



SREDNJOROČNI PLAN RADA
MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA RAZDOBLJE OD 2020. DO 2022. GODINE
(KORIGIRAN)

Sarajevo, svibanj 2019. godine

S A D R Ź A J

UVOD.....	3
1. STRATEŠKI OKVIR	4
2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH	6
3. SUDIONICI I PARTNERI	8
4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	8
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA	8
4.1.1 IZRADBA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SURADNJA	8
4.1.2 IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH	11
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SURADNJA	12
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I RAZVITAK CIVILNOG DRUŠTVA	14
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE	15
4.1.6 DOBRO UPRAVLJANJE, RAZVITAK POLITIKA I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE I UPRAVE U BiH	17
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI	19
4.3 POSEBNI CILJEVI	19
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	21
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANCIRANJA	21
5.2 RASHODI MP BiH	22
5.3. USTROJSTVENI KAPACITETI	23
5.4 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH	23
5.5 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH	25
5.6 ŠEMATSKI PRIKAZ UNUTARNJEG USTROJSTVA MP BiH	25
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA	25
6.1 UPRAVLJANJE PROVEDBOM	26
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH	26
6.3. DEFINIRANJE NAJVAŽNIJIH POKAZATELJA	26
6.4 PRAĆENJE PROVEDBE SPR MP BiH	29
7. PRILOZI.....	29

UVOD

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo prvi Srednjoročni strateški plan za razdoblje od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za razdoblje od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcijskog plana (AP), kao i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. Sukladno izmjenama i dopunama AP-a, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za razdoblje od 2012. do 2014. godine. Isti je, sukladan izmjenama i dopunama AP-a i preporukama Europske komisije (EK) sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između Europske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjoj razini. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provedba AP-a produžena i na 2013. godinu, to je izvršeno usklađivanje izmjenama i dopunama Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za razdoblje od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan sukladno prijedlogu SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara (VM) BiH usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH po usvojenoj metodologiji započinje 2015. godine za srednjoročno razdoblje od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Četvrti, peti i šesti Srednjoročni plan rada MP BiH (SPR MP BiH) za razdoblje od 2017. do 2019. godine, 2018. do 2020. godine i 2019. do 2021. godine su izrađeni na temelju Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH, uz provedbu internih konzultacija u MP BiH i javnih konzultacija. Iz razloga brojnih izazova, od razumijevanja procesa planiranja, resursa i znanja nužnih za vođenje procesa planiranja SPR MP BiH su usvajani uz kašnjenja.

Sukladno Odluci o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH postupak izrade sedmog SPR-a MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine započeo je 31. 1. 2018. godine. U predviđenom roku pristupilo se analizi, definiranju i podnošenju prijedloga MP BiH za srednjoročni program rada (SPR) VM BiH, kao izvoda iz SPR MP BiH, koji je dostavljen sukladno predviđenom rokom.

Svrha izrade SPR-a MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja rada sa ciljem da se osiguraju podaci za proračunsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacijsku temelju donositeljima odluka na temelju koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradbu, praćenje provedbe i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR-a MP BiH, poduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) uspostavljen je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definirani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definirani su srednjoročni i specifični (posebni) ciljevi MP BiH, 7) sačinjeni su programi i projekti MP BiH, 8) određeni su pokazatelji provedbe ciljeva, programa i projekata, 9) definiran je način provedbe SPR MP BiH i 10) definiran je način praćenja i procjene provedbe SPR MP BiH.

Izrazi koji su radi preglednosti dani u jednom gramatičkom rodu u ovom planu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila Izjavu Predsjedništva BiH, broj 01-50-1-351-15/15 od 29. 1. 2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,¹ kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH poduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, osobito efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organiziranog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svaku fizičku i pravnu osobu;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim razinama vlasti za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije i drugih obaveza za članstvo u Europskoj uniji.“

Predsjedništvo BiH koje je stupilo na dužnost 20. 11. 2018. godine je na prvoj sjednici, održanoj 12. 12. 2018. godine, dalo zajedničku Izjavu kojom se izražavaju posvećenost provedbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH, te spremnost da, sukladno Kopenhaškim i Madridskim kriterijima, radi na provedbi ekonomsko-socijalnih reformi, jačanju vladavine prava, borbi protiv korupcije, reformi javne uprave i unaprjeđenju administrativnih kapaciteta za preuzimanje pravne stečevine EU.

Izjave Predsjedništva BiH predstavljaju dugoročno strateško opredjeljenje vladajućih političkih stranaka koje je strateško usmjerenje za institucije BiH, a čime se vodio i ovaj plan.

2) Regionalno vijeće za suradnju je koordinator i tehnički administrator Strategije jugoistočna Europa 2020., koja je usvojena na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Europe 21. 11. 2013. godine, kao i od strane VM BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definiranih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je i strateški cilj sektora pravde i uprave u BiH. Ova strategija završava 2020. godine, ali važeći ključni poticaji reformi u oblasti pravde i uprave u odnosu na postojeća saznanja ostaju strateško opredjeljenje MP BiH, što je uzeto u obzir prilikom pripreme SPR-a MP BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz strategije EK „Vjerodostojne perspektive proširenja i pojačana suradnja EU-a sa zapadnim Balkanom“ doneseni 6. 2. 2018. godine. Prioriteti nose naziv „šest vodećih inicijativa“, a za pravdu i upravu od značaja su „Inicijativa za jačanje vladavine prava“ i „Inicijativa za potporu procesa pomirenja i gajenja dobrosusjedskih odnosa“.

4) Jedna od ključnih dimenzija strateškog okvira je reforma javne uprave. VM BiH je na 155. sjednici, održanoj 25. 9. 2018. godine, usvojilo novi Strateški okvir za reformu javne uprave 2019.-2022. godine, a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 85/18. Oblasti iz kojih su preuzeti prioriteti u radu MP BiH su: 1. Razvitak politika i koordinacija, 2. Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima, 3. Odgovornost, 4. Pružanje usluga i 5. Upravljanje javnim financijama.

5) Borba i prevencija korupcije je dimenzija strateškog okvira koja se nalazi u više strateških inicijativa, ali ključna koja je uzeta u obzir je Strategija za borbu protiv korupcije BiH za razdoblje 2015.-2019. godine. Uzimajući u obzir izvješća o provedbi ove strategije i opseg napretka ocjenjuje se kako prioriteti i mjere definirani ovom strategijom će biti važeći i za razdoblje ovog plana.

¹ Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

6) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH detaljno su razrađeni kroz SRSP u BiH, a koja obuhvaća pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definiran je strateški cilj:

- a) Pravosuđe - Daljnje jačati i održavati neovisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sustava koji osigurava vladavinu prava u BiH,
- b) Izvršenje kaznenih sankcija - Razvijati usklađeniji sustav izvršenja kaznenih sankcija u BiH koji, poštujući europske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,
- c) Pristup pravdi - Unaprijediti sustav međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sustave i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH,
- d) Potpora gospodarskom razvitku - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvitak u BiH i
- e) Koordiniran, dobro upravljan i odgovoran sektor - Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH sa ciljem postizanja učinkovitijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sustava pravde u BiH.

7) Iako usvojena kao zaseban dokument, Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina je sastavni dio SRSP u BiH. Važeći okvir strategije je istekao, a u međuvremenu je sačinjen revidirani prijedlog koji je upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje, a koji je još u proceduri. Cilj ove strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, uz prijenos manje složenih slučajeva na niže pravosudne instance, a na razini Suda BiH i Tužiteljstva BiH centralizirati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH.

8) Sastavni dio SRSP u BiH čini i Strategija tranzicijske pravde u BiH, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema naraštajima koje će morati živjeti sa prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identiciraju nestali.

9) Najvažniji poticaj za provedbu reformi u sektoru pravde u BiH je Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH, kao instrument EK uveden u cilju potpore reformama pravosuđa u BiH i unaprjeđenja strukturiranih odnosa u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon toga.

10) Sukladno Strateškom okviru za BiH, u okviru općih načela razvitka, mandat MP BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta nastojeći ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu načela dobrog upravljanja na svim razinama vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije sa ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi gospodarskog i društvenog razvitka. Kao opće načelo predstavlja stup koji podržava načela integriranog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

SPR MP BiH je sastavni dio SPR VM BiH, a koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se postižu rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definira prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja u narednom trogodišnjem razdoblju.

