



Broj: 11-02-8-2452/19
Sarajevo, 25.03.2019. godine

ZAPISNIK

sa pete Konferencije ministara pravde sa svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, predsjednika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine i Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (MK), održane 25.3.2019. godine, sa početkom u 11,00 sati u Sarajevu, u zgradi Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, sala 1, I sprat.

MK su prisustvovali članovi i članice MK: Josip Grubeša, ministar pravde Bosne i Hercegovine, Ružica Jukić, u ime predsjednika Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, Safet Pizović, predsjednik Pravosudne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Mato Jozić, federalni ministar pravde, Slobodan Zec, u ime ministra pravde Republike Srpske, Ružica Jukić-Ezgeta, u ime ministra za pravosuđe i upravu Zeničko-dobojskog kantona (ZDK), Asim Dizdarević, ministar pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona (USK), Zoran Marković, ministar pravosuđa i uprave Srednjobosanskog kantona (SBK), Suad Balić, ministar pravosuđa, uprave i lokalne samouprave Hercegovačko-neretvanskog kantona (HNK), Kristijan Zovko, ministar pravosuđa i uprave Zapadno-hercegovačkog kantona (ZHK), Lejla Brčić, ministrica pravosuđa i uprave Kantona Sarajevo, Ivica Ćosić, u ime ministra pravosuđa i uprave Kantona 10 i Pero Radić, ministar pravosuđa i uprave Posavskog kantona.

MK nisu prisustvovali predstavnici iz ministarstava pravosuđa/pravde i uprave Bosansko-podrinjskog i Tuzlanskog kantona.

MK su prisustvovali kao gosti: Julien Berthoud, Aldijana Šabanović iz Ureda Specijalnog predstavnika Evropske unije u Bosni i Hercegovini i Dicky Methorst-De Bie, Lara Obrenović Šahurić iz Ambasade Kraljevine Holandije.

MK su prisustvovali predstavnici organizacija civilnog društva Peđa Đurasović iz „Transparency International BiH“, Emir Prcanović, Ahmet Salčin i Dragan Vujanović iz „Vaša Prava“, te osoblje Sektora za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije Ministarstva pravde BiH (SSPKPEI), na čelu sa predsjedavajućim Tehničkog sekretarijata za praćenje provođenja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (TS SRSP u BiH), Nikom Grubešićem, pomoćnikom ministra pravde Bosne i Hercegovine.

U skladu s Poslovníkom MK petom konferencijom je predsjedavao Josip Grubeša, ministar pravde Bosne i Hercegovine.

Na petoj MK je predložen i usvojen slijedeći

DNEVNIRED:

1. Uvodne napomene i otvaranje pete MK,
2. Usvajanje Zapisnika sa četvrte MK,
3. Godišnji izvještaj o provođenju Akcionog plana za provođenje Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (AP SRSP u BiH) za 2018. godinu,
4. Izvještaj o statusu aktivnosti iz Akcionog plana SRSP u BiH Organizacija civilnog društva (OCD),
5. Status usvajanja revidiranog AP SRSP u BiH 2019. i 2020. godine,
6. Kalendar aktivnosti MK za 2019. godinu,
7. Izvještaj o praćenju i procjeni učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i prioriteta za donatorsko finansiranje u 2019. godini,
8. Zapisnik sa radionice vezano za provođenje AP SRSP 2014.-2018 godine, praćenja daljih reformi u sektoru i pripreme novog strateškog okvira
9. Zajednička izjava za javnost sa 5. MK,
10. Predlaganje i usvajanje zaključaka 5. MK.

Ad. 1.

Ministar pravde Bosne i Hercegovine Josip Grubeša je u uvodnim napomenama istakao cilj i svrhu ministarskih konferencija, te dao osvrt na ključne rezultate, izazove i strateške smjernice za dalji rad na provođenju SRSP u BiH i njenog Akcionog plana, čime je otvorena peta MK.

Ad 2.

Toni Šantić, šef Odsjeka za strateška planiranja i koordinaciju pomoći je dao uvodne napomene za zapisnik sa četvrte MK, održane 10.07.2018. godine.

Na zapisnik nije bilo primjedbi i isti je usvojen jednoglasno.

Ad. 3.

Niko Grubešić, pomoćnik ministra pravde Bosne i Hercegovine je upoznao prisutne s procesom praćenja i provedbe, kao i rezultatima navedenim u Godišnjem izvještaju AP SRSP u BiH u 2018. godini ističući ključne izazove po čemu je otvorio raspravu.

