Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE

Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

SREDNJOROČNI STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 2012. DO 2014. GODINE

Sarajevo, aprila 2012. godine

S A D R Ž A J

SPISAK KORIŠTENIH SKRAĆENICA	3
UVODNA RIJEČ	4
1. MISIJA MINISTARSTVA PRAVDE BiH	5
2. NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA PRAVDE BiH	6
3. ANALIZA STANJA	7
3.1 Pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa	7
3.2 Pravosudna uprava	8
3.3 Međunarodna pravna pomoć	9
3.4 Poslovi uprave i upravne inspekcije	10
3.5 Drugi poslovi	11
3.6 Izvršenje krivičnih sankcija	12
4. LJUDSKI POTENCIJALI I BUDŽET MINISTARSTVA PRAVDE BiH	13
4.1 Uvod	13
4.2 Shematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH	14
4.3 Pregled ljudskih potencijala MP BiH	15
4.4 Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2010. do 2012. godine:	15
4.5 Pregled rashoda za period od 2010. do 2012. godine:	15
5. REZULTATI RADA MINISTARSTVA PRAVDE BiH	16
5.1. Pregled usvojenih normativno-pravnih akata izrađenih od strane MP BiH od 2009. do 2011. godine	16
5.2 Pregled strategija i projekata u kojima je učestvovalo Ministarstvo pravde BiH	19
6. BUDUĆI STRATEŠKI IZAZOVI	19
7. PREGLED STRATEŠKIH CILJEVA I STRATEŠKIH PROGRAMA	21
8. STRATEŠKI PROGRAMI ZA PERIOD OD 2012. DO 2014. GODINE	22
8.1 Pravosuđe	22
8.2 Izvršenje krivičnih sankcija	24
8.3 Međunarodna pravna pomoć	26
8.4 Civilno društvo	28
8.5 Javna uprava i Upravni inspektorat	29
8.6 Administracija, strateško planiranje, koordinacija pomoći i evropske integracije	31
9. PRIORITETI MINISTARSTVA PRAVDE BiH ZA 2012. GODINU	33
10. PRAĆENJE PROVOĐENJA SREDNJOROČNOG STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA PRAVDE BiH	35
10.1 Upravljanje provođenjem Srednjoročnog strateškog plana	35
10.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa Srednjoročni strateški plan	35
10.3 Praćenje i procjena Srednjoročnog strateškog plana	36

SPISAK KORIŠTENIH SKRAĆENICA

ARS	Alternativno rješavanje sporova
BiH	Bosna i Hercegovina
CEST	Centar za edukaciju sudija i tužilaca
EU	Evropska unija
IKT	Informaciono - komunikacione tehnologije
IS	Informacioni sistemi
KZ	Krivični zakon
MP BiH	Ministarstvo pravde BiH
PK BD	Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH
NATO	Sjevernoatlanski odbrambeni savez
SAD	Sjedinjene Američke Države
Srednjoročni strateški plan MP BiH	Srednjoročni strateški plan Ministarstva pravde BiH za period od 2012. do 2014. godine
SSPKPEI	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije Ministarstva pravde BiH
UM BiH	Udruženje medijatora BiH
VM BiH	Vijeće ministara BiH
VSTV BiH	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH
ZIKS BiH	Zakon BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera
ZKP BiH	Zakon o krivičnom postupku BiH

UVODNA RIJEČ

Pređeni razvojni put MP BiH je neuobičajen, čak i za BiH prilike gdje djeluje 13 ministarstava pravde, PK BD i VSTV BiH i gdje značajan dio nadležnosti u sektoru pravde imaju entitetski, kantonalni i organi vlasti Brčko distrikta BiH.

Prvi Srednjoročni strateški plan MP BiH donijet je za period od 2006. do 2008. godine. Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH donijet je za period od 2009. do 2011. godine. Iako su provođeni u otežanim uslovima, glavnina strateških ciljeva i ključnih strateških programa iz ovih planova je realizovana. Ovaj dokument predstavlja treći Srednjoročni strateški plan MP BiH donijet za period od 2012. do 2014. godine.

MP BiH danas ima razvijene ključne funkcije koje omogućavaju obavljanje nadležnosti koje su mu zakonom date. U procesu reformi sektora pravde MP BiH je imalo značajnu ulogu u razvijanju Suda i Tužilaštva BiH, kao i VSTV BiH. Osim uobičajenih nadležnosti MP BiH obezbjeđuje Sud i Tužilaštvo BiH i Pritvorsku jedinicu na nivou BiH, sa funkcionalnom sudskom policijom i ovlaštenim zavodskim službenicima u svome sastavu.

MP BiH je centralno tijelo za oblikovanje politika, izradu zakona i podzakonskih akata, pružanje međunarodne pravne pomoći i ostvarivanje međunarodne saradnje iz svoje nadležnosti, pružanje usluga drugim institucijama BiH u procesu reformi i pregovorima BiH sa EU i NATO.

Glavno reformsko stremljenje MP BiH je uspostavljanje nezavisnog, pouzdanog i funkcionalnog sektora pravde u BiH i jačanje međunarodne pravne pomoći i saradnje. Cilj je da BiH ima nezavisan i efikasan sektor pravde u koji građanin ima puno povjerenje kada je u pitanju zaštita ljudskih prava. Težeći ostvarenju toga cilja MP BiH je, kroz proces širokih javnih konsultacija, razvilo Strategiju za reformu sektora pravde u BiH i učestvovalo u izradi Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. MP BiH je vodeća institucija u izradi Strategije tranzicijske pravde u BiH i Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH. Takođe, data je odgovarajuća pažnja provođenju Strategije za reformu javne uprave i Strategije integrisanja BiH u EU. MP BiH ima razvijenu vlastitu Komunikacijsku strategiju.

U Srednjoročnom strateškom planu za period od 2012. do 2014. godine, kao srednjoročni ciljevi MP BiH utvrđeni su: dalji doprinos jačanju nezavisnog, odgovornog, efikasnog, profesionalnog i usklađenog sistema pravde u BiH kojim će se ujedno doprinijeti stvaranju pretpostavki za privredni rast u BiH, obezbjeđivanje preduslova za stalan napredak sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH, saglasno evropskim obavezama i standardima, dalje unapređenje sistema međunarodne pravne pomoći i saradnje, stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva i doprinos uspostavljanju koordiniranog, efikasnijeg i efektivnijeg sektora pravde i javne uprave u BiH.

Radi jačanja vlastitih kapaciteta za provođenje Srednjoročnog strateškog plana i naprijed navedenih strategija i nastavak reformi u sektoru pravde i javne uprave MP BiH će i dalje biti potrebna pomoć donatora.

MINISTAR
Bariša Čolak

1. MISIJA MINISTARSTVA PRAVDE BiH

Misija MP BiH je obezbjeđivanje jednakog i blagovremenog pristupa pravdi i efikasnoj, etičnoj, zakonitoj i odgovornoj javnoj upravi, u skladu sa evropskim standardima

2. NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA PRAVDE BiH

Nakon potpisivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma, nadležnosti države su bile ograničene. MP BiH nije postojalo, a politika sektora pravde je bila u nadležnosti entitetskih i kantonalnih ministarstava pravde. Jedina pravosudna institucija na državnom nivou bio je Ustavni sud BiH. Kasnije su uspostavljeni Sud i Tužilaštvo BiH, MP BiH i VSTV BiH.

MP BiH je uspostavljeno Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH", br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), koji je stupio na snagu 15.3.2003. godine.

Članom 13. ovoga zakona propisane su sljedeće nadležnosti MP BiH:

1) Pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa:
- izrada odgovarajućih zakona i propisa za uređenje pitanja iz nadležnosti ministarstva vezano za pravosudne organe na državnom nivou i međunarodnu i međuentitetsku pravosudnu saradnju;
- općenito djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za obezbjeđivanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo obezbjeđenjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa;
- davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se obezbijedila međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa najboljim standardima.

2) Pravosudna uprava:
- upravne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou;
- međuentitetska pravosudna saradnja.

3) Međunarodna pravna pomoć:
- međunarodna pravosudna saradnja (međunarodna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim sudovima);
- obezbjedivanje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora;
- saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora;
- ekstradicija.

4) Poslovi uprave i upravne inspekcije:
- poslovi upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koji se odnose na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave;
- pitanja udruženja građana, vodenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH.

5) Drugi poslovi:
- drugi poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti ovog ministarstva.

6) Izvršavanje krivičnih sankcija:
- članom 9. Zakona BiH o izvršavanju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH", broj 12/10 – Prečišćeni tekst), MP BiH je dobilo nadležnost za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH.

3. ANALIZA STANJA

3.1 Pravosudna politika i izrada zakona i drugih propisa

Oblikovanje pravosudne politike[1] i izrada zakona i drugih propisa je, znatnim dijelom, u nadležnosti VSTV BiH i entitetskih ili kantonalnih ministarstava pravde i PK BD.

MP BiH ima nadležnost, zajedno sa VSTV BiH, za oblikovanje pravosudne politike i izradu zakona i drugih propisa u vezi nadležnosti i organizacije Suda i Tužilaštva BiH, procesnih zakona i drugih propisa kojima se reguliše njihov rad, kao i u provođenju reformi u sektoru pravde u skladu sa usvojenom Strategijom za reformu sektora pravde u BiH i Akcionim planom za njeno provođenje, gdje djeluje kao centralno koordinirajuće tijelo u skladu sa članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.

Ključni nedostaci vezani za oblikovanje pravosudne politike i izradu zakona i drugih propisa su:

1) Znatna preklapanja nadležnosti za oblikovanje pravosudne politike i izradu zakona i drugih propisa između VSTV BiH, ministarstva pravde u BiH i PK BD, što može dovesti do različitih zakonskih rješenja, a time i nejednakosti u pristupu pravdi i nepotrebnom rasipanju finansijskih sredstava;
2) Nadležnost ministarstva pravde u BiH i PK BD o provjeri usklađenosti kaznenih odredbi zakona koje pripremaju druga ministarstva se nedosljedno provodi i ista bi trebala uključivati, ne samo kaznene odredbe i odredbe o organizaciji organa uprave, nego i one kojima se uređuju upravni postupci i pristup sudovima;
3) Da bi se obezbjedilo da su zakoni i drugi propisi dosljedni, efikasni, dobro osmišljeni i formulisani na način da ih se može razumjeti i provoditi i da odgovaraju interesima društva isti se trebaju periodično mijenjati i dopunjavati, te izrađivati prečišćeni tekstovi zakona i drugih propisa, u skladu sa nomotehničkim pravilima i pravilima za provođenje konsultacija sa zainteresovanim stranama;
4) Osim MP BiH, VSTV i odnedavno Federalnog ministarstva pravde, nijedno drugo ministarstvo pravde u BiH, kao ni PK BD, nisu uspostavili osnovnu ili unutrašnju organizacionu jedinicu ili imenovali posebno osoblje za oblikovanje pravosudne politike u BiH i za izradu zakona i drugih propisa;
5) Unutrašnje organizacione jedinice nadležne za normativno-pravne poslove iz oblasti pravosuđa, uprave, usklađivanje zakonodavstva BiH sa pravnim nasljeđem EU i međuentitetsku pravnu pomoć i usklađivanje zakonodavstva BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, su rascjepkane u četiri osnovne organizacione jedinice MP BiH;
6) Nedostatak ljudskih potencijala i potrebnih vještina za oblikovanje politika i izradu zakona i drugih propisa u ministarstvima pravde u BiH, VSTV BiH i PK BD;
7) Nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se oblikuju pravosudne politike i pripremaju zakoni i drugi propisi;
8) Nerazumijevanje širine postupka planiranja pravosudne politike;
9) Nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije;
10) Izostanak institucionalne podrške radnim grupama za oblikovanje pravosudne politike i izradu zakona i drugih propisa.