2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH

Vizija MP BiH je: „Efikasni, učinkoviti i koordinirani sustavi pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava ”

Misija MP BiH je: „Osiguranje jednakog i pravovremenog pristupa pravdi, te efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava.“

Provedba misije MP BiH uključuje pridržavanje slijedećih vrijednosti i načela: 1) profesionalizam, 2) partnerstvo, 3) efikasnost rada, 4) razvitak svijesti, 5) neovisnost u radu, 6) zaštitu ljudskih prava, 7) ostvarljivost i 8) odgovornost.

Nadležnosti MP BiH propisane su Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.²

1) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno za izradbu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu suradnju, u što je uključeno: izradba zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudna tijela na državnoj razini, opće djelovanje kao središnje koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sustava među entitetima, bilo osiguranjem uvjeta za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudna tijela na državnoj razini, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno standardima, međunarodna pravosudna suradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,³ Zakonom o sudbenoj policiji BiH,⁴ Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju Tužiteljstvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,⁵ Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera⁶ i Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog kaznenog suda i suradnji sa Međunarodnim kaznenim sudom.⁷ Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, potpora za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH. Usvajanjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći⁸ stvorene su pretpostavke za pružanje besplatne pravne pomoći na državnoj razini, što podrazumijeva uspostavu i djelovanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

3) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera,⁹ kojim je MP BiH dobilo nadležnost za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.¹⁰

2) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju u što je uključeno: izradba zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku suradnju, izručenje, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim razinama budu sukladni obvezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora, suradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradbi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o

² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 37/09, 12/10 – Pročišćeni tekst, 100/13 i 22/16.

¹⁰ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima¹¹ i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u kaznenim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.¹²

4) Sporazumom o suradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je utemeljenje Ureda za razvitak civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, uspostavljen je Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva. U proteklom razdoblju revidiran je i usvojen novi Sporazum, koji ima za cilj jačanje uloge ovog sektora kao kontakt točke za suradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći, čime se stvaraju pretpostavke za razvitak civilnog društva u BiH. Isto tako utemeljeno je Savjetodavno tijelo za provedbu inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ i sačinjen Akcijski plan koji je predan upravljačkom tijelu Inicijative. Inicijativa je multilateralni sporazum vlasti sa civilnim društvom na značajnim područjima od interesa i predstavlja proširenu potporu razvitku civilnog društva.

5) Člankom 13. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i poslove uprave i upravne inspekcije koji se odnose na: pitanja udruga građana, vođenje registara udruga građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriju BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koje se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i uredsko poslovanje u tijelima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,¹³ Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,¹⁴ Zakonom o uporabi i zaštiti naziva BiH¹⁵ i Zakonom o pečatu institucija BiH.¹⁶

6) Člankom 16. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno obavljati i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostava sustava, procesa i sposobnosti za koordiniranje i usklađivanje aktivnosti u provedbi cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja treba osigurati da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti ustrojstvenih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde i uprave u BiH, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima¹⁷, te poslovima usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na temelju Sporazuma o uspostavi ReSPA.¹⁸ Obveza osiguranja sredstava za ReSPA na temelju sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inozemstvu, a što je obveza Minsitarstva vanjskih poslova, sa kojim se po tom pitanju vrši koordinacija.

¹¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

¹² Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

¹³ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

¹⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

¹⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

¹⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

¹⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

¹⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“ - Međunarodni ugovori, broj 8/09.

3. SUDIONICI I PARTNERI

U provedbi svog mandata MP BiH surađuje s institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, kantona i Brčko distrikta BiH, kao i sa međunarodnim organizacijama, donatorima, profesionalnim udrugama i organizacijama civilnog društva.

4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definiranje strateških ciljeva MP BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvitka, definirano u strateškom okviru, je:

„Upravljanje u funkciji rasta“, sa strateškim ciljem: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta.

Srednjoročni ciljevi MP BiH. su izvedeni iz navedenog strateškog cilja utvrđenog Strateškim okvirom za BiH¹⁹ i SPR-om VM BiH.

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na temelju vizije, misije i nadležnosti MP BiH, kao i izazova sa kojim se MP BiH suočava u svom radu. Sukladno navedenom definirana su četiri posebna cilja za dva srednjoročna cilja, tri za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provedbu ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, skupine zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja.

Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Akcijskom planu, koji je prilog 1. ovog dokumenta.

4.1 Analiza okruženja

4.1.1 Izradba zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna suradnja

1) Za izradbu zakona vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudna tijela, za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudna tijela je u prethodnom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na izradbu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. Tijekom izrade ovih zakona održan je veliki broj konzultativnih sastanaka zainteresiranih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su sudjelovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska povjerenstvo. Navedeni zakoni su u postupku dorade i usuglašavanja, te još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog sektora su u prethodnom srednjoročnom razdoblju bile usmjerene na izradbu i usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH, kao i njegovih provedbenih akata. Odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobraniteljstva BiH i Sudbene policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti kaznenog, prekršajnog, parničnog i ovršnog postupka. U promatranom srednjoročnom razdoblju iz oblasti nadležnosti Sektora za pravosudna tijela tijekom 2016. godine u radu je bilo devet zakona, tri su upućena na VM BiH a dva u parlamentarnu proceduru. U 2017. godini ovaj sektor je radio na pripremi devet zakona, od kojih su tri upućena u proceduru VM BiH. Tijekom 2018. godine, ovaj sektor je radio na izradbi šest zakona.²⁰ U srednjoročnom razdoblju usvojen je i objavljen Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH.²¹

¹⁹ Strateški okvir BiH VM BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20. 8. 2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24. 10. 2016. godine.

²⁰ Izvor podataka su izvješća o radu MP BiH za navedeno razdoblje.

²¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

Kao što je navedeno ranije, u proteklom trogodišnjem razdoblju ovaj sektor je izradio i pripremio veći broj nacrti ili prijedloga zakona, od kojih su neki nacrti odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradbu zakona u MP BiH, pa tako i u Sektoru za pravosudna tijela, su: 1) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, a što se najvećim dijelom odnosi na organizaciju i održavanje sastanaka radnih skupina i 2) vještine državnih službenika za analizom i praćenjem provedbe politika i propisa, kao i izradom procjena učinaka prilikom izrade propisa.

Poduzimanje mjera i aktivnosti za otklanjanje navedenih nedostataka pretpostavka su za poboljšanja u oblasti izrade zakona. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena odlaganjem usvajanja ili vraćanjem u doradu navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći, kao značajnog dijela dodatnog izvora financiranja, čime bi bile ugrožene planirane reforme.

Sukladno SRSP BiH, u planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteta u oblasti izrade i provedbe zakona su izradba, upućivanje u proceduru usvajanja, praćenje i procjena provedbe: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću (VSTV) BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH, 4) Zakona o upravljanju imovinom stečenom kaznenim djelom BiH, 5) Zakona o Ustavnom sudu BiH, 6) Zakona o parničnom postupku, 7) Zakona o ovršnom postupku, te 8) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlasti i 9) praćenje primjene sveukupnih propisa iz pravosudne oblasti.²²

2) Za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH nadležni su: Sektor za pravosudna tijela, Ured za besplatnu pravnu pomoć, Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH i Odjel sudbene policije BiH. Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći je donesen u 2016. godini. VM je 16. 4. 2018. godine na 139. sjednici dalo suglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu MP BiH kojim se uspostavlja Ured za besplatnu pravnu pomoć.

Tijekom 2018. godine, ministar pravde je donio pravilnike koja reguliraju ovu oblast.²³

a) VSTV BiH je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelomičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja, kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje sukladno standardima.

VSTV BiH je uključivao Sektor za pravosudna tijela u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod preciziranja stegovne odgovornosti nositelja pravosudnih dužnosti, proširenja radnog prostora Tužiteljstva BiH, proširenja postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provedbu drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudbene uprave.

SRSP-om u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom razdoblju vrši VSTV BiH, u suradnji sa MP BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unaprjeđenje unutarnjeg ustrojstva i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unaprjeđenje sustava za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudaca, tužitelja i stručnih suradnika i 3) unaprjeđenje statusa uposlenih u pravosuđu BiH.

