



**SREDNJOROČNI PLAN RADA**  
**MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA PERIOD OD 2020. DO 2022. GODINE**  
**(KORIGOVAN)**

Sarajevo, maj 2019. godine

# SADRŽAJ

---

<b>UVOD.....</b>	<b>3</b>
<b>1. STRATEŠKI OKVIR .....</b>	<b>4</b>
<b>2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH .....</b>	<b>6</b>
<b>3. UČESNICI I PARTNERI .....</b>	<b>8</b>
<b>4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA .....</b>	<b>8</b>
4.1 ANALIZA OKRUŽENJA	8
4.1.1 IZRADA ZAKONA, PRAVOSUDNA UPRAVA I MEĐUNARODNA PRAVOSUDNA SARADNJA	8
4.1.2 IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA SUDA BiH	11
4.1.3 MEĐUNARODNA I MEĐUENTITETSKA PRAVNA POMOĆ I SARADNJA	12
4.1.4 PRUŽANJE PRAVNE POMOĆI I RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA	14
4.1.5 POSLOVI UPRAVE I UPRAVNE INSPEKCIJE	15
4.1.6 DOBRO UPRAVLJANJE, RAZVOJ POLITIKA I KOORDINACIJA U SEKTORU PRAVDE I UPRAVE U BiH	17
4.2 SREDNJOROČNI CILJEVI	19
4.3 POSEBNI CILJEVI	19
<b>5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA .....</b>	<b>21</b>
5.1 PREDVIĐENI IZVORI FINANSIRANJA	21
5.2 RASHODI MP BiH	22
5.3. ORGANIZACIONI KAPACITETI	23
5.4 LJUDSKI POTENCIJALI MP BiH	23
5.5 SMJEŠTAJ I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST MP BiH	25
5.6 ŠEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MP BiH	25
<b>6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENU REZULTATA .....</b>	<b>25</b>
6.1 UPRAVLJANJE PROVOĐENJEM	26
6.2 INICIJATIVE PO PITANJU POLITIKA KOJE PREDVIĐA SPR MP BiH	26
6.3. DEFINISANJE NAJVAŽNIJIH POKAZATELJA	26
6.4 PRAĆENJE PROVOĐENJA SPR MP BiH	29
<b>7. PRILOZI.....</b>	<b>29</b>

## UVOD

Kako bi osiguralo planski pristup izgradnji vlastitih kapaciteta i reformi sektora pravde i uprave u Bosni i Hercegovini (BiH), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) je 2005. godine donijelo prvi Srednjoročni strateški plan za period od 2006. do 2008. godine.

Drugi Srednjoročni strateški plan MP BiH za period od 2009. do 2011. godine donijet je nakon usvajanja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2008. do 2012. godine i pripadajućeg Akcionog plana (AP), kao i usvajanja Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. U skladu sa izmjenama i dopunama AP-a, godišnje je mijenjan i dopunjavan Srednjoročni strateški plan MP BiH.

Treći Srednjoročni strateški plan MP BiH je donijet za period od 2012. do 2014. godine. Isti je, u skladu sa izmjenama i dopunama AP-a i preporukama Evropske komisije (EK) sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između Evropske unije (EU) i BiH, mijenjan i dopunjavan na godišnjem nivou. Pošto je zaključkom Ministarske konferencije (MK) provođenje AP-a produženo i na 2013. godinu, to je izvršeno usklađivanje izmjenama i dopunama Srednjoročnog strateškog plana. Kako izrađeni prijedlog Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP u BiH) nije usvojen u planiranom roku, MP BiH je početkom 2014. godine izmijenilo i dopunilo svoj Srednjoročni strateški plan u skladu sa prijedlogom SRSP u BiH. Uzimajući u obzir da je Vijeće ministara (VM) BiH usvojilo Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), kojom je propisano da postupak srednjoročnog planiranja u institucijama BiH po usvojenoj metodologiji započinje 2015. godine za srednjoročni period od 2016. do 2018. godine, MP BiH se odlučilo na privremenu izmjenu i dopunu Srednjoročnog strateškog plana i produžilo njegovu primjenu na 2015. godinu.

Četvrti, peti i šesti Srednjoročni plan rada MP BiH (SPR MP BiH) za period od 2017. do 2019. godine, 2018. do 2020. godine i 2019. do 2021. godine su izrađeni na osnovu Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, uz provođenje internih konsultacija u MP BiH i javnih konsultacija. Iz razloga brojnih izazova, od razumijevanja procesa planiranja, resursa i znanja nužnih za vođenje procesa planiranja SPR MP BiH su usvajani uz kašnjenja.

U skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH postupak izrade sedmog SPR-a MP BiH za period od 2020. do 2022. godine započeo je 31. 01. 2018. godine. U predviđenom roku pristupilo se analizi, definisanju i podnošenju prijedloga MP BiH za srednjoročni program rada (SPR) VM BiH, kao izvoda iz SPR MP BiH, koji je dostavljen u skladu sa predviđenim rokom.

Svrha izrade SPR-a MP BiH je: 1) omogućiti utvrđivanje prioriteta pitanja rada sa ciljem da se osiguraju podaci za budžetsko i normativno planiranje, 2) pružiti smjernice na koje oblasti se treba usmjeriti kod izrade politika, 3) pružiti dokumentacionu osnovu donosiocima odluka na osnovu koje mogu razmatrati i odlučivati o prioritetima i optimalnom korištenju kapaciteta, 4) osigurati zadovoljenje potreba građana i 5) pružiti pomoć u izgradnji partnerstava između institucija vlasti, organizacija civilnog društva (OCD) i javnosti, na način da se uključe u izradu, praćenje provođenja i procjenu javnih politika i zakona koje izrađuje MP BiH.

Kod izrade SPR-a MP BiH, preduzeti su slijedeći koraci: 1) sastavljen je plan za planiranje, 2) uspostavljen je tim za planiranje, 3) prikupljeni su potrebni dokumenti i podaci, 4) izvršena je analiza okruženja i utvrđena su strateška pitanja, 5) definisani su misija, vrijednosti i vizija MP BiH, 6) definisani su srednjoročni i specifični (posebni) ciljevi MP BiH, 7) sačinjeni su programi i projekti MP BiH, 8) određeni su pokazatelji provođenja ciljeva, programa i projekata, 9) definisan je način provođenja SPR MP BiH i 10) definisan je način praćenja i procjene provođenja SPR MP BiH.

**Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom planu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.**

## 1. STRATEŠKI OKVIR

1) Parlamentarna skupština BiH je usvojila Izjavu Predsjedništva BiH, broj 01-50-1-351-15/15 od 29. 01. 2015. godine, koju su potpisali lideri svih političkih stranaka zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini BiH,<sup>1</sup> kojom je predviđeno da će BiH, Federacija BiH, 10 kantona u Federaciji BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH preduzeti:

„c) mjere za jačanje vladavine prava, naročito efikasnosti institucija pravne države u borbi protiv korupcije, organizovanog kriminala i terorizma i osiguravanju pune pravne sigurnosti za svaku fizičku i pravnu osobu;

d) mjere za ubrzanje procesa pomirenja;

e) mjere za jačanje administrativne sposobnosti, unapređenje funkcionalnosti i povećanje efikasnosti institucija na svim nivoima vlasti za preuzimanje i provođenje pravne stečevine Evropske unije i drugih obaveza za članstvo u Evropskoj uniji.“

Predsjedništvo BiH koje je stupilo na dužnost 20. 11. 2018. godine je na prvoj sjednici, održanoj 12. 12. 2018. godine, dalo zajedničku Izjavu kojom se izražavaju posvećenost provođenju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH, te spremnost da, u skladu sa Kopenhaškim i Madridskim kriterijumima, radi na provođenju ekonomsko-socijalnih reformi, jačanju vladavine prava, borbi protiv korupcije, reformi javne uprave i unapređenju administrativnih kapaciteta za preuzimanje pravne tekovine EU.

Izjave Predsjedništva BiH predstavljaju dugoročno strateško opredjeljenje vladajućih političkih stranaka koje je strateško usmjerenje za institucije BiH, a čime se vodio i ovaj plan.

2) Regionalno vijeće za saradnju je koordinator i tehnički administrator Strategije jugoistočna Evropa 2020., koja je usvojena na Ministarskoj konferenciji Investicijske komisije jugoistočne Evrope 21. 11. 2013. godine, kao i od strane VM BiH. U okviru oblasti Upravljanje u funkciji rasta, jedan od definisanih strateških ciljeva je ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta, što je i strateški cilj sektora pravde i uprave u BiH. Ova strategija završava 2020. godine, ali važeći ključni poticaji reformi u oblasti pravde i uprave u odnosu na postojeća saznanja ostaju strateško opredjeljenje MP BiH, što je uzeto u obzir prilikom pripreme SPR-a MP BiH.

3) U obzir su uzeti i prioriteti iz strategije EK „Vjerodostojne perspektive proširenja i pojačana saradnja EU-a sa zapadnim Balkanom“ doneseni 06. 02. 2018. godine. Prioriteti nose naziv „šest vodećih inicijativa“, a za pravdu i upravu od značaja su „Inicijativa za jačanje vladavine prava“ i „Inicijativa za podršku procesa pomirenja i gajenja dobrosusjedskih odnosa“.

4) Jedna od ključnih dimenzija strateškog okvira je reforma javne uprave. VM BiH je na 155. sjednici, održanoj 25. 09. 2018. godine, usvojilo novi Strateški okvir za reformu javne uprave 2019.-2022. godine, a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 85/18. Oblasti iz kojih su preuzeti prioriteti u radu MP BiH su: 1. Razvoj politika i koordinacija, 2. Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima, 3. Odgovornost, 4. Pružanje usluga i 5. Upravljanje javnim finansijama.

5) Borba i prevencija korupcije je dimenzija strateškog okvira koja se nalazi u više strateških inicijativa, ali ključna koja je uzeta u obzir je Strategija za borbu protiv korupcije BiH za period 2015.-2019. godine. Uzimajući u obzir izvještaje o provođenju ove strategije i obim napretka ocjenjuje se kako prioriteti i mjere definisani ovom strategijom će biti važeći i za period ovog plana.

---

<sup>1</sup> Objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 16/15.

6) Strateški ciljevi sektora pravde u BiH detaljno su razrađeni kroz SRSP u BiH, a koja obuhvata pet oblasti reforme, a za svaku oblast reforme definisan je strateški cilj:

- a) Pravosuđe - Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, efikasnost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH,
- b) Izvršenje krivičnih sankcija - Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, osigurava human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH,
- c) Pristup pravdi - Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantuje jednak pristup pravdi u BiH,
- d) Podrška privrednom razvoju - Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH i
- e) Koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor - Koordinirati i učiniti efikasnijom uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH sa ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

7) Iako usvojena kao poseban dokument, Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina je sastavni dio SRSP u BiH. Važeći okvir strategije je istekao, a u međuvremenu je sačinjen revidirani prijedlog koji je upućen VM BiH na razmatranje i usvajanje, a koji je još u proceduri. Cilj ove strategije je procesuirati najsloženije i prioritetne predmete ratnih zločina u što skorijem roku, uz prenos manje složenih slučajeva na niže pravosudne instance, a na nivou Suda BiH i Tužilaštva BiH centralizovati i ažurirati evidenciju o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred pravosuđem u BiH.