MP BiH je potrebna izmjena unutrašnje organizacije, dodatno osoblje i kapaciteti, kako bi se efikasno i efektivno moglo nositi sa svim pitanjima oblikovanja pravosudne politike i izrade zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti, što je i jedan od zahtjeva EU.

[1] U oblikovanje politike spada: razmatranje bitnih pitanja prava i obaveza, identifikacija željenih rezultata u sektoru pravde, razvoj strategija kojima se trebaju postići ti rezultati i postupak provođenja metoda kojima se te strategije trebaju provesti u djelo.

3.2 Pravosudna uprava

Pravosudna uprava[2] je najvećim dijelom u nadležnosti VSTV BiH, ali je dijelom i u nadležnosti entitetskih ili kantonalnih ministarstava pravde i PK BD.

VSTV BiH je najvećim dijelom nadležno i za pravosudnu upravu Suda i Tužilaštva BiH, uz djelimičnu nadležnost MP BiH.

Glavni razlog zbog kojeg je VSTV BiH data pretežna nadležnost za pravosudnu upravu, osim da se obezbjedi nezavisnost pravosuđa, bio je ujednačavanje sudske i tužilačke uprave u cijeloj BiH, što se nije moglo postići kada bi ovu nadležnost izvršavala ministarstava pravde.

Prenošenje ovih ovlaštenja sa izvršne vlasti na VSTV BiH bi trebalo smanjiti mogućnost političkog uplitanja u pravosuđe. Međutim, treba obezbjediti da kao rezultat toga pravosuđe ne postane izolirano i bez odgovornosti. Posebno organ za finansiranje, bez obzira sa kojeg se nivoa sudovi i tužilaštva finansiraju, mora biti u takvom položaju da zahtijeva podnošenje izvještaja o radu u zamjenu za finansijska sredstva koja obezbjeđuje.

Iz navedenih razloga veći dio poslova pravosudne uprave bi i ubuduće trebalo vršiti VSTV BiH, uz tijesnu saradnju sa ministarstvima pravde BiH, entiteta i kantona.

Međuentitetska pravna pomoć je u nadležnosti MP BiH. Zahtjevi za međuentitetskom pravnom pomoći šalju se entitetskim ministarstvima pravde, koja ih prosljeđuju odgovarajućem sudu.

Saradnja sa entitetskim ministarstvima pravde po ovim pitanjima je zadovoljavajuća, sa mogućnošću daljeg poboljšanja.

---

[2] Pod pravosudnom upravom podrazumijevamo: organizaciju sudova i tužilaštava, finansiranje sudova i tužilaštava, upravljanje sudovima i tužilaštvima (određivanje potrebnog broja sudija i tužilaca, imenovanje sudija i tužilaca, obezbjeđivanje početne i stalne edukacije i stručnog usavršavanja za sudije i tužioce, uspostavljanje i rad sistema za ocjenu učinaka rada sudija i tužilaca, disciplinske postupke u odnosu na sudije i tužioce, obezbjeđivanje administrativno-tehničkog osoblja za sudove i tužilaštva, određivanje politike sudskog gonjenja, uspostavljanje opštih pravila za upravljanje sudovima i tužilaštvima, obezbjeđivanje fizičke infrastrukture, uspostavljanje sistema kojima se mjeri i upoređuje učinak rada sudskih i tužilačkih sistema, imenovanje sudskih vještaka i tumača).

3.3 Međunarodna pravna pomoć

Prema Ustavu BiH, provođenje međunarodnog krivičnog prava spada u nadležnost institucija BiH. To je sada djelimična nadležnost MP BiH, dok je Ministarstvo sigurnosti nadležno za sprečavanje krivičnih djela koja imaju međunarodne elemente, pronalaženje počinilaca, kao i saradnju sa Interpolom.

MP BiH sarađuje i komunicira sa drugim ministarstvima pravde iz inostranstva po pitanjima iz svoje nadležnosti, kako bi obezbjedilo vladavinu zakona općenito i u evropskom kontekstu, a posebno kako bi pomoglo u borbi protiv organizovanog i međunarodnog kriminala.

BiH razvija kapacitete za provođenje ključnih zadataka u vezi pravosuđa koji su potrebni za provođenje zajedničke zakonske regulative EU. Ti zadaci su definisani od strane Evropske komisije na sljedeći način:

„Pravosudna saradnja u krivičnim i građansko-pravnim pitanjima: trebaju biti uspostavljene odgovarajuće upravne strukture za saradnju sa drugim državama članicama na osnovu instrumenata zajednice i međunarodnih konvencija o saradnji pravosuđa u krivičnim i građansko-pravnim pitanjima obuhvaćenim zajedničkom zakonskom regulativom EU. Ovo uključuje i kapacitet za rješavanje takvih pitanja kao što je direktno prenošenje zahtjeva, imenovanje tijela za kontakt, upravni prekršaji, spontano pružene informacije, zahtjevi za ekstradiciju, priznavanje i izvršenje parničnih presuda, i prenos i izvršenje krivičnih presuda".

MP BiH je nadležno da obezbjedi da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice je nadležno za: praćenje i provođenje međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda i koordinaciju i pripremu izvještaja nadležnim domaćim organima i institucijama i međunarodnim institucijama i organizacijama o provođenju obaveza iz međunarodnih konvencija i međunarodnih dokumenata.

Očigledno je da postoji preklapanje nadležnosti između ova dva ministarstva u vezi nadzora nad provođenjem međunarodnih sporazuma o ljudskim pravima i obaveza izvještavanja koje iz njih proizilaze.

Postoje i drugi slučajevi preklapanja nadležnosti. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice ima nadležnost za nadziranje provođenja Aneksa 7. Opšteg okvirnog sporazuma za mir u BiH, koji se odnosi na ljudska prava i kojim se uspostavljaju Dom za ljudska prava, koji je sada dio Ustavnog suda BiH. Nije logično da jedan dio Ustavnog suda BiH spada u nadležnost Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, a da ukupnu nadležnost za pravosudni sistem ima MP BiH.

MP BiH takođe mora izvršavati obaveze koje proizilaze iz konvencija Vijeća Evrope čiji je potpisnik BiH.

Ekstradicije rješava MP BiH, u koordinaciji sa Sudom i Tužilaštvom BiH, na osnovu Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima.

MP BiH je potrebna izmjena unutrašnje organizacije, dodatno osoblje i kapaciteti, kako bi se efikasno i efektivno moglo nositi sa svim pitanjima međunarodne saradnje. Sadašnji sistem, na osnovu kojeg se zadaci provode na osnovu urgentnosti i u kojem osoblje nije specijalizovano da radi sa posebnim oblastima, nije održivo. Od BiH se traži da razriješi daleko više zahtjeva za međunarodnom pravnom pomoći nego većina zemalja EU, zbog njene posebne situacije, koja će se vjerovatno nastaviti i u budućnosti.

3.4 Poslovi uprave i upravne inspekcije

Na nivou BiH, kao i u cijeloj BiH, izražen je problem neusklađenosti pravila o opštem i posebnim upravnim postupcima, nepostojanje odgovarajućih instrumenata sankcionisanja neprovođenja pravila upravnog postupka i nedosljedna primjena pravila o dostavljanju izvještaja o upravnom rješavanju u institucijama BiH.

Opšti upravni postupak je regulisan Zakonom o upravnom postupku BiH. U većem broju slučajeva, materijalni zakoni propisuju posebne upravne postupke. Da bi se olakšala primjena pravila upravnog postupka državnim službenicima koji ih primjenjuju i pojednostavilo ostvarivanje prava stranaka u upravnim postupcima potrebno je posebne upravne postupke svesti na minimum, kada za takvo postupanje postoje naročito opravdani razlozi. Za ostvarivanje ovog cilja potrebno je izraditi pregled materijalnih zakona kojima se propisuju posebni upravni postupci i izvršiti potrebne izmjene i dopune tih zakona.

Kroz izmjene i dopune Zakona o upravnom postupku BiH i materijalnih zakona koji uređuju posebne upravne postupke treba uvesti novčane i druge sankcije za povrede pravila upravnog postupka, kako instituciji, tako i službenim i odgovornim licima u instituciji.

Jedan od problema u ovoj oblasti je i nedosljedna primjena odredbi Zakona o upravnom postupku u BiH o dostavljanju godišnjih izvještaja o upravnom rješavanju u institucijama BiH i izrada zbirnog godišnjeg izvještaja i njegovo razmatranje i usvajanje na sjednici Vijeća ministara BiH.

Kroz navedeni izvještaj bi se razmatrala i pitanja upravnog rješavanja u MP BiH, koja se odnose na rješavanja u upravnim stvarima: upisa u registar udruženja i fondacija, izmjena i dopuna registracije i brisanje iz registra udruženja i fondacija, upisa u registar stranih nevladinih organizacija, izmjena i dopuna registracija i brisanje iz registra stranih nevladinih organizacija, upisa u registar crkava i vjerskih zajednica u BiH, izmjena i dopuna upisa u registar crkava i vjerskih zajednica u BiH, upisa pravnih lica koje osnivaju institucije BiH, promjena upisa i brisanja iz registra pravnih lica koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Upravni inspektorat je osnovna organizaciona jedinica MP BiH. Nadležnosti Upravnog inspektorata su provođenje zakonskih odredbi koje se odnose na na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave.

U većini evropskih zemalja inspekcija uprave se provodi u kontekstu sveobuhvatnog sistema kontrole i revizije, a ne putem upravne inspekcije. Za efektivnu kontrolu u takvim zemljama postoji čitav niz unutrašnjih i vanjskih instrumenata kojima se obezbjeđuje da državna uprava efikasno obavlja svoj posao (disciplinska kontrola, efektivno korištenje sistema pregleda rada uprave od strane organa uprave i javnosti i korištenje propisa o slobodi pristupa informacijama). Oni takođe uključuju i zakonsku regulativu kojom se sankcioniše kako institucija, tako i službeno i odgovorno lice u instituciji zbog propusta da u odgovarajućem roku postupi po zahtjevu stranke. Ovi instrumenti, udruženim djelovanjem, obezbjeđuju da se zahtjevi građana brzo i efikasno rješavaju od strane organa državne uprave.

Upravni inspektorat MP BiH bi težište svojih aktivnosti u budućem periodu trebao usmjeriti na pitanja upravnog postupka i posebnih upravnih postupaka, umjesto na pitanja radnih odnosa državnih službenika, koja se nakon donošenja Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i uspostavljanja Odbora državne službe za žalbe, tretiraju posebno. Osim toga, bilo bi korisno da se upravni inspektori angažuju ne samo na osnovu pojedinačnih žalbi, nego i na osnovu planiranih provjera svih elemenata upravnog postupka, na osnovu dostavljenog godišnjeg izvještaja o upravnom rješavanju u institucijama BiH, pri čemu im na raspolaganju stoje zakonski instrumenti kažnjavanja. Naravno da ne treba zapostavljati provođenje ostalih nadležnosti Upravnog inspektorata.

MP BiH je potrebna izmjena unutrašnje organizacije i dodatno osoblje i kapaciteti, kako bi se efikasno i efektivno moglo nositi sa svim pitanjima uprave i upravne inspekcije, što je i jedan od zahtjeva EU.

3.5 Drugi poslovi

U druge poslove MP BiH spadaju poslovi i zadaci koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima ovog ministarstva.