²² Popis zakona koji su prioritet u radu nalazi se u Prilogu A Pregled NPP.

²³ Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o pružanju besplatne pravne pomoći („Službeni glasnik BiH“, broj 43/18), Pravilnik o obliku i sadržaju obrazaca potrebnih u postupku ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć („Službeni glasnik BiH“, broj 43/18).

b) Sektor za pravosudna tijela je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U protekle dvije godine pravosudni ispit je položila 321 osoba, što čini 62% od ukupnog broja podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita kojih je bilo 517.

U ovoj podoblasti pravosudne uprave nisu zabilježeni značajniji problemi. Zakoni i programi polaganja pravosudnih ispita su usuglašeni na svim razinama u BiH.

c) Za potporu pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH i Ured za besplatnu pravnu pomoć.

Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH daje potporu za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda obrane, kroz potporu braniteljima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

U prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine održano je 56 seminara kontinuirane stručne obuke odvjetnika, u trajanju od 504 sata, s ukupno 1.943 sudionika.

Uspostavljen je ažuriran popis certificiranih odvjetnika, branitelja ovlaštenih za obrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 582 zahtjeva za pravnu potporu pred Sudom BiH.

Uspostavljena je i unaprijeđena suradnja sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe obrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podnijet 231 podnesak, tako da je u radu ukupno bilo 713 predmeta, a izdane su i tri publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresiranoj javnosti u ovoj oblasti.

U planiranom srednjoročnom razdoblju na podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH prioriteti za unaprjeđenje su: 1) unaprjeđenje sposobnosti i vještina za kaznenu pomoć 2) unaprjeđenje sposobnosti i vještina edukacije u kaznenim stvarima pred Sudom BiH i 3) stavljanje u punu funkciju Ureda za besplatnu pravnu pomoć potpunom kapaciteta.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudbene policije BiH, koji su uspostavljeni u okviru Odjela sudbene policije BiH, a čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudbenoj policiji BiH u funkciji pružanja potpore radu pravosudnih institucija BiH. U prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016 do 2018. godine Odjel sudbene policije BiH je zaprimio ukupno 5.501 sudbenih naredbi, od kojih je izvršeno 5.075 naredbi što čini preko 92%, sa tim da je opozvano 426 naredbi. Ovaj Odjel se suočava sa brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što još nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje kaznenih sankcija zbog čega po službenoj dužnosti, po nalogu Suda BiH i Tužiteljstva BiH, privodi pritvorenike i zatvorenike iz kazneno-popravnih zavoda entiteta sa svih lokacija u BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju u ovoj podoblasti pravosudne uprave, prioriteti u radu su: 1) popuna sistematiziranih kapaciteta povećanjem broja sudbenih policajaca s osvrtnom na rodno ravnopravnu zastupljenost, 2) obučavanje za unaprjeđenje tehnika i vještina sudbene policije, te 3) unaprjeđenje sustava za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudbenih policajaca BiH.

3) Za međunarodnu pravosudnu suradnju nadležan je Sektor za pravosudna tijela.

Suradnja sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim kaznenim sudom se odvija sukladno zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

U predmetnoj oblasti nisu zabilježeni značajniji problemi, ali u planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet razvitka u oblasti međunarodne pravosudne suradnje je: 1) nastavak unaprjeđenja međunarodne pravosudne suradnje.

4.1.2 Izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH

1) Za upravljanje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija u BiH nadležan je Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove.

U prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine pažnja je bila usmjerena na izradbu i usvajanje Pročišćenog teksta Zakona BiH o izvršenju kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera, kao i niza podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja kaznenih sankcija BiH, sa posebnim naglaskom na akte kojima se stavlja u funkciju Državni zavod za izvršenje kaznenih sankcija.

U promatranom razdoblju, uz određene izazove, radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje kaznenih sankcija u BiH, te na unaprjeđenju sustava za prikupljanje podataka o izvršenju kaznenih sankcija u BiH, a završena je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne projektne jedinice za izgradnju. Zbog zastoja u visini cijene tehničkog prijama objekta isti je izvršen krajem 2018. godine, a zbog čega je i gašenje projektne jedinice odloženo.

Još uvijek je jedan od vodećih izazova u oblasti izvršenja kaznenih sankcija 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na temelju kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi. Navedeno prikupljanje podataka podrazumijeva i da za trenutačne, kao i za nove kazneno-pravne pojave, će se u budućnosti voditi veći broj evidencija po pojedinim kaznenim djelima zbog njihovog značaja i aktualnosti, pored redovitih statističkih podataka, informacija i analiza, a što će zahtijevati da ovaj sektor u svojoj sistematizaciji radnih mjesta ima radno mjesto koje bi imalo širi djelokrug.

Poduzimanje mjera i aktivnosti za otklanjanje navedenih nedostataka pretpostavka su za poboljšanja u oblasti izvršenja kaznenih sankcija. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene slabom koordinacijom i komunikacijom unutar sektora pravde, vještinama i sposobnostima uposlenih, kao i neizvršavanjem, djelomično ili u cijelosti, preporuka EU sa sastanaka Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU za predmetnu oblast, a što može dovesti, kao u slučaju pravosudne uprave, i do suspenzije osnovnih proračunskih sredstava, kao i značajnog dijela dodatnih financijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti upravljanja sustavom za izvršenje kaznenih sankcija u BiH su: 1) operacionalizacija Državnog zatvora, sistematizacija i provedba obuka zatvorskog kadra BiH, 2) unaprjeđenje sustava izvršenja kaznenih sankcija sa naglaskom na prikupljanje i analizu podataka o izvršenju kaznenih sankcija BiH i 3) unaprjeđenje koordinacije i komunikacije u oblasti izvršenja kaznenih sankcija u BiH.

2) Za unaprjeđenje primjene alternativnih sankcija u BiH nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zatvorima je u prethodnom srednjoročnom razdoblju smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U proteklom razdoblju Povjerenstvo za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 28 molbi za pomilovanje, od kojih su 23 odbijene. Od navedenog ukupnog broja zaprimljenih molbi, četiri molbe su prebačene u 2019. godinu, a jedna molba je prihvaćena.

Povjerenstvo za uvjetni otpust MP BiH je imala u radu 513 molbi za uvjetni otpust, od kojih je u 93 predmeta udovoljeno molbi, a u 94 predmeta molbe su odbijene. U 130 predmeta je odbijen prijedlog za uvjetni otpust. U 70 predmeta odbijeni su zahtjevi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe. U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti unaprjeđenja primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi, 2) unaprjeđenje provedbe uvjetnog otpusta i 3) unaprjeđenje postupka pomilovanja.

3) Za unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda nadležan je isti Sektor.

U prethodnom srednjoročnom razdoblju unaprijeđeni su uvjeti boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja i stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu, te je osigurano više instrumenata neovisnog praćenja zaštite ljudskih prava zatvorske populacije.

Kada je u pitanju praćenje primjene međunarodnih standarda, BiH je preuzela sve preporuke Vijeća Europe u usvojenim izmjenama i dopunama ZIKS-a BiH i sa tim u vezi integrirala u usvojeni pročišćeni tekst ZIKS-a BiH. Sukladno prethodnom izvršeno je usklađivanje podzakonskih akata, čineći ažurnim i usklađenim sustav izvršenja kaznenih sankcija BiH sa standardima i preporukama Vijeća Europe.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

U razdoblju od 1. 1. 2016. godine, pa zaključno sa 31. 12. 2018. godine u Pritvorskoj jedinici su boravila 162 pritvorenika, dok je 70 osoba pušteno na slobodu ili su upućeni na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom razdoblju Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda su: 1) osiguranje standardiziranih uvjeta boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama i 2) osiguranje standardiziranog tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika.

4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i suradnja

1) Za izradbu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i suradnju (MPP) nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i suradnja su regulirani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u kaznenim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža sukladno preuzetom zakonu Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju su: 1) nerazvijen OWIS u dijelu iskazivanja statističkih podataka koji bi koristio prikupljanju i analitičkoj obradi podataka na temelju kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi i 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, posebno prilikom suradnje sa sudovima i tužiteljstvima.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje navedenih nedostataka.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i suradnje su: 1) analiza, razvitak i nadgradnja informacijskog sustava za upravljanje predmetima i 2) osiguranje inicijativa suradnje sa sudovima i tužiteljstvima, kao i informiranja kroz obuke.