8) Sastavni dio SRSP u BiH čini i Strategija tranzicijske pravde u BiH, koja je izrađena, ali još nije usvojena zbog otvorenih političkih pitanja. Glavni cilj ove strategije je pravedno postupati prema žrtvama rata, pravedno postupati prema generacijama koje će morati živjeti sa prošlošću, utvrđivanje istine o prošlim događajima, te pokušajima da se lociraju i identifikuju nestali.

9) Najvažniji poticaj za provođenje reformi u sektoru pravde u BiH je Strukturirani dijalog o pravosuđu i drugim pitanjima vladavine prava između EU i BiH, kao instrument EK uveden u cilju podrške reformama pravosuđa u BiH i unapređenja strukturiranih odnosa u oblasti vladavine prava sa zemljama potencijalnim kandidatima za članstvo u EU i prije stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastavljajući svoj rad i nakon toga.

10) U skladu sa Strateškim okvirom za BiH, u okviru općih principa razvoja, mandat MP BiH doprinosi upravljanju u funkciji rasta nastojeći ostvariti cilj ubrzanja procesa tranzicije i izgradnje kapaciteta. Upravljanje u funkciji rasta podrazumijeva povećanje kapaciteta uprave za primjenu principa dobrog upravljanja na svim nivoima vlasti, jačanju vladavine prava i suzbijanju korupcije sa ciljem stvaranja poslovnog ambijenta i pružanja efikasnih javnih usluga u službi privrednog i društvenog razvoja. Kao opći princip predstavlja stub koji podržava principe integrisanog, pametnog, održivog i inkluzivnog rasta.

SPR MP BiH je sastavni dio SPR VM BiH, a koji predstavlja izvor mandata, ciljeva i potreba, kao i srednjoročni okvir unutar kojeg se postižu rezultati za ostvarenje strateških ciljeva.

SPR MP BiH predstavlja okvir rada MP BiH, odnosno definiše prioritete, ciljeve i potrebe, kao i viziju najvažnijih područja rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

## 2. VIZIJA, MISIJA I NADLEŽNOSTI MP BiH

Vizija MP BiH je: „Efikasni, efektivni i koordinirani sistemi pravde i uprave u BiH koji su odgovorni prema građanima i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantujući vladavinu prava ”

Misija MP BiH je: „Osiguranje jednakog i blagovremenog pristupa pravdi, te efikasnoj i odgovornoj upravi, koji su u službi građana i potpuno usklađeni s EU standardima, te najboljom praksom, garantujući vladavinu prava.“

Provođenje misije MP BiH uključuje pridržavanje slijedećih vrijednosti i načela: 1) profesionalizam, 2) partnerstvo, 3) efikasnost rada, 4) razvoj svijesti, 5) nezavisnost u radu, 6) zaštitu ljudskih prava, 7) ostvarljivost i 8) odgovornost.

Nadležnosti MP BiH propisane su Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.<sup>2</sup>

1) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno za izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju, u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudne organe na državnom nivou, opće djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za osiguranje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo osiguranjem uslova za raspravu ili koordiniranjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, međunarodna pravosudna saradnja, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH,<sup>3</sup> Zakonom o sudskoj policiji BiH,<sup>4</sup> Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH,<sup>5</sup> Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera<sup>6</sup> i Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom.<sup>7</sup> Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH. Usvajanjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći<sup>8</sup> stvorene su pretpostavke za pružanje besplatne pravne pomoći na državnom nivou, što podrazumijeva uspostavljanje i djelovanje Ureda za besplatnu pravnu pomoć.

3) Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera,<sup>9</sup> kojim je MP BiH dobilo nadležnost za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH, kao i Zakonom BiH o pomilovanju.<sup>10</sup>

2) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH propisano je da je MP BiH nadležno i za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju u što je uključeno: izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i međuentitetsku saradnju, ekstradiciju, osiguranje da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima budu u skladu s obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih ugovora, saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova i entitetima na izradi međunarodnih ugovora i kontakti sa međunarodnim sudovima, a nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti su propisane i

<sup>2</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09.

<sup>3</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 33/04, 56/08 i 62/11.

<sup>4</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 3/03, 21/03 i 18/13.

<sup>5</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 61/04, 6/06, 53/06 i 76/06.

<sup>6</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 29/04.

<sup>7</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 84/09.

<sup>8</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.

<sup>9</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 37/09, 12/10 – Prečišćeni tekst, 100/13 i 22/16.

<sup>10</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima<sup>11</sup> i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH.<sup>12</sup>

4) Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara BiH i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar Vijeća ministara BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, uspostavljen je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva. U proteklom periodu revidiran je i usvojen novi Sporazum, koji ima za cilj jačanje uloge ovog sektora kao kontakt tačke za saradnju sa civilnim društvom i pružanjem različitih oblika pravne pomoći, čime se stvaraju pretpostavke za razvoj civilnog društva u BiH. Isto tako osnovano je Savjetodavno tijelo za provođenje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ i sačinjen Akcioni plan koji je predat upravljačkom tijelu Inicijative. Inicijativa je multilateralni sporazum vlasti sa civilnim društvom na značajnim područjima od interesa i predstavlja proširenu podršku razvoju civilnog društva.

5) Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i poslove uprave i upravne inspekcije koji se odnose na: pitanja udruženja građana, vođenje registara udruženja građana i nevladinih organizacija koje djeluju na teritoriji BiH, poslove upravne inspekcije nad izvršavanjem zakona koje se odnose na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravni postupak i posebne upravne postupke i kancelarijsko poslovanje u organima uprave.

Nadležnosti MP BiH u ovoj oblasti propisane su i: Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,<sup>13</sup> Zakonom o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH,<sup>14</sup> Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH<sup>15</sup> i Zakonom o pečatu institucija BiH.<sup>16</sup>

6) Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno obavljati i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od pet navedenih nadležnosti MP BiH su uspostavljanje sistema, procesa i sposobnosti za koordiniranje i usklađivanje aktivnosti u provođenju cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja treba osigurati da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde i uprave u BiH, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima<sup>17</sup>, te poslovima usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na osnovu Sporazuma o uspostavljanju ReSPA.<sup>18</sup> Obaveza osiguranja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inostranstvu, a što je obaveza Minsitarstva vanjskih poslova, sa kojim se po tom pitanju vrši koordinacija.

---

<sup>11</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 53/09 i 58/13.

<sup>12</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 19/02.

<sup>13</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 5/04.

<sup>14</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

<sup>15</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

<sup>16</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

<sup>17</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

<sup>18</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“ - Međunarodni ugovori, broj 8/09.

### 3. UČESNICI I PARTNERI

U provođenju svog mandata MP BiH saraduje s institucijama BiH, Federacije BiH, Republike Srpske, kantona i Brčko distrikta BiH, kao i sa međunarodnim organizacijama, donatorima, profesionalnim udruženjima i organizacijama civilnog društva.

### 4. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva MP BiH bila su strateška pitanja utvrđena u postupku izrade plana.

Opći cilj odnosno načelo razvoja, definisano u strateškom okviru, je:

„Upravljanje u funkciji rasta“, sa strateškim ciljem: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta.

Srednjoročni ciljevi MP BiH. su izvedeni iz navedenog strateškog cilja utvrđenog Strateškim okvirom za BiH<sup>19</sup> i SPR-om VM BiH.

Posebni ciljevi MP BiH su određeni na osnovu vizije, misije i nadležnosti MP BiH, kao i izazova sa kojim se MP BiH suočava u svom radu. U skladu sa navedenim definisana su četiri posebna cilja za dva srednjoročna cilja, tri za oblast pravde i jedan za oblast uprave. Programi, koji su instrumenti za provođenje ciljeva, sastavljeni su od projekata, odnosno, grupe zajedničkih aktivnosti koje vode prema ostvarenju cilja.

Detaljan pregled programa i projekata MP BiH, kao i pokazatelja uspjeha i rezultata prikazan je u Akcionom planu, koji je prilog 1. ovog dokumenta.

#### 4.1 Analiza okruženja

##### 4.1.1 Izrada zakona, pravosudna uprava i međunarodna pravosudna saradnja

1) Za izradu zakona vezanih za rad pravosudnih institucija BiH nadležan je Sektor za pravosudne organe, za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor za pravosudne organe je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu Zakona o sudovima BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH. U toku izrade ovih zakona održan je veliki broj konsultativnih sastanaka zainteresovanih institucija u BiH, kao i seminara na kojima su učestvovali strani stručnjaci, koristeći TAIEX instrument EU. Navedeni zakoni su bili predmet rasprave na nekoliko sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU. Na prednacrtu ovih zakona mišljenje je dala i Venecijanska komisija. Navedeni zakoni su u postupku dorade i usaglašavanja, te još nisu usvojeni. Pored navedenih zakona aktivnosti ovog sektora su u prethodnom srednjoročnom periodu bile usmjerene na izradu i usvajanje Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći BiH, kao i njegovih provedbenih akata. Odgovarajuća pažnja je posvećena praćenju primjene ili predlaganju izmjena i dopuna zakona koji se odnose na organizaciju i rad Pravobranilaštva BiH i Sudske policije BiH, materijalnih i procesnih zakona iz oblasti krivičnog, prekršajnog, parničnog i izvršnog postupka. U posmatranom srednjoročnom periodu iz oblasti nadležnosti Sektora za pravosudne organe u toku 2016. godine u radu je bilo devet zakona, tri su upućena na VM BiH a dva u parlamentarnu proceduru. U 2017. godini ovaj sektor je radio na pripremi devet zakona, od kojih su tri upućena u proceduru VM BiH. U toku 2018. godine, ovaj sektor je radio na izradi šest zakona.<sup>20</sup> U srednjoročnom periodu usvojen je i objavljen Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BiH.<sup>21</sup>

<sup>19</sup> Strateški okvir BiH VM BiH je usvojilo na 19. sjednici, održanoj 20. 08. 2015. godine, dok je ažurirani SPR VM BiH razmatran i usvojen na 78. sjednici, održanoj 24. 10. 2016. godine.

<sup>20</sup> Izvor podataka su izvještaji o radu MP BiH za navedeni period.

<sup>21</sup> Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 83/16.



Kao što je navedeno ranije, u proteklom trogodišnjem periodu ovaj sektor je izradio i pripremio veći broj nacrti ili prijedloga zakona, od kojih su neki nacrti odbijeni u fazi utvrđivanja prijedloga, a neki u fazi odlučivanja po prijedlogu zakona.

Najvažniji nedostaci vezani za izradu zakona u MP BiH, pa tako i u Sektoru za pravosudne organe, su: 1) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, a što se najvećim dijelom odnosi na organizaciju i održavanje sastanaka radnih grupa i 2) vještine državnih službenika za analizom i praćenjem provođenja politika i propisa, kao i izradom procjena uticaja prilikom izrade propisa.

Preduzimanje mjera i aktivnosti za otklanjanje navedenih nedostataka pretpostavka su za poboljšanja u oblasti izrade zakona. Cjelokupnost pravosudnih reformi može biti ugrožena odlaganjem usvajanja ili vraćanjem u doradu navedenih reformskih zakona, uključujući i zakone koje treba uskladiti međusobno i sa pravnim nasljeđem EU. Neizvršavanje preuzetih obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i preporuka EU sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU može dovesti do suspenzije donatorske pomoći, kao značajnog dijela dodatnog izvora finansiranja, čime bi bile ugrožene planirane reforme.