U druge poslove MP BiH spadaju i poslovi ljudskih potencijala, opšti poslovi, finansijsko-materijalni poslovi, poslovi interne kontrole i revizije, poslovi pisarnice i arhive, kao poslovi koji obezbjeđuju normalno funkcionisanje MP BiH, te specifični poslovi registra zaloga, sudske policije, saradnje sa organizacijama civilnog društva i drugi slični poslovi.

Jedan od izazova za MP BiH je istovremeno obavljanje redovnih dužnosti i razvijanje organizacionih kapaciteta, kako bi se ciljevi ostvarili. MP BiH je uspjelo prevazići mnoge od svojih početnih problema, kao što je nedostatak kancelarijskog prostora, osoblja i finansija, da provede program i zadatke u okviru svoje nadležnosti. Međutim, dalja poboljšanja su potrebna kao dio trajnog programa razvoja, prilagođavanja i učenja.

Ured za registar zaloga je uspostavljen Okvirnim zakonom o zalozima („Službeni glasnik BiH", broj 28/04 i 54/04), sa nadležnostima: registracije i dobivanja informacija o zalozima, posebnim vlasničkim pravima, srodnim pravima, stranim pravima i ranije stečenim pravima, pravu prvenstva i izvršavanju svih založnih prava, te kontaktiranje sa davaocima usluga održavanja mreže registra zaloga, kao i drugi poslovi koji su potrebni za rad Ureda, saglasno zakonu i Pravilniku o zalozima.

U dosadašnjem radu nisu uočeni značajni problemi u provođenju Okvirnog zakona o zalozima, Pravilnika o zalozima i radu Ureda za registar zaloga.

Sudska policija je uspostavljena Zakonom o sudskoj policiji BiH („Službeni glasnik BiH", broj 21/03), sa nadležnostima: pružanje pomoći Sudu i Tužilaštvu BiH u smislu pribavljanja informacija, izvršenje naloga suda za prinudno privođenje svjedoka, optuženih lica, privođenje osuđenih lica u ustanove za izvršenje, provođenje sankcija izrečenih presudama suda, održavanje reda u sudnici, obezbjeđivanje sudija i službenika suda, kao i drugih lica unutar suda, internog obezbjeđenja zgrade suda, izvršenje drugih naloga suda, pružanje pomoći u obezbjeđivanju uvida u službenu dokumentaciju, uključujući sudske i upravne spise, a naročito prilikom pribavljanja potrebnih informacija, dokumenata i spisa u slučaju pružanja otpora ili nesaradnje od strane bilo kojeg službenika u toku istrage, provođenje naloga suda koji se odnose na pretres imovine i lica, privremeno oduzimanje predmeta, obezbjeđivanje provođenja izvršnih naloga i drugih naloga suda čiji je cilj preduzimanje koraka kojima se obezbjeđuje uspješno odvijanje sudskog postupka.

Ključna pitanja vezana za sudsku policiju koja treba rješavati u narednom periodu su:
1) Regulisanje statusa i broja pripadnika sudske policije BiH;
2) Definisanje standarda postupanja Sudske policije.

Usvajanjem Pravila za konsultacije i potpisivanjem Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH stvoren je pravni i institucionalni okvir za saradnju građana i organizacija civilnog društva sa organima javne vlasti na nivou BiH u postupku razvoja, izrade i provođenja javnih politika, kao dijela učesničke demokratije, koja doprinosi poboljšanju dobrog upravljanja javnim politikama i efikasnosti predstavničke demokratije. MP BiH ima potpisan Memorandum sa pet organizacija civilnog društva za praćenje i procjenu provođenja Strategije za reformu sektora pravde u BiH i njenog Akcionog plana.

Ključna pitanja vezana za organizacije civilnog društva koja treba rješavati u narednom periodu su:
1) Unapređenje odnosa između MP BiH i organizacija civilnog društva;
2) Uspostavljanje saradnje sa lokalnom zajednicom kroz potpisivanje Sporazuma o saradnji između lokalnih zajednica i organizacija civilnog društva;
3) Jačanje uspostavljene saradnje sa zemljama regije i EU i definisanje oblasti gdje je potrebna izgradnja kapaciteta i pomoć stručnjaka.

3.6 Izvršenje krivičnih sankcija

U nadležnostima MP BiH propisanih Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH ne spominju se izričito krivične sankcije, iako se može smatrati da su ove nadležnosti uvrštene u odredbu o tzv. negativnoj nadležnosti, po kojoj MP BiH ima nadležnost za sve druge poslove i zadatke koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima ovog ministarstva. Nadležnost MP BiH za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH je izričito utvrđena članom 9. Zakona BiH o izvršavanju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera.

U okviru MP BiH izvršenjem krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH bave se dvije osnovne organizacione jedinice: Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove, sa nadležnostima oblikovanja politike i izrade zakona i drugih propisa, kao i drugih poslova iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija i rada kaznene ustanove na razini BiH i Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija na nivou BiH, sa nadležnostima koje obezbjeđuju operativno funkcionisanje pritvora Suda BiH, koja će postati organizaciona jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija na nivou BiH, u izgradnji, čije osnivanje je uređeno Zakonom o osnivanju Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera na nivou BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 24/08), sa statusom upravne organizacije u sastavu Ministarstva pravde BiH.

Ključna pitanja kojima se bavi Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove su:

1) Usklađivanje svih standarda i propisa koji uređuju izvršenje krivičnih sankcija u BiH;
2) Razvijanje sistema uslovnog otpusta;
3) Izgradnja državnog zatvora, putem posebne jedinice za izgradnju;
4) Unapređenje sistema tretmana specifičnih kategorija zatvorske populacije (maloljetnici, žene i lica prema kojima su izrečene mjere bezbjednosti);
5) Unapređenje sistema zdravstvene zaštite za cjelokupnu zatvorsku populaciju;
6) Uspostavljanje sistema nezavisne zatvorske inspekcije u BiH;
7) Razvijanje i provođenje koherentnog sistema obuke zavodskog osoblja u BiH;
8) Provođenje ostalih aktivnosti značajnih za izvršenje krivičnih sankcija.

4. LJUDSKI POTENCIJALI I BUDŽET MINISTARSTVA PRAVDE BiH

4.1 Uvod

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji MP BiH uspostavljene su, pored kabineta ministra, zamjenika ministra i ureda sekretara MP BiH, sljedeće organizacione jedinice, sa ukupno predviđena 254 zaposlena:

***1. Sektor za kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove** ima četiri unutrašnje organizacione jedinice: Odsjek za kadrovske i opšte poslove, Odsjek za pisarnicu i arhivu, Odsjek za finansijsko-materijalne poslove i Ured za registar zaloga. Od ukupno sistematizovana 33 radna mjesta trenutno je popunjeno 30 radnih mjesta ili 90,9%.*

***2. Sektor za pravosudne organe** ima četiri unutrašnje organizacione jedinice: Odsjek za normativno-pravne poslove, Odsjek za saradnju sa domaćim i međunarodnim pravosudnim organima i usporedno pravo, Odsjek krivične odbrane i Odjeljenje sudske policije. Od ukupno sistematizovanih 75 radnih mjesta trenutno je popunjeno 73 radna mjesta ili 97,3%.*

***3. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove** nema unutrašnjih organizacionih jedinica. Od ukupno sistematizovanih 10 radnih mjesta trenutno je popunjeno 8 radnih mjesta ili 80%.*

***4. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju** ima četiri unutrašnje organizacione jedinice: Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju u krivičnim stvarima, Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju u građanskim stvarima, Odsjek za međuentitetsku saradnju i koordinaciju i Odsjek za međunarodne ugovore. Od ukupno sistematizovanih 29 radnih mjesta trenutno su popunjena 23 radna mjesta ili 79,3%.*

***5. Sektor za upravu** ima dvije unutrašnje organizacione jedinice: Odsjek za organizaciju organa uprave i javnu upravu i Odsjek za udruženja, fondacije, druge oblike organizovanja, obrazovanje i stručno usavršavanje. Od ukupno sistematizovanih 13 radnih mjesta trenutno je popunjeno 12 radnih mjesta ili 92,3%.*

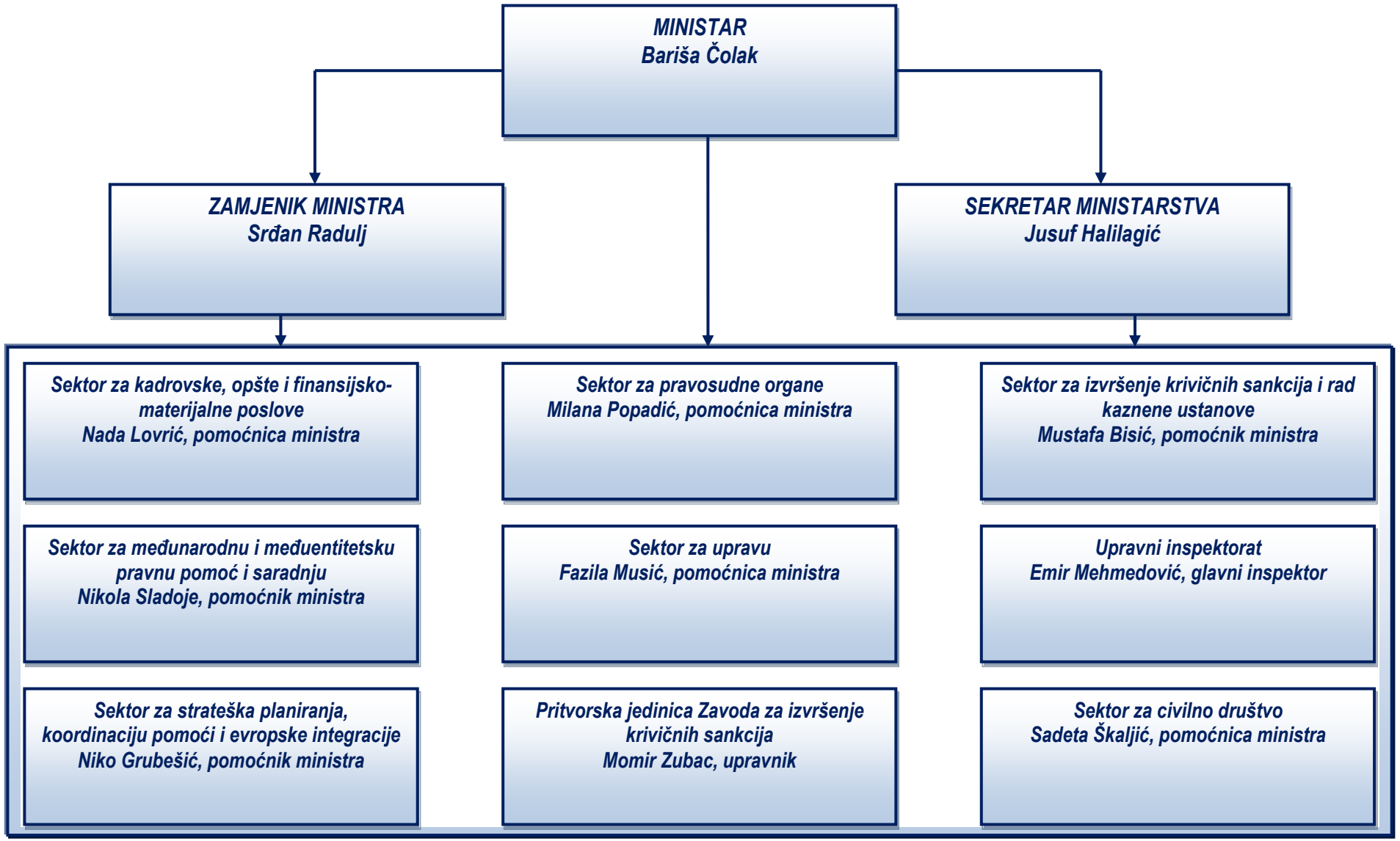
***6. Upravni inspektorat** nema unutrašnjih organizacionih jedinica. Od ukupno sistematizovanih 6 radnih mjesta trenutno su popunjena 4 radna mjesta ili 66,6%.*