2) Za pružanje MPP, uključujući i izručenje zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine u radu je bilo preko 18.000²⁴ predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, 8.687 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, od čega: 498 predmeta izručenja, 1.136 predmeta saslušanja svjedoka, 212 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenom osobom, 609 predmeta ustupanja kaznenih postupaka i 6.223 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnice i slično.

U razdoblju 2017. i 2018. godine u radu je bilo oko 9.500 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Od navedenog broja tijekom dvogodišnjeg razdoblja bilo je 6.957 postupanja po zamolnicama domaćih i stranih sudbenih tijela, te 2.337 nadovjera javnih isprava radi uporabe u inozemstvu. U istom razdoblju, postupanja po Konvenciji o međunarodnim aspektima otmice djece je bilo 21, a 126 postupanja po predmetima međunarodne pravne pomoći po zahtjevima za uzdržavanje u inozemstvu.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti pružanje MPP su: 1) razvitak sustava efikasnog pružanja MPP-a u kaznenim i građanskim stvarima, 2) unaprjeđenje suradnje sa relevantnim institucijama u postupku pružanja MPP-a i 3) osposobljavanje za vođenje statističkih evidencija kroz elektronički sustav obrade podataka.

3) Za ratificiranje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i sklapanje ugovora iz oblasti MPP nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za sklapanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je bilo u slučaju Sektora za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva koji su inicirali sklapanje sporazuma za program EU „Europa za građane“.²⁵ Trenutačno je u proceduri još jedan takav slučaj koji se odnosi na pristupanje „Eurojust“-u.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegovo provedba na svim razinama bude sukladno obvezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH, također, mora izvršavati obveze koje proizlaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine radilo se na pripremi pregovora za osam međunarodnih ugovora, konvencija i sporazuma.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) ratificiranje prioriternih konvencija iz oblasti MPP, 2) unaprjeđenje sustava praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) sklapanje prioriternih bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za međuentitetsku pravnu pomoć nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnom povjerenstvu Brčko distrikta BiH (PP BD), koji ih prosljeđuju sudu.

Značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioritet je unaprjeđenje efikasnosti pružanja međuentitetske pravne pomoći.

²⁴ Napominjemo da u ovaj broj nisu uračunati predmeti međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima za 2016. godinu.

²⁵ Sporazum između Europske unije i BiH o sudjelovanju BiH u programu „Europa za građane“ je potpisan 27. 11. 2015. godine u Briselu.

4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvitak civilnog društva

Za pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivnije sudjelovanje civilnog društva nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva, a za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i financijske pretpostavke za rad.

Sektor predstavlja kontakt točku suradnje VM BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o suradnji između VM BiH i nevladinog sektora (NVO) u BiH iz 2007. godine predviđeno je utemeljenje Ureda za razvitak civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda uspostavljen je Sektor. Novi Sporazum o suradnji između VM BiH i NVO-a ima za cilj utemeljenje Savjetodavnog tijela VM BiH za suradnju sa NVO-ima, izradbu Strategije stvaranja podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva, te unaprjeđenje transparentnog financiranja NVO-a iz proračuna BiH. Trenutačno je u proceduri Odluka VM BiH o osnivanju Savjeta za suradnju sa NVO-ima. Sektor izgrađuje redovite kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom NVO-a. Sektor je ostvario suradnju sa Delegacijom EU u BiH i u posljednjih nekoliko godina bio je uključen u značajne projekte potpore civilnom društvu, kao što su: projekt Civilni dijalog za sve, projekt Tehničke potpore OCD-ovima (TACSO), projekt Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za sudjelovanje u dijalogu sa civilnim društvom, itd. Suradnja je ostvarena i sa njemačkom razvojnom agencijom (GIZ), UN razvojnom agencijom (UNDP) i američkom razvojnom agencijom (USAID).

Sektor razvija suradnju sa uredima za suradnju sa civilnim društvom u regiji. Sektor je inicijator i koordinacijsko tijelo za provedbu programa Europa za građane, a u okviru kojeg je u 2017. i 2018. godini organizirano 14 informativnih dana i radionica o programu Europa za građane na kojima je sudjelovalo oko 500 sudionika (predstavnik OCD, lokalnih tijela vlasti, akademske zajednice i neformalnih skupina). U 2017. godini je zabilježeno sudjelovanje predstavnika iz BiH, gdje su 15 aplikanata iz BiH kao partneri sudjelovali u 10 projekata. Kada su u pitanju rezultati za 2018. godinu, tri aplikanta iz BiH su nositelji projekta ukupne vrijednosti 197.870 eura, dok 30 aplikanta iz BiH sudjeluju kao partneri u 27 projekata gdje su nositelji aplikanti iz drugih zemalja članica Programa.

BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog Sektora na koordinaciji aktivnosti. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13. 10. 2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ kao preduvjeta za rad na pripremi Akcijskog plana za BiH.

Savjetodavno vijeće Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ (Savjetodavno vijeće) je utemeljeno na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća, održanoj 29. i 30. 5. 2018. godine u Doboju. Na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća su predstavljene smjernice i mjere za izradbu akcijskih planova, te naredni koraci. Na prvoj sjednici Savjetodavnog vijeća, održanoj 20. 6. 2018. godine, na Jahorini definirane su zajedničke oblasti za izradbu akcijskih planova (sloboda pristupa informacijama, unaprjeđenje financijske transparentnosti, jačanje integriteta institucija na svim razinama, unaprjeđenje suradnje institucija na svim razinama), usvojeni zaključci o narednim aktivnostima i Plan rada Savjetodavnog vijeća za 2018. godinu. Na 71. sjednici VM BiH, održanoj 4. 4. 2019. godine, na prijedlog MP BiH, usvojen je Akcijski plan VM BiH za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2019. – 2021.

Web platforma „eKonzultacije“ je pokrenuta 20. 4. 2016. godine za čije funkcioniranje su usvojena Pravila za konzultacije u izradbi pravnih propisa.²⁶

²⁶ Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa (“Službeni glasnik BiH”, broj 5/17).

Sektor je, u suradnji sa Centrom za promociju civilnog društva (CPCD), u razdoblju od 5. 3. do 22. 5. 2018. godine održao dva kruga prezentacija i edukacija za državne službenike i predstavnike organizacija civilnog društva o Pravilima za konzultacije u izradbi pravnih propisa, uporabi web platforme eKonzultacije <https://ekonzultacije.gov.ba> i Programu EU “Europa za građane” 2016 – 2020. godine. Na pomenutim prezentacijama i edukacijama je sudjelovalo preko 100 državnih službenika iz različitih institucija BiH i preko 170 predstavnika organizacija civilnog društva.

Početkom 2018. godine, Sektor je pripremio, a VM BiH je na 142. sjednici, održanoj 15. 5. 2018. godine, usvojilo Izvješće o provedbi Pravila za konzultacije u izradbi pravnih propisa za 2017. godinu. U 2017. godini je putem web platforme eKonzultacije provedeno ukupno 111 konzultacija, objavljeno 106 izvješća o obavljenim konzultacijama i registrirano je 1.450 korisnika web platforme eKonsultacije.

U cilju unaprjeđenja i poboljšanja prakse provedbe konzultacija putem web platforme eKonzultacije (<https://ekonzultacije.gov.ba>) krajem 2018. godine urađena je nadgradnja pojedinih stavki web platforme eKonzultacije, a u suradnji sa Agencijom za državnu službu BiH 24. i 25. 4. 2019. godine održane su obuke za preko 120 koordinatora konzultacija, zamjenika koordinatora i voditelja konzultacija. Od travnja 2016. godine (pokretanja web platforme eKonzultacije), Sektor u kontinuitetu pruža stručno – savjetodavnu potporu svim imenovanim koordinatorima, zamjenicima koordinatora konzultacija i voditeljima konzultacija iz svih institucija BiH koje su registrirane na web platformu eKonzultacije. Sukladno Pravilima za konzultacije u izradbi pravnih propisa, ministarstva i druga tijela VM BiH postupaju prilikom provedbe javnih konzultacija sa zainteresiranom javnošću. Na web platformu eKonzultacije trenutačno je registrirano 60 institucija BiH. U 2018. godini su bile 334 planirane zakonodavne aktivnosti, provedene su 284 javne konzultacije, objavljena su 234 izvješća o obavljenim konzultacijama (86,03% objavljenih izvješća o konzultacijama)²⁷.