U skladu sa SRSP BiH, u planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti izrade i provođenja zakona su izrada, upućivanje u proceduru usvajanja, praćenje i procjena provođenja: 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću (VSTV) BiH, 2) Zakona o sudovima BiH, 3) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, 4) Zakona o upravljanju imovinom stečenom krivičnim djelom BiH, 5) Zakona o Ustavnom sudu BiH, 6) Zakona o parničnom postupku, 7) Zakona o izvršnom postupku, te 8) rasterećenje pravosudnih institucija BiH izmještanjem pojedinih postupaka i prijenosa ovlaštenja i 9) praćenje primjene sveukupnih propisa iz pravosudne oblasti.<sup>22</sup>

2) Za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH nadležni su: Sektor za pravosudne organe, Ured za besplatnu pravnu pomoć, Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Odjeljenje sudske policije BiH. Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći je donesen u 2016. godini. VM je 16. 04. 2018. godine na 139. sjednici dalo saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MP BiH kojim se uspostavlja Ured za besplatnu pravnu pomoć.

U toku 2018. godine, ministar pravde je donio pravilnike koja regulišu ovu oblast.<sup>23</sup>

a) VSTV BiH je najvećim dijelom nadležno za pravosudnu upravu pravosudnih institucija BiH, uz djelimičnu nadležnost MP BiH, uključujući i davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja, kako bi se osigurala međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima.

VSTV BiH je uključivao Sektor za pravosudne organe u rješavanje pojedinih pitanja koja se odnose na pravosudnu upravu, kao npr. kod preciziranja disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija, proširenja radnog prostora Tužilaštva BiH, proširenja postojeće zgrade pravosudnih institucija BiH, te provođenje drugih aktivnosti na reformi pojedinih dijelova sudske uprave.

SRSP-om u BiH je planirano da veći dio poslova pravosudne uprave i u narednom periodu vrši VSTV BiH, u saradnji sa MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta u oblasti pravosudne uprave su: 1) unapređenje unutrašnje organizacije i materijalno-tehničkih pretpostavki za rad pravosudnih institucija BiH, 2) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudija, tužilaca i stručnih saradnika i 3) unapređenje statusa zaposlenih u pravosuđu BiH.

<sup>22</sup> Spisak zakona koji su prioritet u radu nalazi se u Prilogu A Pregled NPP.

<sup>23</sup> Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija o pružanju besplatne pravne pomoći („Službeni glasnik BiH“, broj 43/18), Pravilnik o obliku i sadržaju obrazaca potrebnih u postupku ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć („Službeni glasnik BiH“, broj 43/18).

b) Sektor za pravosudne organe je nadležan za polaganje pravosudnih ispita. U protekle dvije godine pravosudni ispit je položila 321 osoba, što čini 62% od ukupnog broja podnijetih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita kojih je bilo 517.

U ovoj podoblasti pravosudne uprave nisu zabilježeni značajniji problemi. Zakoni i programi polaganja pravosudnih ispita su usaglašeni na svim nivoima u BiH.

c) Za podršku pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH nadležan je Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i Ured za besplatnu pravnu pomoć.

Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH daje podršku za pružanje pravne pomoći, radi ostvarenja načela pravičnog suđenja i osiguranja najviših standarda odbrane, kroz podršku braniocima pred Sudom BiH u postupcima za: ratne zločine, organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

U prethodnom srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine održano je 56 seminara kontinuirane stručne obuke advokata, u trajanju od 504 sata, s ukupno 1.943 učesnika.

Uspostavljen je ažuriran spisak certifikovanih advokata, branilaca ovlaštenih za odbrane u navedenim postupcima, gdje je bilo 582 zahtjeva za pravnu podršku pred Sudom BiH.

Uspostavljena je i unaprijeđena saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju oko posredovanja za potrebe odbrana u predmetima ranih zločina pred Sudom BiH, kojem je podniet 231 podnesak, tako da je u radu ukupno bilo 713 predmeta, a izdane su i tri publikacije „OKO reporter o ratnim zločinima“, koje su namijenjene zainteresovanoj javnosti u ovoj oblasti.

U planiranom srednjoročnom periodu na podršci pružanju pravne pomoći pred Sudom BiH prioriteta za unapređenje su: 1) unapređenje sposobnosti i vještina za krivičnu pomoć 2) unapređenje sposobnosti i vještina edukacije u krivičnim stvarima pred Sudom BiH i 3) stavljanje u punu funkciju Ureda za besplatnu pravnu pomoć potpunom kapaciteta.

d) U poslove pravosudne uprave spadaju i poslovi sudske policije BiH, koji su uspostavljeni u okviru Odjeljenja sudske policije BiH, a čije su nadležnosti propisane Zakonom o sudskoj policiji BiH u funkciji pružanja podrške radu pravosudnih institucija BiH. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2016 do 2018. godine Odjeljenje sudske policije BiH je zaprimilo ukupno 5.501 sudskih naredbi, od kojih je izvršeno 5.075 naredbi što čini preko 92%, sa tim da je opozvano 426 naredbi. Ovo Odjeljenje se suočava sa brojnim operativnim izazovima, prvenstveno iz razloga što još nije uspostavljen Državni zavod za izvršenje krivičnih sankcija zbog čega po službenoj dužnosti, po nalogu Suda BiH i Tužilaštva BiH, privodi pritvorenike i zatvorenike iz krivično-popravnih zavoda entiteta sa svih lokacija u BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu u ovoj podoblasti pravosudne uprave, prioriteta u radu su: 1) popuna sistematizovanih kapaciteta povećanjem broja sudskih policajaca s osvrtnom na rodno ravnopravnu zastupljenost, 2) obučavanje za unapređenje tehnika i vještina sudske policije, te 3) unapređenje sistema za praćenje efikasnosti i kvalitete rada sudskih policajaca BiH.

3) Za međunarodnu pravosudnu saradnju nadležan je Sektor za pravosudne organe.

Saradnja sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnim krivičnim sudom se odvija u skladu sa zakonima navedenim kod opisa nadležnosti MP BiH.

U predmetnoj oblasti nisu zabilježeni značajniji problemi, ali u planiranom srednjoročnom periodu prioritet razvoja u oblasti međunarodne pravosudne saradnje je: 1) nastavak unapređenja međunarodne pravosudne saradnje.

#### **4.1.2 Izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH**

1) Za upravljanje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH nadležan je Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove.

U prethodnom srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine pažnja je bila usmjerena na izradu i usvajanje Prečišćenog teksta Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, kao i niza podzakonskih akata ili njihovih izmjena i dopuna kojima se uređuju pitanja izvršenja krivičnih sankcija BiH, sa posebnim naglaskom na akte kojima se stavlja u funkciju Državni zavod za izvršenje krivičnih sankcija.

U posmatranom periodu, uz određene izazove, radilo se na usklađivanju zakona i drugih propisa za izvršenje krivičnih sankcija u BiH, te na unapređenju sistema za prikupljanje podataka o izvršenju krivičnih sankcija u BiH, a završena je i izgradnja Državnog zatvora, putem posebne projektne jedinice za izgradnju. Zbog zastoja u visini cijene tehničkog prijema objekta isti je izvršen krajem 2018. godine, a zbog čega je i gašenje projektne jedinice odloženo.

Još uvijek je jedan od vodećih izazova u oblasti izvršenja krivičnih sankcija 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi. Navedeno prikupljanje podataka podrazumijeva i da za trenutne, kao i za nove krivično-pravne pojave, će se u budućnosti voditi veći broj evidencija po pojedinim krivičnim djelima zbog njihovog značaja i aktuelnosti, pored redovnih statističkih podataka, informacija i analiza, a što će zahtijevati da ovaj sektor u svojoj sistematizaciji radnih mjesta ima radno mjesto koje bi imalo širi djelokrug.

Preduzimanje mjera i aktivnosti za otklanjanje navedenih nedostataka pretpostavka su za poboljšanja u oblasti izvršenja krivičnih sankcija. Započete reforme u ovoj oblasti mogu biti ugrožene slabom koordinacijom i komunikacijom unutar sektora pravde, vještinama i sposobnostima zaposlenih, kao i neizvršavanjem, djelimično ili u cijelosti, preporuka EU sa sastanaka Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU za predmetnu oblast, a što može dovesti, kao u slučaju pravosudne uprave, i do suspenzije osnovnih budžetskih sredstava, kao i značajnog dijela dodatnih finansijskih sredstava dostupnih iz donatorskih izvora.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti upravljanja sistemom za izvršenje krivičnih sankcija u BiH su: 1) operacionalizacija Državnog zatvora, sistematizacija i provođenje obuka zatvorskog kadra BiH, 2) unapređenje sistema izvršenja krivičnih sankcija sa naglaskom na prikupljanje i analizu podataka o izvršenju krivičnih sankcija BiH i 3) unapređenje koordinacije i komunikacije u oblasti izvršenja krivičnih sankcija u BiH.

2) Za unapređenje primjene alternativnih sankcija u BiH nadležan je isti Sektor.

Izražena prekobrojnost zatvorenika u zatvorima je u prethodnom srednjoročnom periodu smanjena, kroz proširenje smještajnih kapaciteta zavoda u oba entiteta, a dodatno u Federaciji BiH i primjenom drugih alternativnih mjera, što je smanjilo problem smještaja pritvorenika i zatvorenika Suda BiH. U proteklom periodu Komisija za pomilovanje MP BiH je zaprimila ukupno 28 molbi za pomilovanje, od kojih su 23 odbijene. Od navedenog ukupnog broja zaprimljenih molbi, četiri molbe su prebačene u 2019. godinu, a jedna molba je prihvaćena.

Komisija za uslovni otpust MP BiH je imala u radu 513 molbi za uslovni otpust, od kojih je u 93 predmeta udovoljeno molbi, a u 94 predmeta molbe su odbijene. U 130 predmeta je odbijen prijedlog za uslovni otpust. U 70 predmeta odbijeni su zahtjevi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti unapređenja primjene alternativnih sankcija u BiH su: 1) osiguranje primjene rada za opće dobro na slobodi, 2) unapređenje provođenja uslovnog otpusta i 3) unapređenje postupka pomilovanja.

3) Za unapređenje primjene međunarodnih standarda nadležan je isti Sektor.

U prethodnom srednjoročnom periodu unaprijeđeni su uslovi boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenima, unaprijeđen je tretman osuđeničke populacije, izvršena izgradnja i stavljanje u funkciju Psihijatrijske klinike na Sokocu, te je osigurano više instrumenata nezavisnog praćenja zaštite ljudskih prava zatvorske populacije.

Kada je u pitanju praćenje primjene međunarodnih standarda, BiH je preuzela sve preporuke Vijeća Evrope u usvojenim izmjenama i dopunama ZIKS-a BiH i sa tim u vezi integrisala u usvojeni prečišćeni tekst ZIKS-a BiH. U skladu sa prethodnim izvršeno je usklađivanje podzakonskih akata, čineći ažurnim i usklađenim sistem izvršenja krivičnih sankcija BiH sa standardima i preporukama Vijeća Evrope.