***7. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije** ima dvije unutrašnje organizacione jedinice: Odsjek za strateška planiranja i koordinaciju pomoći i Odsjek za evropske integracije. Od ukupno sistematizovanih 14 radnih mjesta trenutno je popunjeno 11 radnih mjesta ili 78,5%.*

***8. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija** nema unutrašnjih organizacionih jedinica. Od ukupno sistematizovanih 53 radna mjesta trenutno je popunjeno 46 radnih mjesta ili 86,7%.*

***9. Sektor za civilno društvo** nema unutrašnjih organizacionih jedinica. Od ukupno sistematizovanih 5 radnih mjesta trenutno je popunjeno 5 radnih mjesta ili 100%.*

4.2 Shematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH



4.3 Pregled ljudskih potencijala MP BiH

Naziv organizacione jedinice	Predviđeni broj zaposlenih	Popunjeni broj zaposlenih	Procenat popunjenosti
1. Kabinet ministra	9	5	55,5%
2. Kabinet zamjenika ministra	5	2	40%
3. Ured sekretara Ministarstva	2	2	100%
4. Sektor za kadrovske, opšte i finansijsko - materijalne poslove	33	30	90,9%
5. Sektor za pravosudne organe	75	73	97,3%
6. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	10	8	80%
7. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	29	23	79,3%
8. Sektor za upravu	13	12	92,3%
9. Upravni inspektorat	6	4	66,6%
10. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	14	11	78,5%
11. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	53	46	86,7%
12. Sektor za civilno društvo	5	5	100%
Ukupno:	**254**	**221**	**87%**

4.4 Pregled rashoda po ekonomskoj klasifikaciji za period od 2010. do 2012. godine:

Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji		2010. (Izvršenje)	2011. (Procjena)	2012. (Plan)
611000	Bruto plate i naknade	5.392.073,87	6.208.000,00	6.558.000,00
612000	Naknade troškova zaposlenih	1.139.163,04	1.354.000,00	1.476.000,00
613000	Izdaci za materijal i usluge	4.215.001,66	6.778.000,00	8.265.812,00
614000	Tekući grantovi			294.000,00
821000	Kapitalna ulaganja	568.597,94	400.000,00	4.339.000,00

4.5 Pregled rashoda za period od 2010. do 2012. godine:

Ukupno planirani rashodi, po ekonomskoj klasifikaciji		2010. (Izvršenje)	2011. (Procjena)	2012. (Plan)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	11.314.836,51	14.740.000,00	20.932.812,00
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	59.862,93	782.332,00	

5. REZULTATI RADA MINISTARSTVA PRAVDE BiH

5.1. Pregled usvojenih normativno-pravnih akata izrađenih od strane MP BiH od 2009. do 2011. godine

2009. godina	
1. Zakon o primjeni Statuta Međunarodnog krivičnog suda	„Sl. glasnik BiH“, br. 84/09
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 102/09
3. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 93/09
4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 93/09
5. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 103/09
6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravi	„Sl. glasnik BiH“, br. 102/09
7. Zakon o upotrebi znakovnog jezika u BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 75/09
8. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o imunitetu BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 75/09
9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršavanju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera	„Sl. glasnik BiH“, br. 37/09
10. Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima	„Sl. glasnik BiH“, br. 53/09
11.Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja prekršajne evidencije	„Sl. glasnik BiH“, br. 25/09
12. Pravilnik o kriterijima za upućivanje osuđenih lica na izdržavanje kazne zatvora – Prečišćeni tekst	„Sl. glasnik BiH“, br. 47/09
13.Pravilnik o kućnom redu u ustanovama za izdržavanje krivične sankcije, mjere pritvora ili drugih mjera - Prečišćeni tekst	„Sl. glasnik BiH“, br. 55/09
14.Uputstvo o sadržaju obrasca za dostavljanje podataka o osuđenim stranim državljanima	„Sl. glasnik BiH“, br. 97/09
15.Odluka o naknadi za rad članovima komisije za žalbe	„Sl. glasnik BiH“, br. 67/09
16.Rješenje o izmjeni i dopuni rješenja o visini troškova polaganja stručnog upravnog ispita i određivanju naknade za rad u komisijama za polaganje stručnog upravnog ispita	„Sl. glasnik BiH“, br. 67/09
17.Pravilnik o pogodnostima i godišnjem odmoru zatvorenika koji izdržavaju kaznu zatvora u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija i dr.mjera BiH - Prečišćeni tekt	„Sl. glasnik BiH“, br. 67/09
18.Odluka o određivanju naknade Komisiji za uslovni otpust osuđenih lica od strane Suda BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 96/09
19. Odluka o davanju saglasnosti za ratifikaciju nota Sporazuma između BiH i Kraljevine Norveške o reviziji sukcesije bilaterlanih Sporazuma zaključenih između bivše SFRJ i Kraljevine Norveške – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 1/09
20. Odluka o o davanju suglasnosti za ratificiranje protokola između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Mađarske u vezi sa sukcesijom bilateralnih međunarodnih ugovora sklopljenih između bivše SFRJ i Narodne Republike Mađarske – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 1/09
21. Odluka o ratifikaciji Evropskog sporazuma o dostavljanju molbi za pravnu pomoć – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 1/09
22. Odluka o ratifikaciji Dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 8/09

2010. godina	
1. Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 8/10
2. Uputstvo o principima vođenja blagajne novčanog depozita pritvorenih lica u Pritvorskoj jedinici i Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija na državnom nivou	„Sl. glasnik BiH“, br. 35/10
3. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerilima za utvrđivanje naknade povjerenicima u izvršavanju krivične sankcije rad za opšte dobro na slobodi	„Sl. glasnik BiH“, br. 41/10
4. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izboru, načinu rada, odgovornosti, obučavanju i evidenciji povjerenika za izvršenje krivične sankcije rad za opšte dobro na slobodi	„Sl. glasnik BiH“, br. 41/10
5. Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o matičnoj knjizi osuđenih lica prema kojima se izvršava krivično - pravna sankcija rad za opšte dobro na slobodi	„Sl. glasnik BiH“, br. 41/10
6. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o vrsti i uslovima za izvršenje krivične sankcije rad za opšte dobro na slobodi	„Sl. glasnik BiH“, br. 43/10
7. Pravilnik o organizaciji i uslovima provođenja praktične obuke zavodskog službenika – pripravnika	„Sl. glasnik BiH“, br. 54/10
8. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izvršavanju mjera sigurnosti obaveznog psihijatrijskog liječenja i obaveznog liječenja od ovisnosti u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 58/10
9.Pravilnik o obrascu zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	„Sl. glasnik BiH“, br. 5/10
10.Zakon BiH o izvršavanju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera - Prečišćeni tekst	„Sl. glasnik BiH“, br. 12/10
11.Odluka o formiranju ekspertne radne grupe za izradu strategije Tranzicijske pravde u BiH i Akcionog plana za njeno provođenje	„Sl. glasnik BiH“, br. 15/10
12.Pravilnik o načinu vođenja registra udruženja i fondacija BiH i stranih međunarodnih udruženja i fondacija i drugih neprofitnih organizacija	„Sl. glasnik BiH“, br. 44/10
13.Odluka o odobravanju „Projekta izgradnje državnog zatvora BiH“ koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2010-2012	„Sl. glasnik BiH“, br. 50/10
14.Program pravosudnog ispita na nivou BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 50/10
15.Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH	Sl. glasnik BiH“, br. 60/10
16.Odluka o visini troškova polaganja stručnog ispita zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH i određivanje naknade članovima Komisije za polaganje stručnog ispita zavodskih službenika	„Sl. glasnik BiH“, br. 62/10
17.Odluka o dopuni Odluke o naknadi troškova krivičnog postupka prema Zakonu o krivičnom postupku BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 62/10
18.Odluka o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za provođenje projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl.glasnik BiH“, br. 63/10
19.Odluka o prihvatanju proširenja primjene Evropske konvencije o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima na ostrvo Man – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 1/10
20.Odluka o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između BiH i Republike Hrvatske o izmjenama Sporazuma o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 6/10
21. Odluka o davanju saglasnosti za ratificiranje Ugovora između BiH i Republike Srbije o izmjenama i dopunama Ugovora između BiH i Srbije i Crne Gore o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 6/10
22. Sporazum između BiH i Republike Indije o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 7/10
23. Ugovor između BiH i Republike Slovenije o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 7/10
24. Odluka o ratifikaciji Sporazuma između BiH i Republike Hrvatske o izmjenama Sporazuma o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 8/10
25. Odluka o ratifikaciji Ugovora između BiH i Republike Srbije o izmjenama i dopunama Ugovora između BiH i Srbije i Crne Gore o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima – Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 8/10

2011. godina	
1. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izvršenju mjera sigurnosti obaveznog psihijatrijskog liječenja i obaveznog liječenja od ovisnosti u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 2/11
2. Rješenje o imenovanju Komisije za polaganje pravosudnog ispita na nivou BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 2/11
3. Pravilnik o mjerilima i načinu utvrđivanja zdravstvene sposobnosti ovlaštenih zavodskih službenika	„Sl. glasnik BiH“, br. 5/11
4. Rješenje o imenovanju Komisije za polaganje stručnog ispita zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 13/11
5. Pravilnik o načinu i uslovima čuvanja materijalnih dokaza	„Sl. glasnik BiH“, br. 18/11
6. Pravilnik o kaznenoj evidenciji	„Sl. glasnik BiH“, br. 18/11
7. Program stručnog upravnog ispita za pripravnike, lica sa visokom školskom spremom i zaposlenike na nivou BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 34/11
8. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o unutrašnjoj organizaciji Jedinice za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 37/11
9. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima za upućivanje osuđenih lica na izdržavanje kazne zatvora	„Sl. glasnik BiH“, br. 37/11
10. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 49/11
11. Pravilnik o evidencijama koje se vode u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 56/11
12. Odluka o izmjeni Odluke o utvrđivanju poslova na kojima se staž osiguranja računa u uvećanom trajanju i stepen uvećanja staža osiguranja u Zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 57/11
13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pečatu institucija BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 62/11
14. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Bosni i Hercegovini	„Sl. glasnik BiH“, br. 62/11
15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini	„Sl. glasnik BiH“, br. 62/11
16. Pravilnik o vođenju evidencija i korištenju ličnih podataka iz Upisnika naredbi i Evidencije zadržanih lica u Sudskoj policiji BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 63/11
17. Pravilnik o izmjenama Pravilnika o uslovima, načinu i programu polaganja stručnog ispita zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 74/11
18. Zakon o dopuni Zakona o upotrebi i zaštiti naziva BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 76/11
19. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 76/11
20. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji pravnih lica koja osnivaju institucije BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 76/11
21. Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o uniformi i posebnim oznakama Sudske policije BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 83/11
22. Odluka o objavljivanju podataka iz elektronskog Registra udruženja koji se vodi kod Ministarstva pravde BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 85/11
23. Pravilnik o oznaci i znački službe osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima i oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u Zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 90/11
24. Rješenje o imenovanju glavnog upravnog inspektora u Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde BiH	„Sl. glasnik BiH“, br. 96/11
25. Odluka o ratifikaciji ugovora između BiH i Crne Gore o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima - Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 7/11
26. Odluka o ratifikaciji ugovora između BiH i Crne Gore o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima - Dodatak međunarodni ugovori	„Sl. glasnik BiH“, br. 7/11

5.2 Pregled strategija i projekata u kojima je učestvovalo Ministarstvo pravde BiH

1) Strategija za reformu sektora pravde u BiH;

2) Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina;

3) Strategija borbe protiv maloljetničkog prestupništva;

4) Izrada Strategije tranzicijske pravde u BiH, projekt UNDP-a;

5) Akcioni plan za smanjenje broja neriješenih predmeta;

6) Akcioni plan razvoja medijacije u BiH;

7) Pravilnik o javnim konsultacijama;

8) Priručnik za strateško planiranje;

9) Podrška upravljanju kazneno-popravnim ustanovama u BiH;

10) USAID Projekat razvoja sektora pravosuđa;

11) Kanada - BiH projekt pravosudne reforme;

12) Reforma javne uprave;

13) Projekat izgradnje državnog zatvora BiH;

14) Jačanje kapaciteta ministarstava pravde u BiH za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije, projekt IPA 2007;

15) Strategija za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH, itd.