Po pitanju suradnje s OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) djelomična neupućenost državnih službenika u novom konceptu konzultacija i ulozi koordinatora i 2) otežana komunikacija i koordinacija sa drugim relevantnim institucijama na drugim razinama.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u oblasti potpore pružanju pravne pomoći i razvitku civilnog društva su: 1) utemeljenje Savjetodavnog tijela VM BiH za suradnju sa NVO-ima i izradba Strategije za stvaranje podsticajnog okruženja za razvitak civilnog društva Vijeća ministara BiH, 2) provedba programa EU Europa za građane 2014. – 2020. godine i pristupanje novom programskom okviru, 3) koordinacija i provedba inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, 4) suradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvitka civilnog društva i 5) provedba i praćenje Pravila za konzultacije u izradbi propisa u institucijama BiH.

4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije

1) Za unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u prethodnom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na izradbu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udrugama i zakladama BiH, Zakona o štrajku, Zakona o volontiranju i Zakona o financiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

²⁷ Statistika eKonzultacija za 2018., link: <https://ekonzultacije.gov.ba/statistic/statistic2#>.

Najvažniji nedostaci vezani za unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka su: 1) nerazvijen sustav prikupljanja i analitičke obrade podataka na temelju kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konzultacije sa OCD-ovima i javnošću.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti iz ove oblasti su: 1) unaprjeđenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na sistemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izradba akcijskog plana strateškog okvira za RJU, preuzimanje obveza i provedba istog unutar institucije.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruga i zaklada, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Po pitanju polaganja stručnog upravnog ispita u razdoblju od 2016. do 2018. godine podnijeto je 367 zahtjeva sa srednjom i višom stručnom spremom, dok je za visoku stručnu spremu podnijeto 1.444 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na razini BiH sukladno Odluci o uvjetima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita vježbenika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na razini BiH²⁸, u prethodnom srednjoročnom razdoblju zaprimano je prosječno 300 zahtjeva godišnje.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti u ovoj oblasti su: 1) unaprijediti kvalitetu i efikasnost upravnog rješavanja i davanja mišljenja, 2) jačanje vještina i sposobnosti MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) analiziranje i davanje preporuka za unaprjeđenje postupka polaganja stručnog upravnog ispita.

2) Za provedba inspekcijskog nadzora nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provedbe zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene tijela uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, uredsko poslovanje u tijelima uprave, o čemu izrađuje povremena i godišnje izvješće. U prethodnom razdoblju od 2016. do 2018. godine upravni inspektorat je obavio 2.359 inspekcijskih pregleda. Ovaj broj inspekcijskih pregleda je u ovom momentu i s ovim brojem upravnih inspektora ujedno i maksimalan broj.

S obzirom na ukupan broj institucija, VM BiH i njegovih tijela i proračunskim ograničenjem novog upošljavanja postoji veliki izazov u radu i mogućnosti da se udovolji novim zahtjevima, poput inspekcijskog nadzora nad drugim tijelima iz Zakona o udrugama i zakladama.

Na rad inspekcijskog nadzora utiču izazovi operativne prirode zbog čega povremeno dolazi do kašnjenja. U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) jačanje kapaciteta inspekcijskog nadzora osposobljavanjem postojećih inspektora za efikasno i učinkovito vršenje funkcije i stvaranje drugih pretpostavki za uvećanje kapaciteta inspektorata, a što podrazumijeva i kontinuiranu obuku svih inspektora na državnoj razini sukladno odredbama Zakona o upravi.

²⁸ Objavljena u "Službenom glasniku BiH", br.104/10 i 61/14.

4.1.6 Dobro upravljanje, razvitak politika i koordinacija u sektoru pravde i uprave u BiH

1) Za dobro upravljanje, razvitak politika i koordinaciju u sektoru pravde i uprave u BiH nadležan je Ured tajnika MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije (SSPKPEI).

Ured tajnika MP BiH je u prethodnom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na: unaprjeđenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih resursa u MP BiH i koordinaciju rada ustrojstvenih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom razdoblju u predmetnoj oblasti bio posvećen izradbi i praćenju provedbe srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH, izradbi Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH i metodologije procjene učinaka, zajedno sa Sektorom za upravu davana je stručna potpora izradbi nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH, pripremi informacija i provedbi aktivnosti za potrebe europskih integracija, te praćenje i ocjeni provedbe Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH i potpora u razvitku sustava planiranja, sa naglaskom na operativno planiranje i razvitak politika uvođenjem procjene učinaka.

Predstavnici MP BiH su sudjelovali na sastancima Strukturiranog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, te na sastancima Pododbora za pravdu, slobode i medije, kao i radnim skupinama za europske integracije, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioriteti na razvitku funkcije upravljanja, koordinaciji rada i europskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) unaprjeđenje efikasnosti rada ustrojstvenih jedinica MP BiH, kao i unaprjeđenje odgovornosti za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih resursa MP BiH, 2) unaprjeđenje sustava planiranja, praćenja, kontrole i nadzora, kao i izvješćivanja o radu, 3) unaprjeđenje kapaciteta za izradbu planskih dokumenata, 4) osiguranje potpore radu i koordinaciji tijela za provedbu sektorskih strategija, te praćenje i ocjenu provedbe SRSP u BiH, 5) jačanje vještina i analitičkih kapaciteta za potporu u radu instrumenata provedbe sektorskih strategija i 6) daljnji razvitak unutarnje i međuinstitucionalne suradnje na strateškom i finansijskom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH.

2) Za jačanje kapaciteta za izradbu analiza i politika u sektoru pravde u BiH nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine sudjelovao na izradbi i zagovaranju usvajanja Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinirao praćenje i ocjenu provedbe SRSP u BiH, pružao potporu razvitku kapaciteta za izradbu analiza, koordinirao i izvršio revidiranje AP SRSP u BiH za 2019. i 2020. godinu.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) potpora za uspostavu koordinacije i komunikacije u sektoru pravde analizirajući postojeće stanje i razvojem novog strateškog okvira.

3) Za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom razdoblju pažnju usmjerio na: izradbu i praćenje provedbe programa donatorske pomoći MP BiH, izradbu godišnjih izvješća o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i provedbi projekata u MP BiH, kao i redovito održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unaprjeđenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta financiranja, pripremi i provedbi donatorskih projekata, 2) daljnji razvitak funkcije upravljanja projektima i 3) razvitak sektorskog pristupa u koordinaciji donatorske pomoći.

4) Za potporu provedbe politike založnih prava nadležan je Ured za registar zalog a i informatizaciju (Ured). Ured vrši registracije založnih prava, sukladno Okvirnom zakonu o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zalog a, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U prethodnom srednjoročnom razdoblju od 2016. do 2018. godine ukupno je registrirano 37.348 založnih prava i njihov broj se, za razliku od prošlog razdoblja, počeo smanjivati iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom razdoblju prioritet kod registracije založnih prava je 1) daljnji razvitak potpore upravljanju registracijama zalog a.

5) Za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH nadležni su Ured tajnika MP BiH, SSPKPEI, Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove (SKOFMP) i Jedinica interne revizije.

SKOFMP je u prethodnom razdoblju bio posvećen razvitku funkcije potpore upravljanja koje proizlaze iz reforme javne uprave u oblasti javnih finansijskih. Prije svega je rađeno na unaprjeđenju funkcije proračunskog programiranja, kao i finansijskog upravljanja i kontrole.

Jedinica interne revizije razvija svoju funkciju kontrole i nadzora sukladno relevantnim pravnim okvirima i smjernicama koje proizlaze iz unaprjeđenja finansijskog upravljanja i kontrole, a za čiju provedbu je zadužena Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva finansijskih i trezora.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neredovitost održavanja strukturiranih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarajuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generiranja i uporabljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje rizicima i poslovnim procesima, kao i kapaciteti za koordinaciju i kontrolu rada u instituciji.