Za izvršenje mjere pritvora nadležna je Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, za koju su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

U periodu od 01. 01. 2016. godine, pa zaključno sa 31. 12. 2018. godine u Pritvorskoj jedinici su boravila 162 pritvorenika, dok je 70 osoba pušteno na slobodu ili su upućeni na izdržavanje kazne zatvora. Stavljanjem u funkciju Državnog zatvora u planiranom srednjoročnom periodu Pritvorska jedinica će ući u sastav Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti unapređenje primjene međunarodnih standarda su: 1) osiguranje standardizovanih uslova boravka u pritvoru i postupanja prema pritvorenim osobama i 2) osiguranje standardizovanog tretmana osuđenika i stvaranje pretpostavki za prilagođen tretman maloljetnih osuđenika.

#### **4.1.3 Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja**

1) Za izradu zakona vezanih za međunarodnu pravnu pomoć i saradnju (MPP) nadležan je Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju.

Međunarodna i međuentitetska pravna pomoć i saradnja su regulisani Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok se pravna pomoć u građanskim stvarima pruža u skladu sa preuzetim zakonom Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Najvažniji nedostaci vezani za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju su: 1) nerazvijen OWIS u dijelu iskazivanja statističkih podataka koji bi koristio prikupljanju i analitičkoj obradi podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi i 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, posebno prilikom saradnje sa sudovima i tužilaštvima.

Pretpostavka za poboljšanja u predmetnoj oblasti je otklanjanje navedenih nedostataka.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i saradnje su: 1) analiza, razvoj i nadgradnja informacionog sistema za upravljanje predmetima i 2) osiguranje inicijativa saradnje sa sudovima i tužilaštvima, kao i informisanja kroz obuke.

2) Za pružanje MPP, uključujući i ekstradiciju zadužen je isti Sektor.

U srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine u radu je bilo preko 18.000<sup>24</sup> predmeta međunarodne pravne pomoći. Od ukupnog broja, 8.687 predmeta se odnosi na međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, od čega: 498 predmeta izručenja, 1.136 predmeta saslušanja svjedoka, 212 predmeta transfera osuđenika i preuzimanja izvršenja kazni nad osuđenom osobom, 609 predmeta ustupanja krivičnih postupaka i 6.223 predmeta tzv. male pravne pomoći, zamolnice i slično.

U periodu 2017. i 2018. godine u radu je bilo oko 9.500 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Od navedenog broja u toku dvogodišnjeg perioda bilo je 6.957 postupanja po zamolnicama domaćih i stranih sudskih tijela, te 2.337 nadovjera javnih isprava radi upotrebe u inostranstvu. U istom periodu, postupanja po Konvenciji o međunarodnim aspektima otmice djece je bilo 21, a 126 postupanja po predmetima međunarodne pravne pomoći po zahtjevima za alimentaciju u inostranstvu.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti pružanje MPP su: 1) razvoj sistema efikasnog pružanja MPP-a u krivičnim i građanskim stvarima, 2) unapređenje saradnje sa relevantnim institucijama u procesu pružanja MPP-a i 3) osposobljavanje za vođenje statističkih evidencija kroz elektronski sistem obrade podataka.

3) Za ratifikovanje konvencija, usklađivanje zakonodavstva i zaključivanje ugovora iz oblasti MPP nadležan je isti Sektor, dok inicijativa za zaključivanje ugovora po drugom osnovu može doći iz bilo kojeg drugog sektora kao što je bilo u slučaju Sektora za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva koji su inicirali zaključivanje sporazuma za program EU „Evropa za građane“.<sup>25</sup> Trenutno je u proceduri još jedan takav slučaj koji se odnosi na pristupanje „Eurojust“-u.

MP BiH je nadležno da osigura da zakonodavstvo BiH i njegovo provođenje na svim nivoima bude u skladu sa obavezama BiH koje proizlaze iz međunarodnih ugovora. MP BiH, takođe, mora izvršavati obaveze koje proizlaze iz konvencija čiji je potpisnik BiH. Obaveze iz konvencija su uvrštene u Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i prijedlog Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u građanskim stvarima.

MP BiH ulaže značajne napore u pripremi bilateralnih ugovora u ovoj oblasti, prvenstveno sa državama bivše SFRJ. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine radilo se na pripremi pregovora za osam međunarodnih ugovora, konvencija i sporazuma.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) ratifikovanje prioriternih konvencija iz oblasti MPP, 2) unapređenje sistema praćenja usklađenosti zakonodavstva BiH sa konvencijama iz oblasti MPP i 3) zaključivanje prioriternih bilateralnih ugovora iz oblasti MPP.

4) Za međuentitetsku pravnu pomoć nadležan je isti Sektor.

Zahtjevi za međuentitetsku pravnu pomoć šalju se entitetskim ministarstvima pravde i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH (PK BD), koji ih prosljeđuju sudu.

Značajniji problemi u oblasti pružanja međuentitetske pravne pomoći nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioritet je unapređenje efikasnosti pružanja međuentitetske pravne pomoći.

---

<sup>24</sup> Napominjemo da u ovaj broj nisu uračunati predmeti međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima za 2016. godinu.

<sup>25</sup> Sporazum između Evropske unije i BiH o učešću BiH u programu „Evropa za građane“ je potpisan 27. 11. 2015. godine u Briselu.

#### 4.1.4 Pružanje pravne pomoći i razvoj civilnog društva

Za pružanje pravne pomoći i stvaranje pretpostavki za aktivnije učešće civilnog društva nadležan je Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, a za koji su osigurani kadrovski resursi, te materijalne i finansijske pretpostavke za rad.

Sektor predstavlja kontakt tačku saradnje VM BiH sa nevladinim sektorom. Sporazumom o saradnji između VM BiH i nevladinog sektora (NVO) u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao tijela nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda uspostavljen je Sektor. Novi Sporazum o saradnji između VM BiH i NVO-a ima za cilj osnivanje Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa NVO-ima, izradu Strategije stvaranja podsticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, te unapređenje transparentnog finansiranja NVO-a iz budžeta BiH. Trenutno je u proceduri Odluka VM BiH o osnivanju Savjeta za saradnju sa NVO-ima. Sektor izgrađuje redovne kontakte i provodi razvojne aktivnosti sa nizom NVO-a. Sektor je ostvario saradnju sa Delegacijom EU u BiH i u posljednjih nekoliko godina bio je uključen u značajne projekte podrške civilnom društvu, kao što su: projekat Civilni dijalog za sve, projekat Tehničke podrške OCD-ovima (TACSO), projekat Izgradnje kapaciteta vladinih institucija za učešće u dijalogu sa civilnim društvom, itd. Saradnja je ostvarena i sa njemačkom razvojnom agencijom (GIZ), UN razvojnom agencijom (UNDP) i američkom razvojnom agencijom (USAID).

Sektor razvija saradnju sa uredima za saradnju sa civilnim društvom u regiji. Sektor je inicijator i koordinaciono tijelo za provođenje programa Evropa za građane, a u okviru kojeg je u 2017. i 2018. godini organizovano 14 informativnih dana i radionica o programu Evropa za građane na kojima je učestvovalo oko 500 učesnika (predstavnika OCD, lokalnih tijela vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa). U 2017. godini je zabilježeno učešće predstavnika iz BiH, gdje su 15 aplikanta iz BiH kao partneri učestvovali u 10 projekata. Kada su u pitanju rezultati za 2018. godinu, tri aplikanta iz BiH su nosioci projekta ukupne vrijednosti 197.870 eura, dok 30 aplikanta iz BiH učestvuju kao partneri u 27 projekata gdje su nosioci aplikanti iz drugih zemalja članica Programa.

BiH je pristupila međunarodnoj inicijativi Partnerstva za otvorenu vlast koja podrazumijeva aktivnu ulogu ovog Sektora na koordinaciji aktivnosti. VM BiH je na 77. sjednici, održanoj 13. 10. 2016. godine, donijelo Odluku o osnivanju Savjetodavnog tijela Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ kao preduslova za rad na pripremi Akcionog plana za BiH.

Savjetodavno vijeće Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ (Savjetodavno vijeće) je formirano na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća, održanoj 29. i 30. 05. 2018. godine u Doboju. Na konstituirajućoj sjednici Savjetodavnog vijeća su predstavljene smjernice i mjere za izradu akcionih planova, te naredni koraci. Na prvoj sjednici Savjetodavnog vijeća, održanoj 20. 06. 2018. godine, na Jahorini definisane su zajedničke oblasti za izradu akcionih planova (sloboda pristupa informacijama, unapređenje finansijske transparentnosti, jačanje integriteta institucija na svim nivoima, unapređenje saradnje institucija na svim nivoima), usvojeni zaključci o narednim aktivnostima i Plan rada Savjetodavnog vijeća za 2018. godinu. Na 71. sjednici VM BiH, održanoj 04. 04. 2019. godine, na prijedlog MP BiH, usvojen je Akcioni plan VM BiH za provođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za period 2019. – 2021.

Web platforma „eKonsultacije“ je pokrenuta 20. 04. 2016. godine za čije funkcionisanje su usvojena Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa (“Službeni glasnik BiH”, broj 5/17).

Sektor je, u saradnji sa Centrom za promociju civilnog društva (CPCD), u periodu od 05. 03. do 22. 05. 2018. godine održao dva kruga prezentacija i edukacija za državne službenike i predstavnike organizacija civilnog društva o Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa, upotrebi web platforme eKonsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba> i Programu EU “Evropa za građane” 2016 – 2020. godine. Na pomenutim prezentacijama i edukacijama je učestvovalo preko 100 državnih službenika iz različitih institucija BiH i preko 170 predstavnika organizacija civilnog društva.

Početkom 2018. godine, Sektor je pripremio, a VM BiH je na 142. sjednici, održanoj 15. 05. 2018. godine, usvojilo Izvještaj o provođenju Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa za 2017. godinu. U 2017. godini je putem web platforme eKonsultacije provedeno ukupno 111 konsultacija, objavljeno 106 izvještaja o obavljenim konsultacijama i registrovano je 1.450 korisnika web platforme eKonsultacije.

U cilju unapređenja i poboljšanja prakse provođenja konsultacija putem web platforme eKonsultacije (<https://ekonsultacije.gov.ba>) krajem 2018. godine urađena je nadogradnja pojedinih stavki web platforme eKonsultacije, a u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH 24. i 25. 04. 2019. godine održane su obuke za preko 120 koordinatora konsultacija, zamjenika koordinatora i voditelja konsultacija. Od aprila 2016. godine (pokretanja web platforme eKonsultacije), Sektor u kontinuitetu pruža stručno – savjetodavnu podršku svim imenovanim koordinatorima, zamjenicima koordinatora konsultacija i voditeljima konsultacija iz svih institucija BiH koje su registrovane na web platformu eKonsultacije. U skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa, ministarstva i drugi organi VM BiH postupaju prilikom provođenja javnih konsultacija sa zainteresovanom javnošću. Na web platformu eKonsultacije trenutno je registrovano 60 institucija BiH. U 2018. godini su bile 334 planirane zakonodavne aktivnosti, provedene su 284 javne konsultacije, objavljena su 234 izvještaja o obavljenim konsultacijama (86,03% objavljenih izvještaja o konsultacijama)<sup>27</sup>.