6. BUDUĆI STRATEŠKI IZAZOVI

6.1 Strategija za reformu sektora pravde u BiH *stvara zajednički reformski okvir za institucije u sektoru pravde u BiH i sadrži usaglašene prioritete budućeg razvoja ovog sektora u cjelini. Vizija strategije je efikasan, efektivan i koordiniran sistem pravde u BiH koji je odgovoran prema svim građanima BiH i potpuno usklađen sa EU standardima, te najboljom praksom, garantujući vladavinu zakona. Strateški ciljevi su podijeljeni u pet oblasti: pravosuđe, izvršenje krivičnih sankcija, pristup pravdi, podrška ekonomskom rastu i koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor, kroz set usaglašenih strateških programa i aktivnosti za izgradnju kvalitetnijeg, odgovornijeg i efektivnijeg pravosudnog sektora u cijeloj BiH. Strategija je usvojena na sjednici Vijeća ministara BiH 23.6.2008. godine. U izradi ove strategije učestvovali su: Ministarstvo pravde BiH, Federalno ministarstvo pravde, Ministarstvo pravde Republike Srpske, Pravosudna komisija BD, VSTV i predstavnici kantonalnih ministarstava pravde. U sklopu izrade strategije, u periodu od februara do maja 2008. godine, izrađen je, uz pomoć domaćih institucija iz sektora pravde, stranih donatora i njihovih projekata tehničke pomoći Finansijski plan troškova koštanja strateških programa. Finansijski plan sadrži tri glavne komponente: utvrđivanje troškova provođenja programa strategije, povezivanje sa procesom programskog budžeta i izrada strategije finansiranja. Cilj izrade ovog plana bio je olakšati pristup informacijama potrebnim sektoru pravde i donatorima kroz koje će moći utvrditi redoslijed prioriteta pojedinačnih aktivnosti, izgraditi veze između procesa planiranja i izrade budžeta, identifikovati projekte koje žele podržati, te obezbjediti donatorsku koordinaciju i efektivnost pomoći.*

6.2 Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina *je usvojena u decembru 2008. godine. Razlozi za izradu strategije proizilaze iz postojanja velikog broja neriješenih predmeta ratnih zločina, nepostojanja tačnih statističkih podataka o broju tih predmeta, te iz neujednačenosti sudske prakse u ovoj oblasti. Cilj strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, te na nivou Suda i Tužilaštva BiH centralizovati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem BiH.*

6.3 Tranzicijska pravda *je pojam kojim se iskazuje rad u društvima na prelazu od rata prema miru, demokratiji i vladavini zakona, a obuhvata četiri osnovna stuba: krivična pravda, traganje za istinom, reparacije i reforma institucija. Uvođenjem novih instrumenata tranzicijske pravde, pored suđenja za ratne zločine, građanima bi se omogućilo da se približe potpunijem osjećaju pravde i izgradnji stabilne i održive budućnosti. Glavni cilj projekta je izvesti ratne zločince pred lice pravde, pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti s prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušaji da se lociraju i identifikuju nestali. Ovi ciljevi će biti ostvareni kroz podizanje svijesti javnosti o pitanjima i procesima tranzicijske pravde i jačanjem kapaciteta BiH vlasti u unapređivanju mira. Tranzicijska pravda odnosi se na korake preduzete da bi se promovisala pravda, mir i pomirenje nakon perioda nasilja, represije i kršenja ljudskih prava uključujući sudske procese protiv pojedinaca koji su počinili zločine, nadoknadu štete žrtvama, inicijative za utvrđivanje istine, reformisanje institucija kao što je policija i sudstvo, te uklanjanje s pozicija moći lica koje su kršile ljudska prava.*

6.4 Strategija za reformu javne uprave *ima viziju razvoja javne uprave koja bi bila efikasnija, efektivnija i odgovornija; koja bi građanima pružala bolje usluge za manje novca, te poslovala na osnovu transparentnih i otvorenih procedura, uz ispunjavanje svih uslova postavljenih evropskim integracijama, a time bi zaista postala sredstvom za trajni i održivi društveno-ekonomski razvoj. Strategija navodi osnovne principe reforme javne uprave: otvorenost, učešće, odgovornost, efikasnost, efektivnost i koherentnost, te precizira ciljeve reforme: učiniti javnu upravu organizovanom, troškovno efikasnijom i profesionalnom i obezbjediti da služi građanima, u skladu sa najboljom evropskom praksom. Strategija odražava kriterije pristupanja Evropskoj uniji, vrijednosti i principe evropskog upravnog prostora.*

6.5 Strategija integrisanja BiH u EU, potpisani Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju i Evropsko partnerstvo *i njihovo provođenje predstavlja preduslov za integraciju BiH u EU. Za Ministarstvo je od ključne važnosti izgradnja kapaciteta, koji imaju sposobnost usvajanja i provođenja osnovnih propisa EU i drugih međunarodnih propisa, što se smatra glavnim uslovom za članstvo u EU. Očekivani rezultati strateških programa su bolja koordinacija i konsultacije između Ministarstva pravde BiH i različitih dijelova sektora pravde u BiH, poboljšanje institucionalnih i sektorskih kapaciteta za koordinaciju i usklađivanja pravnog sistema BiH iz oblasti pravde sa pravnim nasljeđem EU u okviru pristupanja BiH EU. Kao rezultat aktivnosti javlja se i izrada politika za sektor pravde u BiH koje su bolje informisane, bolje odgovaraju i više su strateške, a koje su takođe bolje koordinirane između različitih nivoa vlasti i između različitih institucija sektora pravde.*

6.6 Strategija borbe protiv maloljetničkog prestupništva u BiH *predstavlja izraz odgovornosti tijela i institucija u BiH, na svim nivoima, u ostvarenju međunarodno preuzetih obaveza, po osnovu međunarodnih konvencija o ljudskim pravima, te posebno pravima djece. U isto vrijeme, ova strategija je dokaz napora koje ulažu institucije BiH u procesu prilagođavanja standardima EU, kako pravosudnog sistema za maloljetnike tako i rada organa unutrašnjih poslova, te sektora socijalne politike.*

6.7. Strategija za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH *ima za cilj stvaranje povoljnijeg okruženja za razvoj civilnog društva, odnosno unapređenje rada postojećih organa, podsticanje učešća civilnog društva u postupku javnih konsultacija pri izradi pravnih propisa, sačinjavanja pratećih periodičnih analiza i izvještaja o saradnji i poštovanju zakonodavstva koje se odnosi na civilni sektor.*

7. PREGLED STRATEŠKIH CILJEVA I STRATEŠKIH PROGRAMA

Strateški ciljevi:	Strateški programi:
Strateški cilj 1. **Dalje doprinijeti jačanju nezavisnog, odgovornog, efikasnog, profesionalnog i usklađenog sistema pravde u BiH kojim će se ujedno doprinijeti stvaranju pretpostavki za privredni rast u BiH**	*1. Usklađivanje propisa u BiH na međunarodnom i nacionalnom nivou,* *2. Doprinos provođenju usaglašenog Akcionog plana za smanjenje zaostalih predmeta u sudovima u BiH,* *3. Definisanje i provođenje mjera kojima će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv privredni rast u BiH,* *4. Unapređenje sistema pravosudnih ispita u BiH,* *5. Stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i krivičnim stvarima,* *6. Stalno unapređenje rada i efikasnosti sudske policije BiH.*
Strateški cilj 2. **Obezbjediti preduslove za stalan napredak sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH saglasno evropskim obavezama i standardima**	*1. Provođenje svih potrebnih mjera oko izgradnje, opremanja i funkcionisanja Državnog zatvora i Pritvorske jedinice,* *2. Obezbjeđivanje usklađenog sistema krivičnih sankcija u BiH koji funkcioniše saglasno evropskim standardima i najboljim praksama,* *3. Razvijanje i provođenje koherentnog sistema edukacije i obuke zatvorskog osoblja u BiH,* *4. Razvijanje sistema uslovnog otpusta,* *5. Afirmisanje izvršenja alternativnih kazni i provođenje instituta „rad za opšte dobro“,* *6. Unapređenje sistema zdravstvene zaštite zatvorske populacije,* *7. Razvijanje zakonski definisanog i usklađenog sistema pomilovanja saglasno međunarodnim standardima.*
Strateški cilj 3. **Dalje unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći**	*1. Uspostavljanje instrumenata kojima se obezbjeđuje ciljano stručno usavršavanje sudija i tužilaca u BiH i državnih službenika u organima koji učestvuju u pružanju međunarodne pravne pomoći i saradnje,* *2. Obezbjeđivanje potrebnih zakonskih okvira za efikasno funkcionisanje sistema međunarodne pravne pomoći,* *3. Potpisivanje i praćenje primjene relevantnih međunarodnih ugovora i konvencija.*
Strateški cilj 4. **Stvoriti pretpostavke za aktivniji angažman civilnog društva**	*1. Izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH,* *2. Uspostavljanje potrebnog zakonskog okvira kojim bi se obezbjedilo aktivnije učešće civilnog društva.*
Strateški cilj 5. **Jačati kapacitete, nezavisnost i efikasnost Upravnog inspektorata za institucije BiH**	*1. Unapređenje kvalitete upravnog odlučivanja,* *2. Organizacija i osoblje,* *3. Javna uprava i Upravni inspektorat,* *4. Učiniti postupak registracije udruženja i fondacija javnim i olakšanim.*
Strateški cilj 6. **Doprinijeti uspostavljanju koordiniranog, efikasnijeg, efektivnijeg sektora pravde i javne uprave**	*1. Preduzimanje mjera kojima se obezbjeđuje provođenje SRSP u BiH i jačanje koordinacijske uloge MP BiH u sektoru pravde BiH,* *2. Jačanje uloge MP BiH u donatorskoj koordinaciji,* *3. Uspostavljanje infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za pomoć procesu usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU,* *4. Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH.*

8. STRATEŠKI PROGRAMI ZA PERIOD OD 2012. DO 2014. GODINE

8.1 Pravosuđe

MP BiH je centralno koordinirajuće tijelo u oblasti pravosuđa. Aktivnosti za ovaj strateški cilj su određene kroz pet strateških programa, čije bi provođenje trebalo doprinijeti jačanju nezavisnog, odgovornog, efikasnog, profesionalnog i usklađenog pravosudnog sistema. Jedna od ključnih zapreka efikasnosti i efektivnosti u sudovima je veliki broj neriješenih predmeta, kojih je na kraju 2010. godine bilo skoro 2 miliona, od čega je 1.531.224 tzv. komunalnih predmeta. Smanjenje predmeta za naplatu potraživanja komunalnih usluga kroz sudski sistem bit će važan korak u rješavanju predmetnog pitanja, ali će to zahtijevati određene promjene i u zakonodavstvu. Stoga je u narednom periodu ključno da se obezbjedi provođenje usaglašenog Akcionog plana za smanjenje zaostalih predmeta u sudstvu BiH, kao i donošenje relevantnih propisa u svrhu istog.