U planiranom srednjoročnom razdoblju razvojni prioriteti kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH su: 1) daljnji razvitak funkcije planiranja, praćenja, kontrole, nadzora i izvješćivanja, 2) razvitak IT rješenja za upravljanje predmetima i potpore statističkom praćenju rada, kao i 3) razvitak ljudskih resursa u MP BiH.

4.2 Srednjoročni ciljevi

Za utvrđena strateška pitanja ranije je definiran opći cilj/načelo razvitka: „Upravljanje u funkciji rasta“ i strateški cilj: „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinose su MP BiH u izradbi i provedbi strateškog okvira BiH, a koji su konsolidirani na razini više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

Srednjoročni cilj 14.2	Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracija u EU i reforme javne uprave
Srednjoročni cilj 14.6	Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH

4.3 Posebni ciljevi

Sukladno srednjoročnim ciljevima, MP BiH utvrđuje četiri posebna cilja, jedan za oblast uprave:

Posebni cilj 14.2.a	Stvoriti pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH
----------------------------	--

i tri za oblast pravde:

Posebni cilj 14.6.a	Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju
Posebni cilj 14.6.b	Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika
Posebni cilj 14.6.c	Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje

Sukladno definiranim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definirani su slijedeći programi i projekti²⁹ za njihovu provedbu:

Posebni cilj 14.2.a Stvoriti pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH	
Program	Projekti
14.2.1 Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom	14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva
	14.2.1.2 Unaprjeđenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka
	14.2.1.3 Efikasna provedba inspekcijskog nadzora
	14.2.1.4 Efikasna koordinacija provedbe strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracija u sektoru pravde i uprave u BiH
	14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH
	14.2.1.6 Unaprjeđenje upravljanja registracijama zalogu
Posebni cilj 14.6.a: Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju	
Programi	Projekti
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	14.6.1.1 Izradba i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.2 Efikasno praćenje provedbe propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava
	14.6.1.4 Međunarodna pravosudna suradnja i usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima
Posebni cilj 14.6.b: Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika	
Programi	Projekti
14.6.2 Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija i inspekcijski nadzor	14.6.2.1 Upravljanje sustavom za izvršenje kaznenih sankcija BiH
	14.6.2.2 Razvitak i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH
	14.6.2.3 Unaprjeđenje primjene međunarodnih standarda
Poseban cilj 14.6.c: Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i suradnje	
Programi	Projekti
14.6.3 Sustav međunarodne pravne pomoći	14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne suradnje, posebno suradnje sa sudovima i tužiteljstvima
	14.6.3.2 Pristupanje i provedba konvencija, te sklapanje i postupanje po ugovorima

²⁹ U kontekstu proračunskog programiranja pojedini projekti svojim resursima pripadaju 5. proračunskom programu naziva Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva unutar proračuna MP BiH. Opće stajalište je da resursi opće administracije institucije u Srednjoročnom planu rada se po odgovarajućoj formuli raspodjeljuju na druge programe. MP BiH je izvršilo ujednačavanje naziva programa srednjoročnog plana sa proračunskim. Aktivnosti opće koordinacije rada ministarstva, administrativne potpore, kontrole i interne revizije su dijelom programa 5. Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva.

5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

5.1 Predviđeni izvori financiranja

Glavne karakteristike proračunskog sustava u BiH su: 1) uporaba programskog proračuna za strukturiranje zahtjeva i financijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupira svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjeg proračuna se odvija na način da: 1) VM BiH, putem Ministarstva financija i trezora, određuje proračunska ograničenja za sve svoje korisnike u razdoblju od tri godine, 2) proračunski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnja razdoblja između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) u zahtjevu se traži dostava informacije o učincima, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim financiranjem i to na način da: a) svaki proračunski korisnik mora prikazati efikasno i učinkovito korištenje raspoloživih financijskih sredstava, b) podaci o očekivanim učincima u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio proračunskog planiranja se odvija u prvoj polovici godine, a krajnji rok je 30. lipanj. Do tog roka VM BiH treba usvojiti Dokument okvirnog proračuna (DOP), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje proračunskih ograničenja za svakog proračunskog korisnika za naredne tri godine.³⁰ VM BiH je na 151. sjednici, održanoj 1. 8. 2018. godine, usvojilo DOP za razdoblje 2019.-2020. godine. Uzimajući u obzir trend odlučivanja u domeni politike koji je često značio odlaganje usvajanja predmetnog dokumenta, a isti je od značajnog učinaka to nosi i značajan rizik za planiranje.

DOP odobren u 2018. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih proračunskih pretpostavki za tri godine od kojih su dvije unutar predmetnog planskog razdoblja. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati natjecati za nedovoljna financijska sredstva s ostalim institucijama BiH kao i ograničenjima glede novog upošljavanja, te zadržavanjem kadra u službi zbog moratorija na plaće. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

„Pod pretpostavkom nastavka pozitivnog trenda u eksternom okruženju uz dodatni doprinos internih događanja, tijekom 2018. godine u BiH se može očekivati stopa rasta koja bi trebala biti nešto viša u odnosu na prethodnu godinu. Godina 2017. donijela je visok rast prihoda od neizravnih poreza od 4,8%. Očekuje se da bi se ekonomski rast u razdoblju 2020. – 2021. godine trebao odvijati u uvjetima boljeg eksternog okruženja uz blago poboljšanje poslovne klime za investiranje. Sa tim u vezi, očekivano daljnje jačanje investicija do razine od 21% BDP-a u 2021. godini trebalo bi biti glavni izvor postupnog jačanja ekonomskog rasta na realnoj stopi od 3,6%.

Projekcija ukupnih ostalih prihoda institucija BiH za razdoblje od 2019. do 2021. godine sačinjena je na temelju dostavljenih podataka proračunskih korisnika i analize ostvarenih prihoda u 2017. godini, očekivanoj realizaciji do kraja 2018. godine. Ukupan iznos predviđenih ostalih prihoda (dakle, svih prihoda koji uključuju donacije i transfere drugih razina vlasti) osim prihoda od neizravnih poreza u 2019. godini iznosi 130,39 milijuna KM, što je u odnosu na 2018. godinu manje za 9,4 milijuna KM.“³¹

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom razdoblju su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora generalno će morati da ostvare maksimalne rezultate na temelju postojećih sredstava, kao i natjecati se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. U proračunskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutačno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

³⁰ U slučaju da se DOP ne donese do traženog roka proračunsko planiranje na temelju pretpostavki nacrtanog dokumenta i oslanjajući se na postojeći odobreni dokument iz prethodnog razdoblja.

³¹ Tekst preuzet iz DOP VM BiH za razdoblje 2019. – 2021. godine, jer do 30. 6. 2019. godine nije došlo do usvajanja DOP VM BiH za razdoblje 2020.-2022. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljnjeg planiranja aktivnosti za provedbu SPR MP BiH je izrada realističnog plana financiranja koja će podržati njegovu provedbu. U svojim programskim formatima tabele za pregled proračunskih prioriteta pružaju detaljan temelj za izradbu opsežne financijske slike MP BiH. Kod pitanja kako provesti SPR MP BiH, važno je da MP BiH izradi financijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni financijski položaj, sukladno tabelama programskog proračuna, 2) procjenu ovisnosti o međunarodnom financiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina financiranja svojih aktivnosti.

Proračunski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstava na ime potpore za strateški razvitak i povećanje učinaka i rezultata rada. Provedba SPR-a MP BiH trebalo bi dodatno podstaknuti na to.

MP BiH će nužno trebati unaprijeđeno obrazlagati svoje financijske potrebe na temelju čvrstih dokaza, predanosti u radu i boljih rezultata, kako bi zadržao se minimalno unutar svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima financiranja. Ovo će biti izazov u narednim godinama. MP BiH će vjerojatno biti uspješnije ako njegovi zahtjevi budu podržani argumentacijom utemeljenoj na SPR-u MP BiH.

