjem

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usuglašeni unutar MP BiH, kroz pristup koji se osniva na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti i uspostaviti vrlo sličan postupak za praćenje napretka naspram pokazatelja ustanovljenih u SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provođenje posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provedbe trebao bi se vršiti kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pažljivo pratiti provođenje SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim relevantnim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među ključnim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika bi trebali redovno razmatrati ostvareni napredak u prošlom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i potrebu uvođenja eventualnih promjena za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečne napretke u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Od najveće je važnosti da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran i za cjelokupnu koordinaciju svih aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH

Osim uspostave efikasne organizacije upravljanja, uspješna provođenje SPR-a MP BiH zavisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH izričito predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao način rješavanja suštinskih pitanja u sektoru pravde u BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konsultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksom i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

6.3. Definisane ključnih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedan od načina praćenja ostvarenja rezultata rada, a koriste se za mjerenje zadatog stepena i/ili nivoa uspjeha u ostvarenju ciljeva zadatih unutar vizije, misije i posebnih ciljeva institucije. Pokazatelji su definisani na način da odražavaju prirodu posla i zahtjeve kojim proizlaze iz mandata institucije. Metodologija korištena za definisanje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se temelje na sljedećim kriterijima:

1. Kriterij očekivanog ishoda za svaki od ciljeva,
2. Kriterij vrste aktivnosti i pripadajućih programa putem kojih se postižu ciljevi,
3. Kriterij logičnog redoslijeda odvijanja aktivnosti i integracija između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe kroz koji se ostvaruju ciljevi.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda. Detaljan pregled pokazatelja i njihovih vrijednosti po godinama nalazi se u Akcionom planu, prilog 1. ovog Plana.

Tabela 6. Pokazatelji uspjeha srednjoročnih ciljeva

SREDNJOROČNI CILJ 1: UNAPRJEĐENJE EFIKASNOSTI, ODGOVORNOSTI, KVALITETE I NEZAVISNOSTI SEKTORA PRAVDE U BIH		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nivo do koje je osiguran jednak i pravovremen pristup pravdi za sve građane	65%	75%
1.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, krivične pravde i građanske pravde	0.52	0.6
SREDNJOROČNI CILJ 2: UNAPRJEĐENJE KREIRANJA POLITIKA, PROCESA INTEGRACIJE U EU I REFORME JAVNE UPRAVE		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Nivo do koje je uspostavljen funkcionalan sistem koordinacije i uprave	50%	70%
2.2 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenje propisa	0.53	0.6

Tabela 7. Pokazatelji uspjeha posebnih ciljeva

SREDNJOROČNI CILJ 1		
POSEBNI CILJ 1: Dalje jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava BiH		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Postotak izrađenih nacрта, izmjena i dopuna predloženih zakona iz oblasti pravosuđa na nivou BiH	50%	85%
1.2 Nivo ispunjenih obaveza iz SRSP u BiH i preporuka sa sastanaka Strukturisanog dijaloga između BiH i EK o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava	50 %	85 %
POSEBNI CILJ 2: Dalje razvijanje usklađenog sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osiguravaju human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	0%	97%
2.2 Postotak raspoloživog zatvorskog kapaciteta za potrebe Suda BiH	20%	100%
2.3 Prosječni vremenski period uslovnog otpusta	9	9
2.4 Prosječni vremenski period za pomilovanje	8	8
2.5 Vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	14	24
POSEBNI CILJ 3: Dalje unaprjeđenje sistema međunarodne pravne pomoći		
Pokazatelji uspjeha	Početna vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Step en pružanja MPP	68%	80%
3.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći	0%	90%
3.3 Prosječni vremenski period potrebno za postepene po zamolnici za međunarodnu pravnu pomoć	6	5
3.4 Ukupno vremenski period potrebno za postepene po zamolnicama za međunarodnu pravnu pomoć	5	4

SREDNJOROČNI CILJ 2		
POSEBNI CILJ 1: Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva		
Pokazatelji uspjeha	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nivo do koje su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za saradnju sa OCD	60%	100%
1.2 Nivo javnih konsultacija u procesu izrade javnih politika	100%	100%
1.3 Postotak organizacija civilnog društva koje su uključene u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj registriranih organizacija civilnog društva	40%	70%
1.4 Postotak organizacija civilnog društva koje su uključeni u proces izrade propisa u odnosu na ukupan broj propisa	40%	75%
POSEBNI CILJ 2: Dalje unaprjeđenje sistema uprave i upravne inspekcije BiH		
Pokazatelji uspjeha	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Stepun unaprijeđenja zakonodavnog okvira BiH	68%	80%
2.2 Stepun unaprijeđenosti upravnog rješavanja i upravnog nadzora nad radom institucija BiH	70%	80%
2.3 Prosječno vremensko period trajanja registracije	30	30
2.4 Prosječan trošak po registraciji	246	246
POSEBNI CILJ 3: Uspješna koordinacija, jačanje uloga i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH		
Pokazatelji uspjeha	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče dobro rukovođenog, koordinisanog i odgovornog sektora pravde	20 %	80 %