U oblasti unapređenja profesionalizma u pravosudnom sektoru potrebno je uložiti dodatne napore prema usklađivanju i modernizaciji sistema pravosudnih ispita na području cijele BiH, kako bi isti bio međusobno usklađen, te usklađen sa najboljom praksom drugih zemalja. Status i rad sudske policije BiH, kao važnog segmenta pravosudnog sistema, će također biti unaprijeđeni.

Pravosudni sistem je presudan faktor u održivom ekonomskom rastu jedne zemlje. Privredni subjekti u BiH nemaju dovoljan pristup mehanizmima alternativnog rješavanja sporova koji bi im pomogli da izbjegnu dugotrajne i skupe sudske procese. Privredni sudski sporovi posebno su štetni po mala i srednja preduzeća. Izvjesne pilot inicijative u okviru kojih je testirano alternativno rješavanje sporova, poput medijacije, pokazale su pozitivne rezultate u pogledu vansudskih rješavanja različitih vrsta privrednih sporova. Minimum potrebne infrastrukture je već uspostavljen, ali izazov leži u načinu promovisanja alternativnog rješavanja sporova na području cijele zemlje. Da bi se to postiglo, ministarstva pravde trebaju razviti kapacitete za uspostavljanje strateškog pravca za alternativno rješavanje sporova. Donošenje Zakona o obligacionim odnosima je također jedan od prioriteta Ministarstva pravde BiH.

MP BiH treba stvoriti pravni i institucionalni okvir za uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i krivičnim stvarima.

U tabeli ispod su predstavljeni konkretni strateški programi koji će se preduzeti u segmentu pravosuđa od strane Ministarstva pravde BiH za period od 2012. do 2014. godine.

Strateški cilj 1: Dalje doprinijeti jačanju nezavisnog, odgovornog, efikasnog, profesionalnog i usklađenog pravosudnog sistema u BiH kojim će se ujedno doprinijeti stvaranju pretpostavki za ekonomski rast u BiH

Budžetski program 1: Pravosuđe

Nosilac programa: Milana Popadić, pomoćnica ministra

Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
1.1 Provođenje odgovarajućih aktivnosti u cilju usaglašavanja propisa u BiH na međunarodnom i nacionalnom nivou				*1. Razmatranje preporuka VSTV-a u cilju jačanja tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa; 2. Uspostavljena kontinuirana saradnja sa ekspertima krivičnog prava na stalnom praćenju usklađenosti krivičnog zakonodavstva BiH; 3. VM BiH dostavljen Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom pribavljenom krivičnim djelom; 4. Kontinuiran rad na usaglašavanju ostalih propisa iz oblasti pravosuđa 5. VM BiH dostavljen Zakon o Apelacionom sudu BiH*
1.2 Provođenje odgovarajućih mjera sa ciljem smanjenja zaostalih predmeta u izvršnom postupku				*1. Nacrti zakona o izvršnom postupku upućeni u proceduru; 2. Pravila za dostavljanje sudskih pismena putem javnih poštanskih operatera usaglašena među odgovornim institucijama i započela primjena istih; 3. Saradnja sa VSTV na unapređenju fizičkog i prostornog uređenja sudova i tužilaštava, provođenju mjera vezanih za informatizaciju pravosuđa i stalnom poboljšavanju obuke iz oblasti rukovođenja za rukovodeći i rukovodni kadar u pravosudnim institucijama u BiH uspostavljena*
1.3 Definisanje i provođenje mjera kojima će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski rast u BiH				*1. Nacrt Zakona o obligacionim odnosima upućen VM BiH; 2. Promovisanje ARS, koji uključuje aktivnosti na pružanju pomoći podrške UM BiH u promovisanju medijacije se kontinuirano provodi*
1.4 Unapređenje sistema polaganja pravosudnih ispita u BiH				*1. Na svim nivoima usklađeni i usvojeni zakoni o polaganju pravosudnog ispita; 2. Utvrđeni i usvojeni usklađeni programi polaganja pravosudnog ispita*
1.5 Stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i krivičnim stvarima				*1. Nacrt Okvirnog zakona o besplatnoj pravnoj pomoći upućeni VM BiH; 2. Besplatna pravna pomoć za ugrožene kategorije zakonski i institucionalno obezbjeđena; 3. Definisan pravni i institucionalni okvir za stalno provođenje programa obuke za pružaoce usluga besplatne pravne pomoći; 4. Program obuke za pružaoce usluga besplatne pravne pomoći definisan i provodi se*
1.6 Kontinuirano unapređenje rada i efikasnosti sudske policije BiH				*1. Regulisan status sudske policije BiH; 2. Definisani standardi postupanja sudske policije*

8.2 Izvršenje krivičnih sankcija

MP BiH je nadležno za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera koje izrekne Sud BiH. S ciljem rješavanja pitanja iz svoje nadležnosti MP BiH je planiralo svoje aktivnosti usmjeriti u pravcu poboljšanja upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija, rješavanju problema prenatrpanosti zatvora, te primjene međunarodnih standarda. Konkretni strateški programi će omogućiti bolje strateško i operativno upravljanje zatvorskim potencijalima i objektima, razvoj koherentnog sistema za izvršenje krivičnih sankcija u BiH, kao i smanjene prenatrpanosti zatvora.

Postojeći pravni okvir koji utvrđuje sistem izvršenja krivičnih sankcija je neusklađen, što dovodi do nedosljednosti u provođenju zakona i propisa u BiH. Nadalje, ne postoje sistemi nezavisnog praćenja i nadzora nad zatvorima u BiH koji bi obezbjedili da zakonodavna tijela i šira javnost budu sigurni da se sa zatvorenicima postupa u skladu sa međunarodnim konvencijama. Kako bi se obezbjedila primjena konvencija o zaštiti ljudskih prava, MP BiH mora ojačati svoje kapacitete za vršenje nadzora primjene istih u entitetskim zatvorima. Nadalje formalni sistem kontinuirane profesionalne obuke zatvorskog osoblja i rukovodilaca, kao nadzorni sistem primjene međunarodnih standarda još uvijek ne postoji, zbog čega je potrebno uložiti napore za izgradnju koherentnog sistema obuke i stručnog usavršavanja. Zdravstvena zaštita u zatvorima je nedovoljno razvijena i usklađena s evropskim standardima.

Prenatrpanost zatvora je stalan problem u BiH i ukoliko se ne preduzmu potrebne mjere, većina zatvora, neće uspjeti da ispune evropske standarde. Da bi se riješio problem prenatrpanosti zatvora, MP BiH će inicirati niz aktivnosti za rješavanje pitanja prenatrpanosti za cijeli zatvorski sistem u BiH. Prve inicijative se odnose na uslovni otpust koji se trenutno koristi u veoma ograničenoj mjeri na svim nivoima vlasti. Kao drugo, alternativne (nezavodske) sankcije koje trenutno propisuju krivični zakoni, posebno rad za opšte dobro na slobodi, se ne koriste uopšte ili se koriste u toliko ograničenoj mjeri da nemaju gotovo nikakvog uticaja na ukupni broj zatvorenika. Na kraju, potrebno je privesti kraju projekt izgradnje državnog zatvora koji bi trebao smanjiti pritisak zatvorske populacije na zatvorske sisteme u entitetima.

U tabeli ispod su predstavljeni konkretni strateški programi koji će se preduzeti u segmentu izvršenja krivičnih sankcija od strane MP BiH za period od 2012. do 2014. godine.

Strateški cilj 2: Obezbjediti preduslove za kontinuiran napredak sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH u skladu sa evropskim obavezama i standardima

Budžetski program 2: Izvršenje krivičnih sankcija i državni zavod

Nosioci programa: Mustafa Bisić, pomoćnik ministra, Momir Zubac i Jugoslav Jovičić

Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
2.1 Provođenje svih potrebnih mjera oko izgradnje, opremanja i funkcionisanja Državnog zatvora i Pritvorske jedinice				*1 Ažuriran projekt i raspisan tender; 2. Izgrađen i opremljen zatvor; 3. Izvršena kategorizacija zavoda i klasifikacija unutar zavoda; 4. Primjena uputstva Razvojne banke Vijeća Evrope; 5. Proširena Pritvorska jedinica BiH; 6. Državni zatvor uspostavljen u punom operativnom kapacitetu*
2.2 Obezbjeđivanje koordinacije za uspostavljanje usklađenog sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji funkcioniše u skladu sa evropskim standardima i najboljim praksama				*1. Usklađivanje propisa Federacije BiH i Brčko distrikta BiH sa ZIKS BiH; 2. Inspekcijska služba za nadzor nad radom zavoda uspostavljena i inspektori postavljeni na dužnost; 3. Uspostavljen sistem nadzora u MP BiH kojim bi se vršila koordinacija i supervizija inspekcijskog nalaza u zavodima u BiH s aspekta zaštite ljudskih prava od strane nadležne komisije Parlamentarne skupštine BiH*
2.3 Razvijanje i provođenje koherentnog sistema edukacije i obuke zatvorskog osoblja u BiH				*1. Koherentan i usklađen program edukacije i obuke donesen; 2. Identifikovani način i instrumenti provođenja kontinuirane obuke*
2.4 Razvijanje sistema uslovnog otpusta				*1. Usvojene izmjene ZIKS kojim bi se po službenoj dužnosti davao prijedlog od strane upravnika nakon 2/3 izdržane kazne; 2. Povećan postotak uslovno otpuštenih (u skladu sa zakonom definisanim uslovima) u odnosu na 2007. godinu; 3. Definisani i usklađeni jasni kriteriji rada komisija; 4. Uveden IKT sistem za praćenje dokumenata/zahtjeva i lica koje su na uslovnom otpustu; 5. Izrađena analiza i prijedlozi za mogući sistem probacije u BiH*
2.5 Afirmisanje izvršenja alternativnih kazni i provođenje instituta „rad za opšte dobro“				*1. Usvojene izmjene KZ BiH sa ciljem afirmacije ovog instituta; 2. Usvojene izmjene zakona i pravilnika kako bi se isti primijenio na nivou BiH; 3. Izrađena analiza o uvođenju drugih vidova alternativnih kazni*
2.6 Unapređenje sistema zdravstvene zaštite za cjelokupnu zatvorsku populaciju				*1. Obezbjeđena zdravstvena zaštita u zavodima u skladu sa evropskim standardima i najboljim praksama; 2. Uspostavljeni kapaciteti u Ministarstvu pravde BiH kako bi se vršio inspekcijski nadzor zdravstvene zaštite u zavodima; 3. Donesen i proveden zajednički plan zdravstvene zaštite usaglašen sa ministrima zdravstva*
2.7 Razvijanje zakonski definisanog i usklađenog sistema pomilovanja u skladu sa međunarodnim standardima				*1 Sve mjere za zakonski definisane i usklađivane sisteme amnestiranja i pomilovanja identifikovane i provedene*

8.3 Međunarodna pravna pomoć

MP BiH, u narednim godinama, ima zadatak da unaprijedi sistem međunarodne pravne pomoći, te da uspostavi, ojača i održava sisteme i procese, garantirajući, na taj način, jednak pristup pravdi diljem BiH poštivanjem ključnih evropskih i međunarodnih konvencija od strane BiH, posebno poštivanje Evropske konvencije o ljudskim pravima.