Po pitanju saradnje s OCD-ovima i građanima, postojeće stanje je: 1) djelimična neupućenost državnih službenika u novom konceptu konsultacija i ulozi koordinatora i 2) otežana komunikacija i koordinacija sa drugim relevantnim institucijama na drugim nivoima.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u oblasti podrške pružanju pravne pomoći i razvoju civilnog društva su: 1) osnivanje Savjetodavnog tijela VM BiH za saradnju sa NVO-ima i izrada Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva Vijeća ministara BiH, 2) provođenje programa EU Evropa za građane 2014. – 2020. godine i pristupanje novom programskom okviru, 3) koordinacija i provođenje inicijative Partnerstva za otvorenu vlast, 4) saradnja sa zemaljama u regiji i EU po pitanju razvoja civilnog društva i 5) provođenje i praćenje Pravila za konsultacije u izradi propisa u institucijama BiH.

#### **4.1.5 Poslovi uprave i upravne inspekcije**

1) Za unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka nadležan je Sektor za upravu.

a) Sektor za upravu je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na izradu i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Zakona o radu u institucijama BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, Zakona o upravi, Zakona o upravnom postupku, Zakona o udruženjima i fondacijama BiH, Zakona o štrajku, Zakona o volontiranju i Zakona o finansiranju političkih stranaka i većeg broja podzakonskih akata iz oblasti javne uprave.

---

<sup>27</sup> Statistika ekonsultacija za 2018., link: <https://ekonsultacije.gov.ba/statistic/statistic2#>.

Najvažniji nedostaci vezani za unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka su: 1) nerazvijen sistem prikupljanja i analitičke obrade podataka na osnovu kojih se izrađuju javne politike, zakoni i drugi propisi, 2) nedostatak efikasne interne i međuinstitucionalne komunikacije i koordinacije, uključujući i konsultacije sa OCD-ovima i javnošću.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti iz ove oblasti su: 1) unapređenje zakonodavnog okvira BiH koji se odnosi na systemske zakone BiH i rješavanje u upravnom postupku, 2) izrada akcionog plana strateškog okvira za RJU, preuzimanje obaveza i provođenje istog unutar institucije.

b) Sektor za upravu rješava u upravnim stvarima: upis u registar udruženja i fondacija, stranih nevladinih organizacija, crkava i vjerskih zajednica u BiH, pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH, slobode pristupa informacijama, odobravanje izrade pečata institucija BiH, uništavanje pečata institucija BiH, odobravanje polaganja ili priznavanje stručnog upravnog ispita, itd.

Po pitanju polaganja stručnog upravnog ispita u periodu od 2016. do 2018. godine podnijeto je 367 zahtjeva sa srednjom i višom stručnom spremom, dok je za visoku stručnu spremu podnijeto 1.444 zahtjeva.

U vezi sa priznavanjem/oslobađanjem od polaganja stručnog upravnog ispita na nivou BiH u skladu s Odlukom o uslovima i načinu polaganja stručnog upravnog ispita pripravnika, osoba sa visokom školskom spremom i zaposlenika na nivou BiH<sup>28</sup>, u prethodnom srednjoročnom periodu zaprimano je prosječno 300 zahtjeva godišnje.

Značajniji problemi u oblasti upravnog rješavanja i kapaciteta za upravno rješavanje nisu zabilježeni. U planiranom srednjoročnom periodu prioriteti u ovoj oblasti su: 1) unaprijediti kvalitet i efikasnost upravnog rješavanja i davanja mišljenja, 2) jačanje vještina i sposobnosti MP BiH za upravno rješavanje i davanje mišljenja i 3) analiziranje i davanje preporuka za unapređenje postupka polaganja stručnog upravnog ispita.

2) Za provođenje inspeksijskog nadzora nadležan je Upravni inspektorat.

Upravni inspektorat je nadležan za praćenje provođenja zakonskih odredbi koje se odnose na državne službenike i zaposlene organa uprave, upravni postupak, posebne upravne postupke, kancelarijsko poslovanje u organima uprave, o čemu izrađuje povremene i godišnje izvještaje. U prethodnom periodu od 2016. do 2018. godine upravni inspektorat je obavio 2.359 inspeksijskih pregleda. Ovaj broj inspeksijskih pregleda je u ovom momentu i s ovim brojem upravnih inspektora ujedno i maksimalan broj.

S obzirom na ukupan broj institucija, VM BiH i njegovih tijela i budžetskim ograničenjem novog zapošljavanja postoji veliki izazov u radu i mogućnosti da se udovolji novim zahtjevima, poput inspeksijskog nadzora nad drugim organima iz Zakona o udruženjima i fondacijama.

Na rad inspeksijskog nadzora utiču izazovi operativne prirode zbog čega povremeno dolazi do kašnjenja. U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti u ovoj oblasti su: 1) jačanje kapaciteta inspeksijskog nadzora osposobljavanjem postojećih inspektora za efikasno i efektivno vršenje funkcije i stvaranje drugih pretpostavki za uvećanje kapaciteta inspektorata, a što podrazumijeva i kontinuiranu obuku svih inspektora na državnom nivou u skladu s odredbama Zakona o upravi.

---

<sup>28</sup> Objavljena u "Službenom glasniku BiH", br.104/10 i 61/14.



#### **4.1.6 Dobro upravljanje, razvoj politika i koordinacija u sektoru pravde i uprave u BiH**

1) Za dobro upravljanje, razvoj politika i koordinaciju u sektoru pravde i uprave u BiH nadležan je Ured sekretara MP BiH i Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije (SSPKPEI).

Ured sekretara MP BiH je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: unapređenje korištenja postojećih finansijskih, materijalnih i ljudskih resursa u MP BiH i koordinaciju rada organizacionih jedinica MP BiH.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu u predmetnoj oblasti bio posvećen izradi i praćenju provođenja srednjoročnih i godišnjih planskih dokumenata MP BiH, izradi Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i metodologije procjene uticaja, zajedno sa Sektorom za upravu davana je stručna podrška izradi nove Strategije reforme javne uprave (SRJU) u BiH, pripremanju informacija i provođenju aktivnosti za potrebe evropskih integracija, te praćenje i ocjeni provođenja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i podrška u razvoju sistema planiranja, sa naglaskom na operativno planiranje i razvoj politika uvođenjem procjene uticaja.

Predstavnici MP BiH su učestvovali na sastancima Strukturisanog dijaloga o pravosuđu između BiH i EU, te na sastancima Pododbora za pravdu, slobode i medije, kao i radnim grupama za evropske integracije, a preporuke EK su uvrštavane u planove rada MP BiH.

U planiranom srednjoročnom periodu prioriteta na razvoju funkcije upravljanja, koordinaciji rada i evropskim integracijama sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje efikasnosti rada organizacionih jedinica MP BiH, kao i unapređenje odgovornosti za korištenje finansijskih, materijalnih i ljudskih resursa MP BiH, 2) unapređenje sistema planiranja, praćenja, kontrole i nadzora, kao i izvještavanja o radu, 3) unapređenje kapaciteta za izradu planskih dokumenata, 4) osiguranje podrške radu i koordinaciji tijela za provođenje sektorskih strategija, te praćenje i ocjena provođenja SRSP u BiH, 5) jačanje vještina i analitičkih kapaciteta za podršku u radu instrumenata provođenja sektorskih strategija i 6) dalji razvoj unutrašnje i međuinstitucionalne saradnje na strateškom i finansijskom planiranju, koordinaciji pomoći i EU integracijama u sektoru pravde u BiH.

2) Za jačanje kapaciteta za izradu analiza i politika u sektoru pravde u BiH nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine učestvovao na izradi i zagovaranju usvajanja Strategije tranzicijske pravde u BiH, koordinirao praćenje i ocjenu provođenja SRSP u BiH, pružao podršku razvoju kapaciteta za izradu analiza, koordinirao i izvršio revidiranje AP SRSP u BiH za 2019. i 2020. godinu.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteta u ovoj oblasti su: 1) podrška za uspostavljanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde analizirajući postojeće stanje i razvojem novog strateškog okvira.

3) Za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH nadležan je SSPKPEI.

SSPKPEI je u prethodnom srednjoročnom periodu pažnju usmjerio na: izradu i praćenje provođenja programa donatorske pomoći MP BiH, izradu godišnjih izvještaja o efektivnosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i provođenju projekata u MP BiH, kao i redovno održavanje baze podataka kontakata donatora, donatorskih projekata i mape pokrivenosti strateških programa iz SRSP u BiH sa donatorskom pomoći.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteta za donatorsku koordinaciju u sektoru pravde u BiH su: 1) unapređenje koordinacije sektora pravde u BiH i komunikacije u sektoru na određivanju prioriteta finansiranja, pripremanju i provođenju donatorskih projekata, 2) dalji razvoj funkcije upravljanja projektima i 3) razvoj sektorskog pristupa u koordinaciji donatorske pomoći.

4) Za podršku provođenja politike založnih prava nadležan je Ured za registar zalogu i informatizaciju (Ured). Ured vrši registracije založnih prava, u skladu s Okvirnim zakonom o zalozima i Pravilnikom o zalozima i radu Ureda za registar zalogu, te obavljanje poslova koji se odnose na osiguranje informatičke opreme Ureda. U prethodnom srednjoročnom periodu od 2016. do 2018. godine ukupno je registrovano 37.348 založnih prava i njihov broj se, za razliku od prošlog perioda, počeo smanjivati iz godine u godinu.

U planiranom srednjoročnom periodu prioritet kod registracije založnih prava je 1) dalji razvoj podrške upravljanju registracijama zalogu.

5) Za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH nadležni su Ured sekretara MP BiH, SSPKPEI, Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove (SKOFMP) i Jedinica interne revizije.

SKOFMP je u prethodnom periodu bio posvećen razvoju funkcija podrške upravljanja koje proizilaze iz reforme javne uprave u oblasti javnih finansija. Prije svega je rađeno na unapređenju funkcija budžetskog programiranja, kao i finansijskog upravljanja i kontrole.

Jedinica interne revizije razvija svoju funkciju kontrole i nadzora u skladu sa relevantnim pravnim okvirom i smjernicama koje proizilaze iz unapređenja finansijskog upravljanja i kontrole, a za čije provođenje je zadužena Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora.

Najvažniji nedostaci vezani za upravljanje i koordinaciju radom MP BiH su: 1) neredovnost održavanja strukturiranih sastanaka koordinacije i Stručnog kolegija MP BiH, 2) neodgovarjuće IT rješenje za upravljanje predmetima u pogledu generisanja i upotrebljivosti statističkih podataka za planiranje rada i 3) slabi kapaciteti za upravljanje rizicima i poslovnim procesima, kao i kapaciteti za koordinaciju i kontrolu rada u instituciji.

U planiranom srednjoročnom periodu razvojni prioriteti kod upravljanja i koordinacije radom MP BiH su: 1) dalji razvoj funkcije planiranja, praćenja, kontrole, nadzora i izvještavanja, 2) razvoj IT rješenja za upravljanje predmetima i podrške statističkom praćenju rada, kao i 3) razvoj ljudskih resursa u MP BiH.

## 4.2 Srednjoročni ciljevi

Za utvrđena strateška pitanja ranije je definisan opći cilj/princip razvoja: „Upravljanje u funkciji rasta“ i strateški cilj: „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH doprinose su MP BiH u izradi i provođenju strateškog okvira BiH, a koji su konsolidovani na nivou više institucija od strane Direkcije za ekonomsko planiranje i doprinose istom strateškom cilju.