Za provedbu programa i pripadajućih projekata, a u cilju provedbe postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definiranih SPR MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine, planirano je ukupno 70.064.000,00 KM proračunskih sredstava.³² U ovom trogodišnjem razdoblju, najznačajniji projekti koje MP BiH ima su otvaranje i funkcioniranje državnog zatvora za koji su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Utemeljenje ovog zavoda provest će MP BiH. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon utemeljenja nastaviti uprava Zavoda koja bi trebala se uspostaviti tijekom 2020. godine. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je Rekonstrukcija objekta i nadgradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH, koji se financira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provedbu nekoliko projekata iz IPA sredstava (Potpora proračunu za rješavanje predmeta ratnih zločina i programe EU – Europa za građane).

5.2 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u prethodnom srednjoročnom razdoblju.

Rashodi po vrstama:

Ekon. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)
611000	Bruto plaće i naknade	5.902.154,62	6.029.374,49	6.007.663,00
612000	Naknade troškova uposlenih	878.346,11	828.583,99	867.736,80
613000	Izdaci za materijal i usluge	1.703.114,26	1.857.455,31	2.001.207,55
614000	Tekući grantovi	3.597.734,50	3.789.574,50	4.305.054,50
821000	Kapitalna ulaganja	154.992,41	600.786,40	562.874,29

Rashodi po izvorima:

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)
1.	Rashodi financirani iz proračuna	12.157.996,20	12.989.074,55	13.640.111,17
2.	Rashodi financirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi financirani iz donacija	78.345,70	116.700,14	104.424,97

³² Planirani ukupni iznos se odnosi na ukupan zahtjev MP BiH u okviru projekcija DOP-a 2020.-2022. godine i ne uključuje iznos višegodišnjih kapitalnih investicija, kredita i donacija. Gornja granica za MP BiH u 2020. godini iznosi 19.562.000,00 KM što predstavlja umanjeno od 6.164.000,00 KM u odnosu na zahtjev.

5.3. Ustrojstveni kapaciteti

Zaključno sa 30. 6. 2019. godine MP BiH u evidencijama vodi 266 uposlenih, što čini 87,2% od planiranog broja uposlenih prema Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu MP BiH iz 2018. godine. U narednom razdoblju se očekuje daljnja prilagodba unutarnje ustrojstvene strukture u svrhu optimizacije procesa i zadaća kao što je to predviđeno planom.

U projiciranom razdoblju MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvitku ljudskih potencijala prateći njihov razvitak kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadaća, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijaliziranih obuka.

5.4 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 30. 6. 2019. godine.

Ljudski potencijali u MP BiH³³

R.b.	Ustrojstvena jedinica	Planirani broj	Broj uposlenih	Popunjenost (%)
1.	Ured ministra	8	7	87,50%
2.	Ured zamjenika ministra	5	4	80%
3.	Ured tajnika ministarstva	5	3	60%
4.	Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
5.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove	30	26	86,66%
6.	Sektor za pravosudna tijela	10	7	70%
7.	Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,90%
8.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	28	22	78,6%
9.	Sektor za upravu	11	11	100%
10.	Upravni inspektorat	6	6	100%
11.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	13	13	100%
12.	Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	42	40	95,2%
13.	Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva	8	6	75%
14.	Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,2%
15.	Ured za registar zaloga i informatizaciju	4	4	100%
16.	Odjel sudbene policije	65	61	93,8%
17.	Ured za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
Ukupno:		266	232	87,2%

³³ U ukupan broj dan u tabeli nije uračunato osam zamrznutih pozicija i tri vježbenika.

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH na dan 30. 6. 2019. godine³⁴

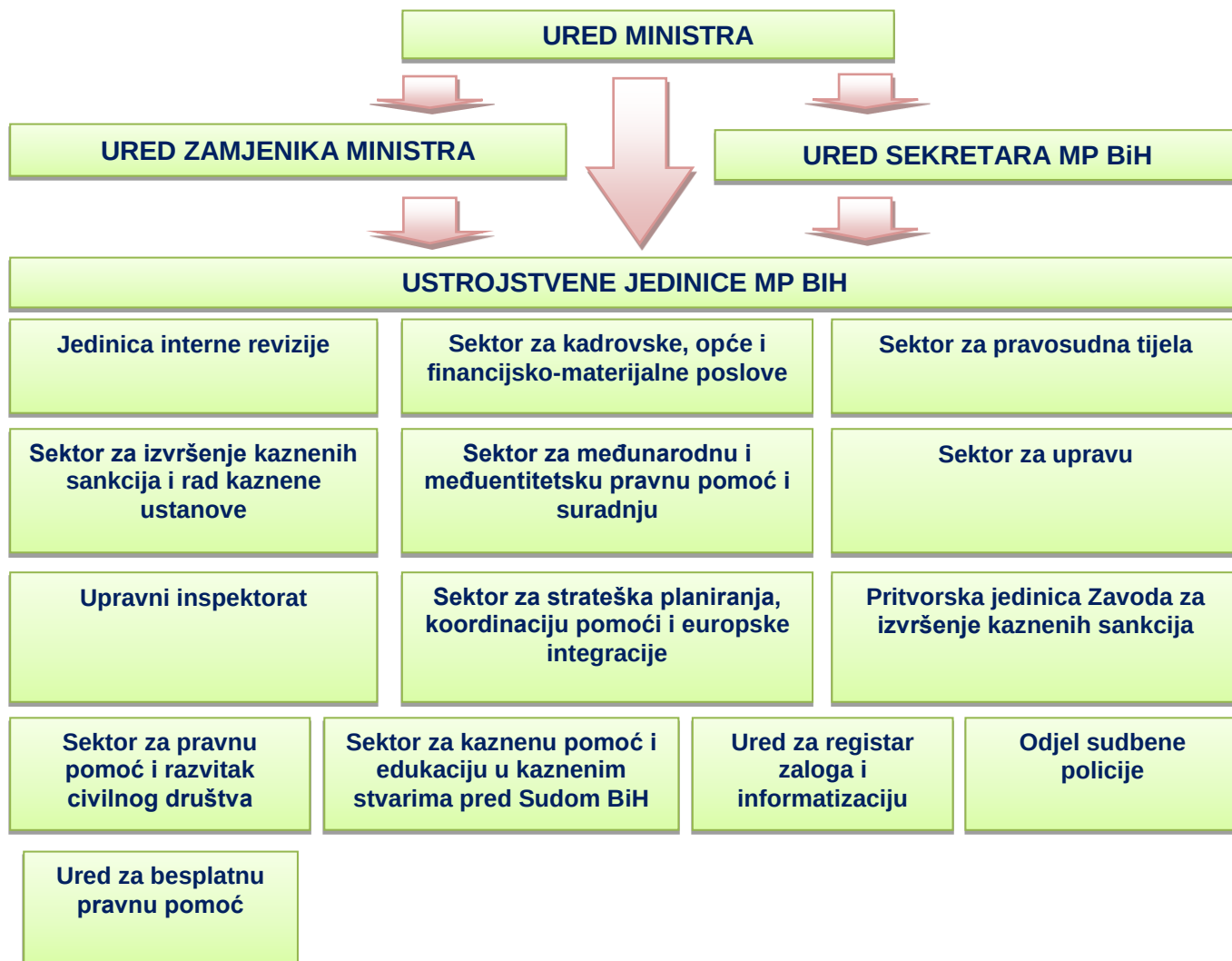
Naziv ustrojstvene jedinice	DRŽAVNI SLUŽBENICI										ZAPOSLENICI								UKUPNO	
	Rukovodeći državni službenici		Šefovi unutrašnjih ustrojstvenih jedinica		Stručni savjetnici		Viši stručni saradnici		Stručni saradnici		Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca		Sudski policajci		Ovlašteni zavodski službenici		Ostali zaposlenici			
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
1. Ured ministra											2	3					1		3	3
2. Ured zamjenika ministra												1					2		2	1
3. Ured tajnika Ministarstva	1					1												1	1	2
4. Jedinica interne revizije		1			1														1	1
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove		1		1	3	2		1									8	10	11	15
6. Sektor za pravosudna tijela		1		2	1	1		1										1	1	6
7. Sektor za izvršenje kaznenih sankcija i rad kaznene ustanove	1			1	4	1												2	5	4
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i suradnju	1		1	2	2	4		1	3	2							1	5	8	14
9. Sektor za upravu		1	1	1	2	3			1									2	4	7
10. Upravni inspektorat	1				1	2												2	2	4
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i europske integracije	1		1	1	2	4				3								1	4	9
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija	1		1	1		1									26	5		5	28	12
13. Sektor za pravnu pomoć i razvitak civilnog društva	1			1	1	1	1			1									3	3
14. Sektor za kaznenu pomoć i edukaciju u kaznenim stvarima pred Sudom BiH				1	1	3			1									3	1	6
15.Ured za registar zaloga i informatizaciju			1		1													2	2	2
16.Odjel sudbene policije			1										53	4			3		57	4
17.Ured za besplatnu pravnu pomoć										1									0	1
UKUPNO	7	4	6	11	19	23	1	3	5	7	2	4	53	4	26	5	15	34	133	94

³⁴ U tabeli nisu uvršteni ministar, zamjenik ministra, tri pripravnika i osam zaposlenika koji imaju zaleđen status.