Sektor pravde u BiH mora biti u poziciji da omogući ispunjavanje međunarodnih obaveza od strane BiH, poput onih koje su definisane u konvencijama Vijeća Evrope, kao i da sarađuje sa ministarstvima pravde drugih zemalja, posebno u pogledu borbe protiv organizovanog i međunarodnog kriminala. Zbog svog položaja i moderne historije, od BiH se traži da postupa po velikom broju zahtjeva za pružanje uzajamne pravne pomoći, za razliku od većine EU zemalja. Štoviše, nedavno usvojena rezolucija Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope o krivičnom postupku protiv povreda zakona koje spadaju u nadležnost Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju utvrđuje mnoge obaveze, na polju međunarodne saradnje, a koje će predstavljati izazov za BiH. Postoji očigledna potreba za dodatnom specijalizacijom unutar sudova i tužilaštava u oblasti međunarodne pravne pomoći i saradnje. Jedino dobro osmišljeni i usklađeni programi obuke mogu obezbjediti da sudovi u BiH dosljedno i jednako primjenjuju relevantne zakone i konvencije.

Predviđeni strateški programi koje su predstavljeni u tabeli ispod, će svojim provođenjem povećati pravedan i jednak pristup pravdi i obezbjediti da usluge koje se pružaju kroz sudove zadovoljavaju potrebe građana. Potrebno je dodatno osnažiti kapacitete pravosuđa u BiH i povećati efikasnost i održivost putem pružanja programa obuke i studija, pojačati svijest o obavezama iz oblasti međunarodne pravne pomoći i obezbjediti dosljednu i jednaku primjenu zakona koji regulišu međunarodnu pravnu pomoć i saradnju u svim sudovima u BiH.

Strateški cilj 3: Dalje unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći

Budžetski program 3: Međunarodna pravna pomoć

Nosilac programa: Nikola Sladoje, pomoćnik ministra

Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
3.1 Uspostavljanje instrumenata kojima se obezbjeđuje ciljano stručno usavršavanje sudija, tužilaca u BiH i državnih službenika u organima koji učestvuju u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći i saradnje				*1. Obezbjeđena primjena člana 7. Zakona o Sudu BiH u dijelu koji se odnosi na nadležnost Suda za ujednačavanje sudske prakse u BiH u oblasti međunarodne pravne pomoći i saradnje; 2. Koncipiran i usvojen jedinstven program ciljanog stručnog usavršavanja sudija i tužilaca u BiH iz oblasti međunarodne pravne pomoći i saradnje; 3. Dodatno osnaženi kapaciteti i osposobljeni službenici MP BiH koji rade u Sektoru za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju;4. Dosljedno proveden program stručnog usavršavanja u saradnji sa CEST; 5. Ostvarena saradnja među sudskim institucijama za pristupanje EUROJUST-u*
3.2 Obezbjeđivanje potrebnih zakonskih okvira za efektivno funkcionisanje sistema međunarodne pravne pomoći				*1. Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima BiH usvojen i dosljedno se provodi; 2. Uspostavljen sistem za kontinuirano praćenje propisa EU u pogledu pružanja međunarodne pravne pomoći i usklađivanje sa domaćim zakonodavstvom*
3.3 Potpisivanje i praćenje primjene relevantnih međunarodnih sporazuma i konvencija				*1. Uspostavljen sistem analize i procjene potreba i posljedica zaključenja međunarodnih bilateralnih i multilateralnih ugovora iz oblasti međunarodne pravne pomoći*

8.4 Civilno društvo

MP BiH je obezbjedilo preduslove za usvajanje zakonodavstva i strategija povoljnijih za razvoj civilnog društva uspostavljanjem Sektora za civilno društvo.

Prioritet ovog sektora je izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH, što bi doprinijelo stvaranju povoljnijeg okruženja za razvoj civilnog društva, priprema i predlaganje različitih vidova saradnje između BiH i Vijeća ministara BiH, sa zemljama regije i EU, odnosno unapređenje rada postojećih tijela, poticanje učešća civilnog društva u procesu javnih konsultacija pri izradi pravnih propisa, sačinjavanje pratećih periodičnih analiza i izvještaja o saradnji i poštivanju strategije i zakonodavstva koje se odnosi na civilni sektor.

Strateški cilj 4: Stvoriti pretpostavke za aktivniji angažman civilnog društva				
Budžetski program 4: Civilno društvo				
Nosilac programa: Sadeta Škaljić, pomoćnica ministra				
Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
4.1 Izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH				*1. Izrađena analiza postojećeg stanja civilnog društva u BiH i definisana područja gdje su potrebna poboljšanja; 2. Izrađena Strategija i Akcioni plan za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH; 3. Uspostavljena saradnja sa zemljama regije i EU i definisane oblasti gdje je potrebna dalja izgradnja kapaciteta i ekspertna pomoć; 4. Razvijeni instrumenti za praćenje i izvještavanje o napretku u odnosu na Strategiju za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH; 5. Proveden Memorandum o uspostavljanju zajedničkog registra civilnog društva u BiH*
4.2 Uspostavljanje potrebnog zakonskog okvira kojim bi se obezbjedio aktivniji angažman civilnog društva				*1. Nacrt Zakona o volonterima upućen VM BiH; 2. Nacrt Zakona o humanitarnoj pomoći upućen VM BiH*

8.5 Javna uprava i Upravni inspektorat

Strategija za reformu javne uprave predviđa da se usvoji određen broj amandmana na Zakon o upravnom postupku, kako bi se isti pojednostavio i uskladio sa savremenim evropskim standardima upravnog odlučivanja, te unaprijedila praksa upravnog odlučivanja u interesu krajnjih korisnika. Postojanje velikog broja posebnih upravnih postupaka smanjuje transparentnost rada i odlučivanja organa uprave. Ovo stvara veliki teret građanima i povećava vjerovatnoću pokretanja upravnih sporova, kao i drugih problema u praksi. Postoji niz značajnih pitanja vezanih za rokove u upravnom odlučivanju. Česta su delegiranja između prvostepenih i drugostepenih organa uprave. Štoviše, drugostepeni organi nerado donose odluke, čak i u slučajevima kada imaju dovoljno činjenica za donošenje zakonite odluke. Raspoloživost vanrednih pravnih sredstava kao što su "ukidanje ili mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili po zahtjevu stranke" i "zahtjev za zaštitu zakonitosti", komplikuje sistem donošenja odluka, posebno kada se ima u vidu da se oni vrlo rijetko koriste u praksi. Također, važeći propisi su već zastarjeli u smislu ograničenja mogućnosti elektronskog komuniciranja stranaka i organa uprave. MP BiH, kao centralno tijelo nadležno za usklađivanje upravnih postupaka na svim nivoima vlasti, mora biti više uključeno u zajedničke aktivnosti i koordinirano postizanje zajedničkog cilja - dostizanja viših standarda upravnog odlučivanja.

MP BiH, zajedno sa drugim organima javne uprave, nije dovoljno uključeno u procese nadzora i analize prakse u upravnom odlučivanju, što otežava donošenje odluke rukovodstva o pokretanju sistemskog unapređenja sadašnje prakse upravnog odlučivanja.

Potrebe za obukom osoblja su velike i uključuju posebne programe za profesionalni razvoj državnih službenika zaduženih za analitičko-stručne poslove u pojedinačnim institucijama, osoblja koje neposredno kontaktira sa strankama, kao i upravnih inspektora. Moguće koristi od upravne inspekcije bi bile veće kad bi se rad upravnih inspektora(ta) više usmjerio na upravni postupak i standarde pružanja usluga strankama, (uključujući i planirane provjere) i kad bi se obezbjedile analitičke informacije i preporuke za sistemski razvoj.

MP BiH će se dosljednije uključiti u pripremanje i donošenje akata koji će olakšati i učiniti transparentnijim postupak registracije udruženja i fondacija.

Strateški cilj 5: Jačanje kapaciteta, nezavisnosti i djelotvornosti javne uprave i Upravnog inspektorata u institucijama BiH

Budžetski program 5: Javna uprava i Upravni inspektorat

Nosilac programa: Fazila Musić, pomoćnica ministra i Emir Mehmedović, glavni inspektor

Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
5.1 Unapređenje kvalitete upravnog odlučivanja				*1. Uspostavljena Strategija za pojednostavljenje i unapređenje kvalitete upravnih postupaka u BiH u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlučivanja koja se provodi; 2. Upravni postupak u BiH usaglašen i pojednostavljen u skladu sa usvojenom strategijom; 3. Upravno materijalno pravo u BiH usaglašeno i pojednostavljeno u skladu sa usvojenom strategijom; 4. Posebni upravni postupci uvedeni za upravne stvari gdje je to opravdano; 5. Integrisani registri podataka stavljeni na raspolaganje svim organima uprave u BiH, čime se olakšava komunikacija organa uprave sa strankama; 6. Uvedena elektronska komunikacija između organa uprave i stranaka*
5.2 Poboljšanje organizacije i jačanje kapaciteta osoblja				*1. Poboljšana organizacija upravnoga odlučivanja i ojačani kapaciteti za sistemske analize, kako bi se otklanjali problemi u upravnoj praksi; 2. Obezbjeđena kontinuirana obuka osoblja koje odlučuje u upravnom postupku i njihovo certificiranje; 3. Uspostavljen sistem internog praćenja kvalitete rada kod upravnoga odlučivanja; 4. Zajamčeno provođenje potrebnih disciplinskih mjera i materijalne odgovornosti državnih službenika koji rade na poslovima upravnoga rješavanja*
5.3 Poboljšanje upravnog nadzora				*1. Izmijenjena nadležnost upravne inspekcije, sa težištem na provjeru rada osoblja na poslovima upravnoga odlučivanja, po službenoj dužnosti i ujednačenim pravilima postupanja; 2. Povećani kapaciteti upravne inspekcije (broj, opremljenost, obučenost)*
5.4 Olakšanje i činjenje transparentnijim postupka registracije udruženja i fondacija				*1. Pojednostavljene procedure za registraciju nevladinih organizacija; 2. Doneseni potrebni provedbeni akti koji proističu iz izmjena i dopuna Zakona o udruženjima i fondacijama; 3. Utvrđen plan informisanja javnosti o zahtjevima Zakona o udruženjima i fondacijama i o odgovarajućim podzakonskim aktima*

8.6 Administracija, strateško planiranje, koordinacija pomoći i evropske integracije

2006. godine MP BiH je uspostavilo SSPKPEI koji je nadležan za koordiniranje relevantnih aktivnosti planiranja na nivou MP BiH i sektora pravde u BiH. S obzirom na nedostatak kapaciteta, SSPKPEI neće biti u stanju izvršiti sve preuzete i delegirane obaveze bez popunjavanja svih radnih mjesta, predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Ministarstvo pravde Republike Srpske i PK BD još uvijek nemaju uspostavljene slične jedinice, ali rade na njihovom uspostavljanju.

Cilj ovog budžetskog programa je doprinijeti dobro upravljanom i koordiniranom sektoru pravde u BiH, učiniti efektivnijim uloge i odgovornosti ključnih institucija u sektoru pravde u BiH, sa ciljem postizanja efikasnijeg, transparentnijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

Očekivani rezultati strateških programa predviđenih za period od 2012. do 2014. godine su bolja koordinacija i konsultacije između MP BiH i različitih dijelova sektora pravde u BiH, poboljšanje institucionalnih i sektorskih kapaciteta za koordinaciju i provođenje procesa usklađivanja pravnog sistema BiH iz oblasti sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU. Kao rezultat aktivnosti javlja se i izrada politika za sektor pravde u BiH koje su bolje informisane, bolje odgovaraju i više su strateške, a koje su takođe bolje koordinirane na različitim nivoima vlasti i između različitih institucija sektora pravde.