<b>Srednjoročni cilj 14.2</b>	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracija u EU i reforme javne uprave
<b>Srednjoročni cilj 14.6</b>	Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH

## 4.3 Posebni ciljevi

U skladu sa srednjoročnim ciljevima, MP BiH utvrđuje četiri posebna cilja, jedan za oblast uprave:

<b>Posebni cilj 14.2.a</b>	Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH
----------------------------	--

i tri za oblast pravde:

<b>Posebni cilj 14.6.a</b>	Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju
<b>Posebni cilj 14.6.b</b>	Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika
<b>Posebni cilj 14.6.c</b>	Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje

U skladu sa definisanim srednjoročnim i posebnim ciljevima, definisani su slijedeći programi i projekti<sup>29</sup> za njihovo provođenje:

<b>Posebni cilj 14.2.a</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH	
<b>Program</b>	<b>Projekti</b>
14.2.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	14.2.1.1 Stvaranje pretpostavki za aktivniji angažman civilnog društva
	14.2.1.2 Unapređenje zakonodavnog okvira, kapaciteta i vođenja upravnog postupka
	14.2.1.3 Efikasno provođenje inspekcijuskog nadzora
	14.2.1.4 Efikasna koordinacija provođenja strateškog okvira reforme javne uprave, pravde i poslova EU integracija u sektoru pravde i uprave u BiH
	14.2.1.5 Koordinacija donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH
	14.2.1.6 Unapređenje upravljanja registracijama zaloga
<b>Posebni cilj 14.6.a:</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
14.6.1 Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	14.6.1.1 Izrada i upućivanje u proceduru usvajanja propisa iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.2 Efikasno praćenje provođenja propisa i strateških dokumenata iz oblasti pravosuđa
	14.6.1.3 Efikasna pravosudna uprava
	14.6.1.4 Međunarodna pravosudna saradnja i usklađivanje zakonodavstva sa međunarodnim standardima
<b>Posebni cilj 14.6.b:</b> Osigurati human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
14.6.2 Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijuski nadzor	14.6.2.1 Rukovođenje sistemom za izvršenje krivičnih sankcija BiH
	14.6.2.2 Razvoj i praćenje primjene alternativnih sankcija u BiH
	14.6.2.3 Unapređenje primjene međunarodnih standarda
<b>Poseban cilj 14.6.c:</b> Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje	
<b>Programi</b>	<b>Projekti</b>
14.6.3 Sistem međunarodne pravne pomoći	14.6.3.1 Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći i institucionalne saradnje, posebno saradnje sa sudovima i tužilaštvima
	14.6.3.2 Pristupanje i provođenje konvencija, te zaključivanje i postupanje po ugovorima

<sup>29</sup> U kontekstu budžetskog programiranja pojedini projekti svojim resursima pripadaju 5. budžetskom programu naziva Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva unutar budžeta MP BiH. Opći stav je da resursi opće administracije institucije u Srednjoročnom planu rada se po odgovarajućoj formuli raspodjeljuju na druge programe. MP BiH je izvršilo ujednačavanje naziva programa srednjoročnog plana sa budžetskim. Aktivnosti opće koordinacije rada ministarstva, administrativne podrške, kontrole i interne revizije su dijelom programa 5. Upravljanje i koordinacija poslova iz nadležnosti Ministarstva.

## 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA

### 5.1 Predviđeni izvori finansiranja

Glavne karakteristike budžetskog sistema u BiH su: 1) upotreba programskog budžeta za strukturisanje zahtjeva i finansijsko upravljanje, 2) svaka potrošačka jedinica grupiše svoje aktivnosti u ograničen broj programa, 3) programima se upravlja kolektivno, kako bi se ostvario opći operativni cilj ili ciljevi, 4) svake godine potrošačke jedinice podnose zahtjeve za dodatnim sredstvima, te navode kako će biti ostvarena efikasnost i smanjenje troškova.

Izrada trogodišnjeg budžeta se odvija na način da: 1) VM BiH, putem Ministarstva finansija i trezora, određuje budžetska ograničenja za sve svoje korisnike u periodu od tri godine, 2) budžetski korisnici planiraju sredstva raspoređena kroz trogodišnje periode između tekućih i kapitalnih izdataka, 3) u zahtjevu se traži dostavljanje informacije o efektima, kako za postojeće programe i aktivnosti, tako i za zahtjeve za budućim povećanim finansiranjem i to na način da: a) svaki budžetski korisnik mora prikazati efikasno i efektivno korištenje raspoloživih finansijskih sredstava, b) podaci o očekivanim efektima u smislu izlaznih rezultata, krajnjih rezultata i efikasnosti.

Najveći dio budžetskog planiranja se odvija u prvoj polovini godine, a krajnji rok je 30. juni. Do tog roka VM BiH treba usvojiti Dokument okvirnog budžeta (DOB), utvrđujući pretpostavke po kojima su izrađene procjene prihoda, opću fiskalnu strategiju i određivanje budžetskih ograničenja za svakog budžetskog korisnika za naredne tri godine.<sup>30</sup> VM BiH je na 151. sjednici, održanoj 01. 08. 2018. godine, usvojilo DOB za period 2019.-2020. godine. Uzimajući u obzir trend odlučivanja u domeni politike koji je često značio odlaganje usvajanja predmetnog dokumenta, a isti je od značajnog uticaja to nosi i značajan rizik za planiranje.

DOB odobren u 2018. godini u određenoj mjeri nudi jasne naznake cjelokupnih budžetskih pretpostavki za tri godine od kojih su dvije unutar predmetnog planskog perioda. U okviru ovakvog okruženja, aktivnosti navedene u SPR MP BiH će se morati takmičiti za nedovoljna finansijska sredstva sa ostalim institucijama BiH kao i ograničenjima u pogledu novog zapošljavanja, te zadržavanjem kadra u službi zbog moratorija na plate. MP BiH se suočava sa zahtjevima i potrebama građana, kao i zahtjevima međunarodne zajednice da unaprijedi usluge i obavlja dodatne funkcije.

„Pod pretpostavkom nastavka pozitivnog trenda u eksternom okruženju uz dodatni doprinos internih događanja, tokom 2018. godine u BiH se može očekivati stopa rasta koja bi trebala biti nešto viša u odnosu na prethodnu godinu. Godina 2017. donijela je visok rast prihoda od indirektnih poreza od 4,8%. Očekuje se da bi se ekonomski rast u periodu 2020. – 2021. godine trebao odvijati u uslovima boljeg eksternog okruženja uz blago poboljšanje poslovne klime za investiranje. Sa tim u vezi, očekivano dalje jačanje investicija do nivoa od 21% BDP-a u 2021. godini trebalo bi biti glavni izvor postepenog jačanja ekonomskog rasta na realnoj stopi od 3,6%.

Projekcija ukupnih ostalih prihoda institucija BiH za period od 2019. do 2021. godine sačinjena je na osnovu dostavljenih podataka budžetskih korisnika i analize ostvarenih prihoda u 2017. godini, očekivanoj realizaciji do kraja 2018. godine. Ukupan iznos predviđenih ostalih prihoda (dakle, svih prihoda koji uključuju donacije i transfere drugih nivoa vlasti) osim prihoda od indirektnih poreza u 2019. godini iznosi 130,39 miliona KM, što je u odnosu na 2018. godinu manje za 9,4 miliona KM.<sup>31</sup>

Čak i kad se drugi prihodi uzmu u obzir, mogućnosti za rast sredstava u srednjoročnom periodu su ograničene. Svi dijelovi javnog sektora generalno će morati da ostvare maksimalne rezultate na osnovu postojećih sredstava, kao i takmičiti se za dodatna sredstva iz ograničenih sredstava koja su na raspolaganju. U budžetskom postupku za sve institucije BiH, postoji očekivanje da će uštede ostvarene kroz bolje upravljanje postojećim uslugama ili ukidanje određenih usluga koje se trenutno pružaju, osloboditi izvjesna sredstva koja se mogu usmjeriti na nove projekte i aktivnosti.

<sup>30</sup> U slučaju da se DOB ne donese do traženog roka budžetsko planiranje na osnovu pretpostavki nacrta dokumenta i oslanjajući se na postojeći odobreni dokument iz prethodnog perioda.

<sup>31</sup> Tekst preuzet iz DOB VM BiH za period 2019. – 2021. godine, jer do 30. 06. 2019. godine nije došlo do usvajanja DOB VM BiH za period 2020.-2022. godine.

Najvažniji zadatak u okviru daljeg planiranja aktivnosti za provođenje SPR MP BiH je izrada realističnog plana finansiranja koja će podržati njegovo provođenje. U svojim programskim formatima tabele za pregled budžetskih prioriteta pružaju detaljan osnov za izradu opsežne finansijske slike MP BiH. Kod pitanja kako provesti SPR MP BiH, važno je da MP BiH izradi finansijski plan, koji će uzeti u obzir: 1) trenutni finansijski položaj, u skladu sa tabelama programskog budžeta, 2) procjenu zavisnosti o međunarodnom finansiranju, 3) moguće uštede, sa ciljem osiguravanja sredstva za aktivnosti predviđene SPR-om MP BiH, 4) kreativno ispitivanje načina finansiranja svojih aktivnosti.

Budžetski postupak u BiH nudi veći broj prilika za povećanje efikasnosti u trošenju javnih sredstava u MP BiH. MP BiH je dobilo značajna sredstava na ime podrške za strateški razvoj i povećanje efekata i rezultata rada. Provođenje SPR-a MP BiH trebalo bi dodatno potaći na to.

MP BiH će nužno trebati unaprijeđeno obrazlagati svoje finansijske potrebe na osnovu čvrstih dokaza, predanosti u radu i boljih rezultata, kako bi zadržao se minimalno unutar svoje sadašnje pozicije. Da bi se ispunila očekivanja SPR MP BiH, MP BiH će morati ostvariti pristup i drugim izvorima finansiranja. Ovo će biti izazov u narednim godinama. MP BiH će vjerovatno biti uspješnije ako njegovi zahtjevi budu podržani argumentacijom zasnovanoj na SPR-u MP BiH.

Za provođenje programa i pripadajućih projekata, a u cilju provođenja postavljenih srednjoročnih i posebnih ciljeva definisanih SPR MP BiH za period od 2020. do 2022. godine, planirano je ukupno 70.064.000,00 KM budžetskih sredstava.<sup>32</sup> U ovom trogodišnjem periodu, najznačajniji projekti koje MP BiH ima su otvaranje i funkcionisanje državnog zatvora za koji su osigurana donatorska sredstva u visini 26.760.585,50 KM i kreditna sredstva u visini 37.747.519,00 KM. Osnivanje ovog zavoda provest će MP BiH. Otplatu kredita će započeti MP BiH, a nakon osnivanja nastaviti uprava Zavoda koja bi trebala se uspostaviti tokom 2020. godine. Pored ovog drugi značajan projekt MP BiH je Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva BiH, koji se finansira iz višegodišnjih kapitalnih investicija u iznosu od 3.780.000,00 KM. MP BiH provodi ili planira provođenje nekoliko projekata iz IPA sredstava (Podrška budžetu za rješavanje predmeta ratnih zločina i programe EU – Evropa za građane).