5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovito održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

5.6 Shematski prikaz unutarnjeg ustrojstva MP BiH



6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I PROCJENU REZULTATA

6.1 Upravljanje provedbom

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem razdoblju, usuglašeni unutar MP BiH, kroz pristup koji se temelji na razmjeni informacija i konzultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcionira, potrebno je usvojiti i uspostaviti praćenje napretka naspram pokazatelja predviđenih SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provedbu posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provedbe se vrši kroz sastanke koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pratiti provedbu SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati razinu usklađenosti i suradnje među najvažnijim sudionicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika razmatraju ostvareni napredak u prethodnom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i eventualne promjene za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečni napredak u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Vrlo je važno da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Tajnik, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije tajnika i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran za cjelokupnu koordinaciju aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH

Osim uspostave efikasne organizacije upravljanja, uspješna provedba SPR-a MP BiH ovisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stupnja razvitka sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao načina rješavanja suštinskih pitanja u oblastima iz nadležnosti MP BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu uporabiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konzultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja sukladna najboljoj međunarodnoj praksi i sukladna praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

6.3. Definiranje najvažnijih pokazatelja

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizlaze iz toga kao dodatak aktivnosti i programa. Pokazatelji su definirani na temelju prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određene zadaće. Metodologija korištena za definiranje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se zasnivaju na slijedećim kriterijima: 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definirani su na temelju očekivanih ishoda za svaki od ciljeva, 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg razdoblja, a detaljan pregled nalazi se u AP SPR MP BiH, Prilog 1.

POKAZATELJI USPJEHA SREDNJOROČNIH CILJEVA		
Srednjoročni cilj 14.2: Unaprjeđenje izrade politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave		
Pokazatelj uspjeha	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.2.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provedba propisa	0,53	0,55
Srednjoročni cilj 14.6: Unaprjeđenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i neovisnosti sektora pravde u BiH		
Pokazatelj uspjeha	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlasti, kaznene pravde i građanske pravde	0,49	0,53
POKAZATELJI USPJEHA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA		
Posebni cilj 14.2.a Stvoriti pretpostavke za aktivnije sudjelovanje civilnog društva, unaprijediti sustav uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH		
Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnog cilja	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.2.a.1 Razina do koje su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za suradnju s OCD-ovima	90%	100%
14.2.a.2 Postotak izrađenih normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU u odnosu na broj planiranih	83%	95%
14.2.a.3 Postotak predmeta upravnog rješavanja i inspeksijskog nadzora riješenih u roku	93%	95%
14.2.a.4 Razina do koje su koordinirani poslovi razvitka planova pravde, uprave i europskih integracija	2	4
Program 14.2.1: Javna uprava i suradnja sa civilnim društvom		
Pokazatelji uspjeha/rezultata programa	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.2.1.1 Prosječno vremensko razdoblje u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa u okviru nadležnosti MP BiH	12 mjeseci	12 mjeseci
14.2.1.2 Postotak registriranih institucija BiH na web platformu eKonzultacije	74%	95%
14.2.1.3 Broj ukupno registriranih korisnika web platforme eKonzultacije	1876	4526
14.2.1.4 Prosječno vremensko razdoblje rješavanja u upravnim stvarima	30	30
14.2.1.5 Prosječno vremensko razdoblje trajanja registracije	30	30
14.2.1.6 Indeks nadzora nad provedbom zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije	3	3

POKAZATELJI REZULTATA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA		
Posebni cilj 14.6.a Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu suradnju		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.a.1 Postotak izrađenih normativno-pravih propisa iz oblasti pravosuđa na razini BiH u odnosu na broj planiranih ³⁵	83%	87%
Program 14.6.1: Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.1.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiču pravosuđa na razini BiH	86%	95%
Posebni cilj 14.6.b Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.b.1 Postotak ispunjenja aktivnosti IKS u odnosu na planirane GPR MP BiH	75%	95%
Program 14.6.2: Normativno-pravna djelatnost, provedba i praćenje propisa iz oblasti sustava izvršenja kaznenih sankcija (IKS) i inspeksijski nadzor		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.2.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče IKS na razini BiH	83%	98%
Posebni cilj 14.6.c Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP) i suradnje		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2018.)	Očekivana vrijednost (2022.)
14.6.c.1 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče MPP	98%	98%
Program 14.6.3: Sustav međunarodne pravne pomoći		
Pokazatelji uspjeha/rezultata	Početna vrijednost (2017.)	Očekivana vrijednost (2021.)
14.6.3.1 Postotak pružene MPP u odnosu na broj zaprimljenih predmeta ³⁶	75% ³⁷	95%
14.6.3.2 Postotak ispunjenja AP SRSP u BiH iz MPP oblasti	98%	98%
14.6.3. Prosječno vremensko razdoblje potrebno za postupanje po zamolnici za MPP	5 dana	5 dana

³⁵ Ukupan broj planiranih normativno-pravnih propisa iz oblasti uprave za 2018. godinu bio je šest. Od tog broja četiri propisa su bila u izradi.

³⁶ Odnosi se na postotak predmeta međunarodne pravne pomoći u postupku u odnosu na ukupan broj predmeta u kaznenim i građanskim stvarima tijekom jedne godine.

³⁷ Navedeni broj se odnosi na ukupan broj predmeta međunarodne pravne pomoći i u kaznenim i u građanskim stvarima koji su se nalazili u postupku zaključno sa 31. 12. 2017. godine u odnosu na ukupan broj zaprimljenih predmeta u obje oblasti međunarodne pravne pomoći.

6.4 Praćenje provedbe SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definirane u SPR-u MP BiH i razmjenjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sustav prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju učincima. Pokazatelji koji su definirani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući u vidu trenutačnu nerazvijenost sustava za upravljanje učincima i rezultatima rada, kao i skromne kapacitete u MP BiH, a osobito da se analiziraju informacije o učincima i rezultatima koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sustav praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na temelju ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekt je proveden sukladno vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provedbi. Program/projekt koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu njegovih učinaka i rezultata koji je imao na provedbi srednjoročnog cilja ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provedba programa/projek(a)ta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne ustrojstvene jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na redovitim sastancima unutar ustrojstvene jedinice i po potrebi u koordinaciji sa drugim ustrojstvenim jedinicama.
X - ODLOŽENO (narandžasto)	Program(i)/projekt(i) nije ni pokrenut. Ovo zahtijeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora obrazložiti i dati prijedlog za njegovo otklanjanje.
XX - PREKINUTO (crveno)	Provedbu programa/projek(a)ta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne ustrojstvene jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provedbe svakog programa/projekta i posebnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvješćivanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti temelj za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

7. PRILOZI

Sastavni dijelovi ovog SPR MP BiH su:

Prilog 1: AP SPR MP BiH,

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa i međunarodnih ugovora predviđenih SPR MP BiH.

Broj: 11-02-5-3042/19
Sarajevo, 30. 12. 2019. godine

Na temelju članka 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09), članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 19/16), članka 7. stavak (3), a u vezi sa člankom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH,
d o n o s i

O D L U K U

o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine

Članak 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine.

Članak 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine je sastavni dio ove odluke.

Članak 3.

Prilikom izradbe godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine.

Članak 4.

Zadužuju se sve ustrojstvene jedinice da u suradnji sa SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, sukladno čl. 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH.

Članak 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

MINISTAR
Josip Grubeša