Strateški cilj 6: Doprinijeti uspostavljanju koordiniranog, efikasnijeg i efektivnijeg sektora pravde i javne uprave

Budžetski program 6: Administracija, strateško planiranje, koordinacija pomoći i evropske integracije

Nosioci programa: Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva, Nada Lovrić i Niko Grubešić, pomoćnici ministra

Strateški programi	***Vremenski period za provođenje***			***Pokazatelji provođenja strateških programa***
	2012.	***2013.***	***2014.***	
6.1 Preduzimanje mjera kojima se obezbjeđuje provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH i jačanje koordinacijske uloge MP BiH u sektoru pravde u BiH				*1. Obezbjeđeno provođenje Strategije za reformu sektora pravde u BiH; 2. Uspostavljene i održavane ministarske konferencije uz prisustvovanje predsjednika VSTV i PK BD; 3. Ojačani kapaciteti SSPKPEI za pružanje tehničke pomoći u održavanju tih sastanaka; 4. Pojašnjene zakonske odredbe koje regulišu koordinirajuću ulogu MP BiH i formalnih koordinirajućih instrumenata sa entitetima i PK BD; 5. Inicirano i podržano uspostavljanje jedinica za strateška planiranja u entitetskim ministarstvima pravde i PK BD; 6. Uspostavljen operativan centar za razvoj politika, dokumentiranje i istraživanje u MP BiH; 7. Razvijen i održavan sistem prikupljanja, analiziranja i razmjene relevantnih informacija među ključnim institucijama sektora pravde u BiH*
6.2 Jačanje uloge MP BiH u donatorskoj koordinaciji				*1. Uspostavljeni efikasniji instrumenti za donatorsku koordinaciju na nivou sektora pravde u BiH; 2. Unaprijeđeni kapaciteti SSPKPEI za koordinaciju donatorske pomoći; 3. Uspostavljene i redovno se ažuriraju baza podataka o donatorima, baza podataka o donatorskim projektima u sektoru pravde i baza podataka o pokrivenosti strateških programa sa donatorskom pomoći; 4. Vrši se redovno ažuriranje Finansijskog plana Strategije za reformu sektora pravde u BiH; 5. Periodično se provodi procjena efektivnosti pomoći na nivou sektora pravde u BiH; 6. Redovno se održavaju sastanci koordinacionog foruma između donatora i ključnih institucija sektora pravde u BiH; 7. Uspostavljen zajednički fond donatora za finansiranje Strategije za reformu sektora pravde u BiH*
6.3 Uspostavljanje infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za podršku procesu usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU				*1. Popunjen nedostajući kadar za evropske integracije i provođenje odgovarajuće obuke; 2. Razvijena bolja koordinacija MP BiH i podrška u provođenju aktivnosti Evropskog partnerstva; 3. Uspostavljena kontakt mreža sa ministarstvima pravde u regiji; 4. Formirana baza podataka prevedenih akata iz oblasti pravosuđa*
6.4 Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH				*1. Poboljšan proces planiranja aktivnosti i budžeta, te praćenja učinaka u radu MP BiH u odnosu na budžete; 2. Poboljšana interna pravila MP BiH kojim se obezbjeđuju efikasne interne kontrole; 3. Razvijena Strategija razvoja IS u MP BiH; 4. Ažurirana i provedena Komunikacijska strategija MP BiH; 5. Obuke za profesionalni razvoj osoblja MP BiH se redovno održavaju; 6. Razvijena elektronska baza podataka zaposlenih u MP BiH*

9. PRIORITETI MINISTARSTVA PRAVDE BiH ZA 2012. GODINU

1. Pravosuđe
1.1 Zakon o lustraciji
1.2 Zakon o Apelacionom sudu BiH
1.3 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu BiH
1.4 Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH
1.5 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku BiH
1.6 Izrada prečišćenog teksta Zakona o krivičnom postupku BiH
1.7 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku BiH
1.8 Zakon o upravljanju imovinom pribavljenoj krivičnim djelom koju u postupku oduzme Sud BiH
1.9 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH
1.10 Provođenje odgovarajućih mjera sa ciljem smanjenja zaostalih predmeta u izvršnom postupku
1.11 Definisanje i provođenje mjera kojima će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski rast u BiH
1.12 Reformisanje i unapređenje sistema polaganja pravosudnih ispita u BiH
1.13 Stvaranje pravnog i institucionalnog okvira za uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u BiH u građanskim i krivičnim stvarima
1.14 Kontinuirano unapređenje rada i efikasnosti sudske policije BiH
2. Izvršenje krivičnih sankcija i Državni zavod
2.1 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera - Prečišćeni tekst
2.2 Provođenje svih potrebnih mjera oko izgradnje, opremanja i funkcionisanja Državnog zatvora i Pritvorske jedinice
2.3 Obezbjeđivanje koordinacije za uspostavljanje usklađenog sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji funkcioniše u skladu sa evropskim standardima i najboljim praksama
2.4 Razvijanje i provođenje koherentnog sistema edukacije i obuke zatvorskog osoblja u BiH
2.5 Razvijanje sistema uslovnog otpusta
2.6 Afirmisanje izvršenja alternativnih kazni i provođenje instituta „rad za opšte dobro“
2.7 Unapređenje sistema zdravstvene zaštite za cjelokupnu zatvorsku populaciju
2.8 Razvijanje zakonski definisanog i usklađenog sistema pomilovanja u skladu sa međunarodnim standardima

3. Međunarodna pravna pomoć
3.1 Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima
3.2 Ugovor o pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima između BiH i Republike Moldavije
3.3 Ugovor o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između BiH i Narodne Republike Kine
3.4 Ugovor o izručenju između BiH i Narodne Republike Kine
3.5 Ugovor o izručenju između BiH i Republike Srbije
3.6 Ugovor o izručenju između BiH i Republike Hrvatske
3.7 Ugovor o izručenju između BiH i Republike Makedonije
3.8 Ugovor o izručenju između BiH i Crne Gore
3.9 Protokol o saradnji između MP BiH i Ministarstva pravde Ukrajine
3.10 Ugovor o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima između BiH i Italije
3.11 Ugovor o izručenju između BiH i Italije
3.12 Pristupanje BiH EUROJUST
3.13 Uspostavljanje instrumenata kojima se obezbjeđuje ciljano stručno usavršavanje sudija, tužilaca u BiH i državnih službenika u organima koji učestvuju u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći i saradnje
3.14 Obezbjeđivanje potrebnih zakonskih okvira za efektivno funkcionisanje sistema međunarodne pravne pomoći
4. Civilno društvo
4.1 Zakon o volontiranju
4.2 Zakon o humanitarnim organizacijama u BiH
4.3 Izrada Strategije za uspostavljanje podsticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u BiH
5. Javna uprava i Upravni inspektorat
5.1 Zakon o udruženjima BiH
5.2 Zakon o fondacijama BiH
5.3 Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku
5.4 Unapređenje kvalitete upravnog odlučivanja
5.5 Poboljšanje organizacije i jačanje kapaciteta osoblja
5.6 Poboljšanje upravnog nadzora
5.7 Olakšanje i činjenje transparentnijim postupka registracije udruženja i fondacija
6. Administracija, strateška planiranja, koordinacija pomoći i evropske integracije
6.1 Preduzimanje mjera kojima se obezbjeđuje provođenje SRSP u BiH i jačanje koordinacijske uloge MP BiH u sektoru pravde u BiH
6.2 Jačanje uloge MP BiH u donatorskoj koordinaciji
6.3 Uspostavljanje infrastrukture i kapaciteta u MP BiH za podršku procesu usklađivanja propisa iz sektora pravde u BiH sa pravnim nasljeđem EU
6.4 Jačanje upravljačkih kapaciteta i ljudskih potencijala MP BiH

10. PRAĆENJE PROVOĐENJA SREDNJOROČNOG STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA PRAVDE BiH

10.1 Upravljanje provođenjem Srednjoročnog strateškog plana

Ciljevi i programi utvrđeni u Srednjoročnom strateškom planu daju strateške smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja ključnih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usaglašenih unutar ministarstva, kroz pristup koji se zasnivao na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti i uspostaviti vrlo sličan proces za praćenje napretka naspram pokazatelja ustanovljenih u Srednjoročnom strateškom planu.

Odgovornost za provođenje ciljeva i programa predviđenih Srednjoročnim strateškim planom počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provođenja trebao bi se vršiti kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pažljivo pratiti provođenje Srednjoročnog strateškog plana i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim relevantnim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među ključnim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika bi trebali redovno razmatrati ostvareni napredak u proteklom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i potrebu uvođenja eventualnih promjena za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečne napretke u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Od ključne je važnosti da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu ministarstva. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran i za cjelokupnu koordinaciju svih aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

10.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa Srednjoročni strateški plan

Osim uspostavljanja efikasne organizacije upravljanja, uspješno provođenje Srednjoročnog strateškog plana zavisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u Srednjoročnom strateškom planu. Srednjoročni strateški plan izričito predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao način rješavanja suštinskih pitanja u sektoru pravde. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi proces konsultacija. Ovo je potrebno da bi se obezbjedilo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnom praksom i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

10.3 Praćenje i procjena Srednjoročnog strateškog plana

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u Srednjoročnom strateškom planu i razmjena informacija je ključna sastavnica praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje, nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju učinkom. Ipak, to ne znači da su praćenje i procjena Srednjoročnog strateškog plana nemogući. Pokazatelji koji su definisani u Srednjoročnom strateškom planu osmišljeni su imajući na umu trenutnu nerazvijenost sistema za upravljanje učinkom i skromne kapacitete u MP BiH, naročito da se analiziraju informacije o učinku koji se tiče politika.

S tim u vezi SSPKPEI je razradio relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na Srednjoročni strateški plan. Na temelju ulaznih informacija napredak strateških programa može se svrstavati u jednu od tri faze:

Boja/faza	Značenje
Zeleno	*Strateški program je proveden u skladu sa vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u Srednjoročnom strateškom planu ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provođenju. Strateški programi koji imaju ovaj status ne zahtijevaju dodatne aktivnosti i trebaju se ocjenjivati u smislu uticaja koji su imali na provođenje opštih strateških ciljeva ili će ga potencijalno imati kada budu u potpunosti provedeni*
Žuto	*Provođenje strateškog programa kasni, što zahtijeva pažnju nadležne organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na njihovim redovnim sastancima.*
Crveno	*Strateški program nije ni pokrenut. Ovo zahtjeva pažnju i djelovanje članova kolegija MP BiH, kojima se taj zastoj mora objasniti.*

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše poteškoća i na brz način će obezbjediti pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provođenja svakog strateškog programa i strateškog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnova za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

Bosna i Hercegovina
MINISTARSTVO PRAVDE

Босна и Херцеговина
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Broj: 10 - _____ /12.
Sarajevo, 05.04.2012. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH", broj 32/02 i 103/09), ministar pravde BiH, d o n o s i

O D L U K U
o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2012. do 2014. godine

Član 1.

Usvaja se Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2012. do 2014. godine.

Član 2.

Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2012. do 2014. godine je sastavni dio ove odluke.

Član 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom strateškom planu MP BiH za period od 2012. do 2014. godine.

Član 4.

SSPKPEI će po potrebi vršiti ažuriranje Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2012. do 2014. godine.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

M I N I S T A R

Bariša Čolak