## 5.2 Rashodi MP BiH

U narednim tabelama su prikazani rashodi MP BiH u prethodnom srednjoročnom periodu.

Rashodi po vrstama:

Ekonom. kod	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)
611000	Bruto plate i naknade	5.902.154,62	6.029.374,49	6.007.663,00
612000	Naknade troškova zaposlenih	878.346,11	828.583,99	867.736,80
613000	Izdaci za materijal i usluge	1.703.114,26	1.857.455,31	2.001.207,55
614000	Tekući grantovi	3.597.734,50	3.789.574,50	4.305.054,50
821000	Kapitalna ulaganja	154.992,41	600.786,40	562.874,29

Rashodi po izvorima:

R.b.	Ukupno planirani rashodi (po ekonomskoj klasifikaciji)	2016. (Izvršenje)	2017. (Izvršenje)	2018. (Izvršenje)
1.	Rashodi finansirani iz budžeta	12.157.996,20	12.989.074,55	13.640.111,17
2.	Rashodi finansirani iz kreditnih sredstava			
3.	Rashodi finansirani iz donacija	78.345,70	116.700,14	104.424,97

<sup>32</sup> Planirani ukupni iznos se odnosi na ukupan zahtjev MP BiH u okviru projekcija DOB-a 2020.-2022. godine i ne uključuje iznos višegodišnjih kapitalnih investicija, kredita i donacija. Gornja granica za MP BiH u 2020. godini iznosi 19.562.000,00 KM što predstavlja umanjeno od 6.164.000,00 KM u odnosu na zahtjev.

### 5.3. Organizacioni kapaciteti

Zaključno sa 30. 06. 2019. godine MP BiH u evidencijama vodi 266 zaposlenih, što čini 87,2% od planiranog broja zaposlenih prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji MP BiH iz 2018. godine. U narednom periodu se očekuje dalje prilagođavanje unutrašnje organizacione strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka kao što je to predviđeno planom.

U projiciranom periodu MP BiH će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju ljudskih potencijala prateći njihov razvoj kroz ostvarivanje rezultata u obavljanju zadataka, a u dijelu gdje su primijećene slabosti će provoditi politiku jačanja kapaciteta kroz obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, ReSPA-e, donatorskih projekata i/ili specijalizovanih obuka.

### 5.4 Ljudski potencijali MP BiH

U narednoj tabeli su prikazani ljudski potencijali MP BiH na dan 30. 06. 2019. godine.

Ljudski potencijali u MP BiH<sup>33</sup>

R.b.	Organizaciona jedinica	Planirani broj	Broj zaposlenih	Popunjenost (%)
1.	Kabinet ministra	8	7	87,50%
2.	Kabinet zamjenika ministra	5	4	80%
3.	Ured sekretara ministarstva	5	3	60%
4.	Jedinica interne revizije	3	2	66,6%
5.	Sektor za kadrovske, opće i finansijsko-materijalne poslove	30	26	86,66%
6.	Sektor za pravosudne organe	10	7	70%
7.	Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	11	10	90,90%
8.	Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	28	22	78,6%
9.	Sektor za upravu	11	11	100%
10.	Upravni inspektorat	6	6	100%
11.	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	13	13	100%
12.	Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	42	40	95,2%
13.	Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	8	6	75%
14.	Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH	13	9	69,2%
15.	Ured za registar zaloga i informatizaciju	4	4	100%
16.	Odjeljenje sudske policije	65	61	93,8%
17.	Ured za besplatnu pravnu pomoć	4	1	25%
<b>Ukupno:</b>		<b>266</b>	<b>232</b>	<b>87,2%</b>

<sup>33</sup> U ukupan broj dat u tabeli nije uračunato osam zamrznutih pozicija i tri pripravnika.

Pregled spolne strukture ljudskih potencijala MP BiH na dan 30. 06. 2019. godine<sup>34</sup>

Naziv organizacione jedinice	DRŽAVNI SLUŽBENICI										ZAPOSLENICI								UKUPNO			
	Rukovodeći državni službenici		Šefovi unutrašnjih organizacionih jedinica		Stručni savjetnici		Viši stručni saradnici		Stručni saradnici		Šefovi kabineta i savjetnici rukovodioca		Sudski policajci		Ovlašteni zavodski službenici		Ostali zaposlenici					
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž		
1. Kabinet ministra												2	3					1		3	3	
2. Kabinet zamjenika ministra													1					2		2	1	
3. Ured sekretara Ministarstva	1					1													1	1	2	
4. Jedinica interne revizije		1			1															1	1	
5. Sektor za kadrovske, opće i finansijsko - materijalne poslove		1		1	3	2		1										8	10	11	15	
6. Sektor za pravosudna organa		1		2	1	1		1											1	1	6	
7. Sektor za izvršenje krivičnih sankcija i rad kaznene ustanove	1			1	4	1													2	5	4	
8. Sektor za međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju	1		1	2	2	4		1	3	2								1	5	8	14	
9. Sektor za upravu		1	1	1	2	3			1										2	4	7	
10. Upravni inspektorat	1				1	2													2	2	4	
11. Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije	1		1	1	2	4				3										1	4	9
12. Pritvorska jedinica Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	1		1	1	1											26	5		5	28	12	
13. Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva	1			1	1	1	1			1										3	3	
14. Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH				1	1	3			1										3	1	6	
15. Ured za registar zaloga i informatizaciju			1		1														2	2	2	
16. Odjeljenje sudske policije			1											53	4			3		57	4	
17. Ured za besplatnu pravnu pomoć										1										0	1	
<b>UKUPNO</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>23</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>53</b>	<b>4</b>	<b>26</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>34</b>	<b>133</b>	<b>94</b>		

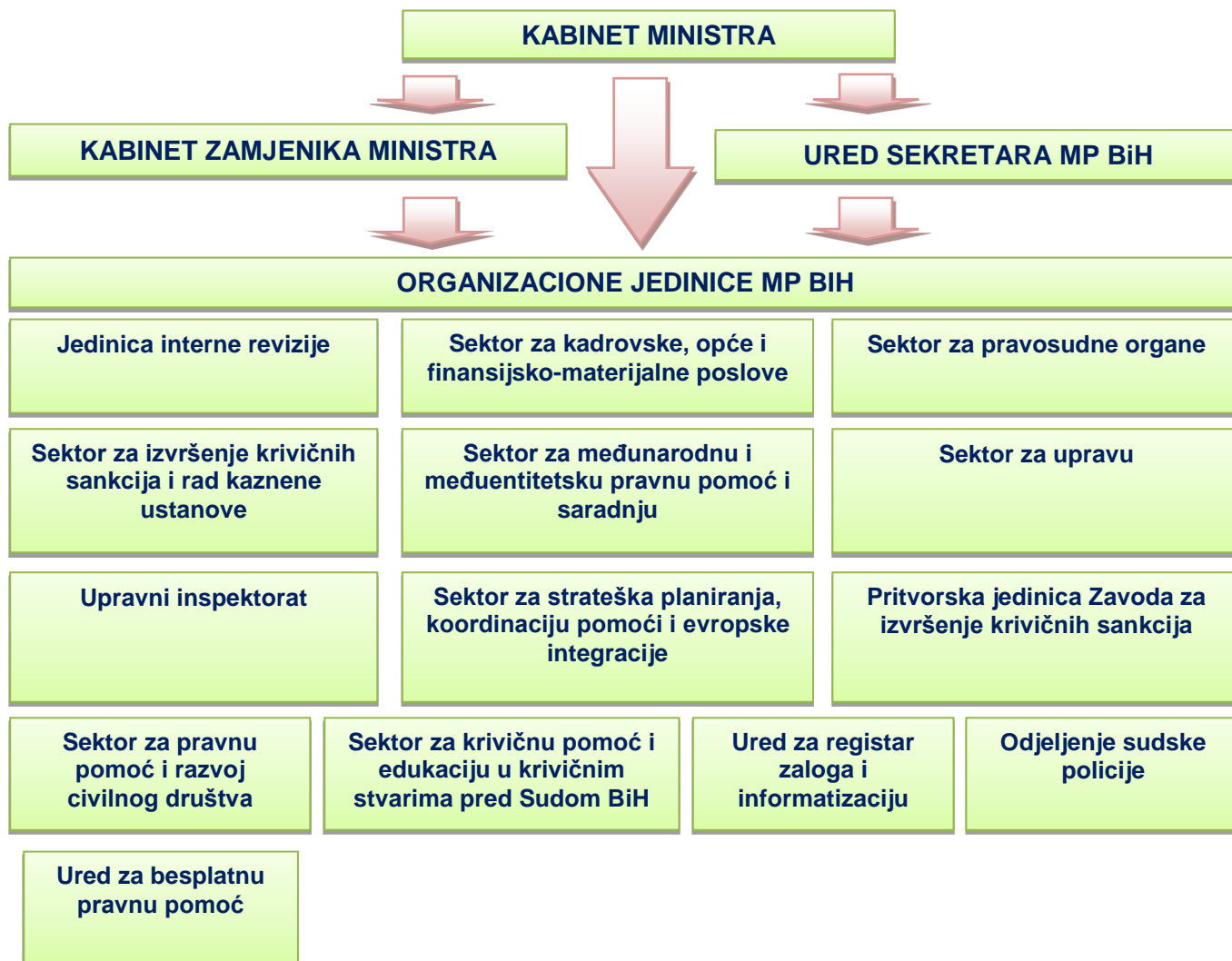
<sup>34</sup> U tabeli nisu uvršteni ministar, zamjenik ministra, tri pripravnika i osam zaposlenika koji imaju zaleđen status.



## 5.5 Smještaj i materijalno-tehnička opremljenost MP BiH

MP BiH ima riješeno pitanje smještaja u vlastitim prostorijama na tri funkcionalno odvojene lokacije u Sarajevu i posjeduje materijalno-tehnička sredstva za nesmetan rad, koja se redovno održavaju, a zastarjela oprema se zamjenjuje novom.

## 5.6 Šematski prikaz unutrašnje organizacije MP BiH



## **6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I PROCJENU REZULTATA**

### **6.1 Upravljanje provođenjem**

Posebni ciljevi, programi i projekti utvrđeni u SPR-u MP BiH daju smjernice za aktivnosti sa ciljem rješavanja najvažnijih pitanja MP BiH u trogodišnjem periodu, usuglašeni unutar MP BiH, kroz pristup koji se zasniva na razmjeni informacija i konsultacijama. S obzirom na kompleksnost zakonodavnih i upravnih okvira unutar kojih MP BiH funkcioniše, potrebno je usvojiti i uspostaviti praćenje napretka naspram pokazatelja predviđenih SPR-u MP BiH.

Odgovornost za provođenje posebnih ciljeva, programa i projekata predviđenih SPR-om MP BiH rada počiva na odgovornim rukovodećim državnim službenicima. Politički i strateški nadzor provođenja se vrši kroz sastanke koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika najmanje jednom mjesečno i Stručne kolegije MP BiH, koji bi se trebali održavati najmanje jednom tromjesečno. Osim što trebaju pratiti provođenje SPR-a MP BiH i davati političke i strateške smjernice, pomenuti sastanci se mogu koristiti i kao forum za raspravu o drugim pitanjima iz nadležnosti MP BiH. Dobro pripremljeni i održani sastanci mogu poboljšati nivo usklađenosti i saradnje među najvažnijim učesnicima u svakoj od oblasti rada.