Tabela 8. Pokazatelji rezultata programa

SREDNJOROČNI CILJ 1		
POSEBNI CILJ 1		
Program 1: Izrada zakona iz oblasti pravosuđa		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	11	10
Program 2: Pravosudna uprava		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Evidencija o pravosudnim ispitima	200	250
2.2 Podnesci OKO-a	420	1050
2.3 Evidencija rada Sudske policije za Sud BiH i Tužilaštvo BiH	2615	2500
Program 3: Međunarodna pravosudna saradnja		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Predmeti saradnje sa međunarodnim pravosudnim tijelima	70	75

POSEBNI CILJ 2		
Program 1: Upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	6	1
1.2 Zavodska infrastruktura	14	100
Program 2: Unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Evidencija o alternativnim sankcijama	Mala nivo korištenja	Alternativne sankcije se prate
Program 3: Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Evidencija o primjeni međunarodnih standarda	Međunarodni standardi slabo se prate	Primjena Međunarodnih standarda se prati
POSEBNI CILJ 3		
Program 1: Pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP)		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	0	1
Program 2: Ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Nacrt konvencija i drugih propisa VM BiH	4	8
Program 3: Međuentitetska pravna pomoć		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Vremenski okvir neusklađenosti	0	6
SREDNJOROČNI CILJ 2		
POSEBNI CILJ 1		
Program 1: Okvir za aktivniji angažman civilnog društva		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Prijedlozi drugih propisa VM BiH	2	1
1.2 Broj OCD koji su uključeni u izradu propisa	70	160
POSEBNI CILJ 2		
Program 1: Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Nacrt zakona i prijedlozi drugih propisa VM BiH	9	6

Program 2: Provođenje inspeksijskog nadzora		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Kapaciteti za provođenje Inspeksijskog nadzora	80 %	95 %
2.2 Prijedlozi drugih propisa VM BiH	1	1
POSEBNI CILJ 3		
Program 1: Upravljanje i koordinacija u sektoru pravde u BiH		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
1.1 Prijedlozi propisa VM BiH i drugih akata	4	4
1.2 Postotak održanih sastanaka koordinacije od ukupnog broja planiranih na provođenju SRSP u BiH	0	95
Program 2: EU integracije u sektoru pravde u BiH		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
2.1 Napredak BiH praćen kroz EU izvještaja za BiH	Ograničen napredak	U razvoju
Program 3: Donatorska koordinacija u sektoru pravde u BiH		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
3.1 Plan donatorske pomoći	Prioriteti su djelomično usklađeni i uključeni u sektorski planski dokument bez prethodne sektorske strategije	Prioriteti su usklađeni i uključeni u sektorski planski dokument unutar sektorske strategije
Program 4: Registracija zaloga		
Pokazatelji rezultata	Početa vrijednost (n=2015)	Očekivana vrijednost (n+3=2019)
4.1 Postotak ažuriranja registra zaloga	100%	100%

6.4 Praćenje provođenja SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje, nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektom. Ipak, to ne znači da su praćenje i procjena SPR-a MP BiH nemogući. Pokazatelji koji su definisani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući na umu trenutno nerazvijenost sistema za upravljanje efektom i skromne kapacitete u MP BiH, osobito da se analiziraju informacije o efektu koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na temelju ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekat je proveden u skladu s vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provođenju. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu efekta koji je imao na provođenju srednjoročnog cilj ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provođenje programa/projekta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na njihovim redovnim sastancima.
X - ODLOŽENO (narančasto)	Program/projekat nije ni pokrenut. Ovo zahtijeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora objasniti.
XX - PREKINUTO (crveno)	Provođenje programa/projekta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne organizacione jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše poteškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provođenja svakog programa/projekta i specifičnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnov za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

7. PRILOZI

Prilog 1: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva pravde BiH.

Broj: 11-02-5-7367/16.
Sarajevo, 16.03.2017. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09) i člana 7. stav (3), a u vezi sa članom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH, d o n o s i

ODLUKU
o usvajanju Srednjoročnog plana rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine

Član 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine.

Član 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine je sastavni dio ove odluke.

Član 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2017. do 2019. godine.

Član 4.

Zadužuju se sve organizacione jedinice da u saradnji s SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, u skladu s čl. 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

MINISTAR
Josip Grubeša