Sastanci koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika razmatraju ostvareni napredak u prethodnom mjesecu prema mjesečnom planu rada, kao i eventualne promjene za naredni mjesec. Stručni kolegij tromjesečni napredak u odnosu na godišnji program rada i prijedloge za promjene godišnjeg programa rada daje ministru. Vrlo je važno da ovi sastanci postanu prepoznatljiv događaj u radu MP BiH. Sekretar, uz tehničku pomoć SSPKPEI, je zadužen za pripremu sastanaka koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika i sastanaka Stručnog kolegija. SSPKPEI je odgovoran za cjelokupnu koordinaciju aktivnosti predviđenih ovim planom, uključujući i prikupljanje podataka u svrhu praćenja i procjene.

### **6.2 Inicijative po pitanju politika koje predviđa SPR MP BiH**

Osim uspostavljanja efikasne organizacije upravljanja, uspješno provođenje SPR-a MP BiH zavisi od sposobnosti MP BiH da izrađuje analize i prateće preporuke, kao i od stepena razvoja sposobnosti za vršenje cjelovitih pregleda politika unutar sektora utvrđenih u SPR MP BiH. SPR MP BiH predviđa niz zakonodavnih inicijativa kao načina rješavanja suštinskih pitanja u oblastima iz nadležnosti MP BiH. Treba napomenuti da je zakonodavstvo samo jedan od mnogih vidova politike koje se mogu upotrijebiti da podrže utvrđeni strateški pravac djelovanja. Svim zakonodavnim inicijativama trebale bi prethoditi ili bi ih trebala pratiti, analiza politike ili/i širi postupak konsultacija. Ovo je potrebno da bi se osiguralo da su zakonska rješenja u skladu sa najboljom međunarodnoj praksi i u skladu sa praktičnim potrebama i sposobnostima djelovanja u BiH.

### **6.3. Definisane najvažnijih pokazatelja**

Pokazatelji uspješnosti su jedna od tehnika koje se koriste za mjerenje uspjeha u postizanju ciljeva postavljenih putem vizije, misije i posebnih ciljeva koji proizilaze iz toga kao dodatak aktivnosti i programa. Pokazatelji su definisani na osnovu prirode zadataka i uloge u iskazivanju postignuća određenog cilja ili ostvarenja određenog zadatka. Metodologija korištena za definisanje pokazatelja uspješnosti i sredstava mjerenja se zasnivaju na slijedećim kriterijima: 1) pokazatelji uspješnosti ciljeva definisani su na osnovu očekivanih ishoda za svaki od ciljeva, 2) prilikom postavljanja pokazatelja uspješnosti ciljeva uzeta je u obzir vrsta aktivnosti i programa putem kojih se postižu ciljevi i 3) pored ostalog vodilo se računa o logičnom slijedu i integraciji između pokazatelja uspješnosti srednjoročnih i posebnih ciljeva; pokazatelja uspješnosti i pokazatelja rezultata koji se odnose na aktivnosti i programe koji ostvaruju ciljeve.

U narednim tabelama prikazani su pokazatelji uspjeha za ciljeve i pokazatelji uspjeha/rezultata za programe, zajedno sa njihovim početnim i očekivanim vrijednostima na kraju trogodišnjeg perioda, a detaljan pregled nalazi se u AP SPR MP BiH, Prilog 1.

<b>POKAZATELJI USPJEHA SREDNJOROČNIH CILJEVA</b>		
<b>Srednjoročni cilj 14.2:</b> Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave		
<b>Pokazatelj uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.2.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenje propisa	0,53	0,55
<b>Srednjoročni cilj 14.6:</b> Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH		
<b>Pokazatelj uspjeha</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.1 Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, kaznene pravde i građanske pravde	0,49	0,53
<b>POKAZATELJI USPJEHA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA</b>		
<b>Posebni cilj 14.2.a</b> Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinirati sektor pravde i uprave u BiH		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata posebnog cilja</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.2.a.1 Nivo do kog su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za saradnju s OCD-ovima	90%	100%
14.2.a.2 Procenat izrađenih normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU u odnosu na broj planiranih	83%	95%
14.2.a.3 Procenat predmeta upravnog rješavanja i inspeksijskog nadzora riješenih u roku	93%	95%
14.2.a.4 Nivo do kojeg su koordinirani poslovi razvoja planova pravde, uprave i evropskih integracija	2	4
<b>Program 14.2.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom</b>		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata programa</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.2.1.1 Prosječan vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa u okviru nadležnosti MP BiH	12 mjeseci	12 mjeseci
14.2.1.2 Procenat registrovanih institucija BiH na web platformu eKonsultacije	74%	95%
14.2.1.3 Broj ukupno registrovanih korisnika web platforme eKonsultacije	1876	4526
14.2.1.4 Prosječni vremenski period rješavanja u upravnim stvarima	30	30
14.2.1.5 Prosječni vremenski period trajanja registracije	30	30
14.2.1.6 Indeks nadzora nad provođenjem zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije	3	3

<b>POKAZATELJI REZULTATA POSEBNIH CILJEVA I PROGRAMA</b>		
<b>Posebni cilj 14.6.a</b> Osigurati stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.a.1 Procenat izrađenih normativno-pravih propisa iz oblasti pravosuđa na nivou BiH u odnosu na broj planiranih <sup>35</sup>	83%	87%
<b>Program 14.6.1:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.1.1 Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiču pravosuđa na nivou BiH	86%	95%
<b>Posebni cilj 14.6.b</b> Osigurati human i zakonit tretman, te efikasno resocijalizirati zatvorenike i pritvorenike		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.b.1 Procenat ispunjenja aktivnosti IKS u odnosu na planirane GPR MP BiH	75%	95%
<b>Program 14.6.2:</b> Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija (IKS) i inspeksijski nadzor		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.2.2 Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče IKS na nivou BiH	83%	98%
<b>Posebni cilj 14.6.c</b> Osigurati pružanje međunarodne pravne pomoći (MPP) i saradnje		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2018.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2022.)</b>
14.6.c.1 Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH koji se tiče MPP	98%	98%
<b>Program 14.6.3:</b> Sistem međunarodne pravne pomoći		
<b>Pokazatelji uspjeha/rezultata</b>	<b>Početna vrijednost (2017.)</b>	<b>Očekivana vrijednost (2021.)</b>
14.6.3.1 Procenat pružene MPP u odnosu na broj zaprimljenih predmeta <sup>36</sup>	75% <sup>37</sup>	95%
14.6.3.2 Procenat ispunjenja AP SRSP u BiH iz MPP oblasti	98%	98%
14.6.3. Prosječan vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za MPP	5 dana	5 dana

<sup>35</sup> Ukupan broj planiranih normativno-pravnih propisa iz oblasti uprave za 2018. godinu bio je šest. Od tog broja četiri propisa su bila u izradi.

<sup>36</sup> Odnosi se na procenat predmeta međunarodne pravne pomoći u postupku u odnosu na ukupan broj predmeta u krivičnim i građanskim stvarima u toku jedne godine.

<sup>37</sup> Navedeni broj se odnosi na ukupan broj predmeta međunarodne pravne pomoći i u krivičnim i u građanskim stvarima koji su se nalazili u postupku zaključno sa 31. 12. 2017. godine u odnosu na ukupan broj zaprimljenih predmeta u obe oblasti međunarodne pravne pomoći.

## 6.4 Praćenje provođenja SPR MP BiH

Prikupljanje informacija o napretku koji je ostvaren u odnosu na pokazatelje definisane u SPR-u MP BiH i razmjena informacija je najvažniji element praćenja i procjene reformskih inicijativa u MP BiH.

S obzirom na složeno zakonodavno i upravno uređenje nije iznenađujuće da MP BiH još uvijek nedostaje opsežan sistem prikupljanja, razmjene i analiziranja informacija o upravljanju efektima. Pokazatelji koji su definisani u SPR-u MP BiH osmišljeni su imajući u vidu trenutačnu nerazvijenost sistema za upravljanje efektima i rezultatima rada, kao i skromne kapacitete u MP BiH, a naročito da se analiziraju informacije o efektima i rezultatima koji se tiče politika.

S tim u vezi je razrađen relativno jednostavan sistem praćenja osnovnog napretka u odnosu na SPR MP BiH. Na osnovu ulaznih informacija napredak programa/projekata može se svrstavati u jedan od četiri statusa:

Status	Značenje
√ - ZAVRŠENO (zeleno)	Program/projekat je proveden u skladu sa vremenskim rokovima i pokazateljima utvrđenim u SPR-u MP BiH ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provođenju. Program/projekat koji ima ovaj status ne zahtijeva dodatne aktivnosti i treba se ocjenjivati u smislu njegovih efekata i rezultata koji je imao na provođenju srednjoročnog cilja ili će ga potencijalno imati kada bude u potpunosti proveden.
→ - U POSTUPKU (žuto)	Provođenje programa/projek(a)ta kasni, što zahtijeva pažnju nadležne organizacione jedinice, te korektivno djelovanje o kome se odlučuje na redovnim sastancima unutar organizacione jedinice i po potrebi u koordinaciji sa drugim organizacionim jedinicima.
X - ODLOŽENO (narandžasto)	Program(i)/projekat(i) nije ni pokrenut. Ovo zahtijeva pažnju i djelovanje članova Kolegija MP BiH kojima se taj zastoj mora obrazložiti i dati prijedlog za njegovo otklanjanje.
XX – PREKINUTO (crveno)	Provođenje programa/projek(a)ta treba prekinuti i dalje ga ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane nadležne organizacione jedinice, raspravu i donošenje zaključka Kolegija MP BiH po tom pitanju.

Ovakva vrsta procjene može se napraviti bez previše teškoća i na brz način će osigurati pregled napretka, te omogućiti procjenu dinamike provođenja svakog programa/projekta i posebnog cilja čijem ostvarenju doprinose. Ovakvo izvještavanje o napretku će se pripremati najmanje dva puta godišnje za članove Kolegija MP BiH i trebalo bi biti osnova za postavljanje dnevnog reda ovih sastanaka.

## 7. PRILOZI

Sastavni dijelovi ovog SPR MP BiH su:

**Prilog 1: AP SPR MP BiH,**

**Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa i međunarodnih ugovora predviđenih SPR MP BiH.**

Broj: 11-02-5-3042/19  
Sarajevo, 30. 12. 2019. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj 32/02 i 103/09), člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 19/16), člana 7. stav (3), a u vezi sa članom 6. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), ministar pravde BiH,  
d o n o s i

## **O D L U K U**

**o usvajanju Srednjoročnog strateškog plana MP BiH za period od 2020. do 2022. godine**

Član 1.

Usvaja se Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2020. do 2022. godine.

Član 2.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period od 2020. do 2022. godine je sastavni dio ove odluke.

Član 3.

Prilikom izrade godišnjih programa rada MP BiH svi odgovorni državni službenici su dužni pridržavati se smjernica i obaveza utvrđenih u Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2020. do 2022. godine.

Član 4.

Zadužuju se sve organizacione jedinice da u saradnji sa SSPKPEI vrše ažuriranje Srednjoročnog plana rada MP BiH, u skladu sa čl. 6. i 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

**MINISTAR**  
**Josip Grubeša**