Emina Omerović, predstavnik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća (VSTV), prisutne je upoznala sa Informacijom o implementaciji državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina u periodu od 01.01.-31.12.2018. godine. Na kraju izlaganja predstavnik VSTV-a Ružica Jukić je istakla potrebu da se što prije revidira i usvoji nova Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina kako bi se stvorile pretpostavke njene daljnje implementacije. Po pitanju zakonskih inicijativa, prvenstveno Zakona o VSTV, smatra kako se trenutnim prijedlozima izašlo izvan njegovih okvira čime se otvorio prostor za kršenje ljudskih prava i time se proces njegove izrade odužio.

Mato Jozić, ministar federalnog ministarstva pravde, prisutne je upoznao sa aktivnostima Federalnog ministarstva pravde (FMP) koje su poduzete i realizovane u proteklom periodu, kao i sa izazovima na provođenju. Istakao je da se u narednom periodu očekuje usvajanje ključnih Zakonskih inicijativa iz oblasti Pravosuđa (Zakon o notarima Federacije BiH, Zakon o stečajnom i likvidacionom postupku Federacije BiH, Zakon o udruženjima i fondacijama Federacije BiH i Zakon o registraciji privrednih subjekata Federacije BiH). Ministar je istakao kako će uskoro se organizirati sastanak sa svim kantonalnim ministarstvima pravde po pitanju koordinacije projekta registracije privrednih subjekata za što su već potpisani sporazumi sa kantonima Sarajevo, Unsko-sanskim i Srednjobosanskim.

Asim Dizdarević, ministar pravde i uprave USK istakao je značaj ovog strateškog dokumenta, te kao pozitivan primjer naveo institut Rada za opće dobro na slobodi iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija. Od ključnih izazova navodi pitanje koordinacije rada između kantonalnih i federalnog ministarstva pravde, a tim u vezi pozdravlja inicijativu FMP i preporučuje potrebu za intenzivnijim procesom harmonizacije propisa.

Lejla Brčić, ministrica pravde i uprave Kantona Sarajevo informisala je prisutne da se u kantonu Sarajeva radi na jačanju infrastrukturnih (izgradnja/rekonstrukcija) i kadrovskih (upošljavanje) kapaciteta u pravosuđu za što su već i obezbjeđena sredstva u budžetu, a koji će se uskoro rebalansirati. U proteklom periodu ministarstvo bilježi presuđene tužbe u vrijednosti od preko 3 miliona KM po osnovu „sudeња u nerazumnim rokovima“, a što finansijski znatno opterećuje pravosuđe kantona. Od pozitivnih stvari ističe zadovoljavajući rad Ureda za besplatnu pravnu pomoć, kao i 165 lica na služenju alternativnih krivičnih sankcija. U budžetu su, također, odobrena dodatna sredstva za imenovanje 5 sudaca. Dodatno se pridružuje pozdravima za inicijativu FMP i preporučuje potrebu za većom harmonizacijom propisa.

Josip Grubeša, ministar pravde BiH je zaključio da o navedenim pitanjima su upravo uspostavljene Funkcionalne radne grupe (FRG) i da iste trebaju biti forum i pokretač ovakvih rasprava, a kako bi se time maksimalno iskoristili mehanizmi za praćenje i ocjenu provođenja AP SRSP u BiH. Od izazova za državni nivo je istakao pitanje nefunkcioniranja strukturiranog dijaloga posredstvom kojeg su se vodile ključne zakonske inicijative u oblasti pravosuđa za što očekuje nastavak i podršku Europske unije i njenog Ureda specijalnog predstavnika. Kad je u pitanju Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina više je puta upućena urgencija Vijeću ministara BiH (VM BiH). Od izazova u izvršenju krivičnih sankcija navodi problem otpočinjanja s radom državnog zatvora zbog odlaganja VM BiH o razmatranju i usvajanju ključnih

podzakonskih akata, kao i operativnim tekućim pitanjima održavanja objekta i normativnog rješavanja zatvorenika dosuđenim otvoreni tip zatvora.

Suad Balić, ministar pravde i uprave HNK, je podržao otvorenu diskusiju, te se osvrnuo na opterećenje ljudskih kapaciteta u sudu i tužilaštvu u HNK zbog čega se javlja neefikasnost i neefektivnost u radu pravosudnih institucija, a time i nezadovoljstvo građana i uprave kantona. Istakao je kako imenovanje sudija i tužitelja traje iznimno dugo, te se čekalo i preko godinu dana. Predstavnicu VSTV je stoga istakla kako je znatan broj konkursa koji su započeti, kao i veliki broj prijava koji su doveli do navedene situacije.

Nakon rasprave jednoglasno je prihvaćen Godišnji Izvještaj o provođenju AP SRSP u BiH za 2018. godinu, te su usvojeni zaključci kao u nastavku.

U narednom razdoblju pažnju treba usmjeriti na slijedeće prioritetne aktivnosti:

- MK ističe potrebu da institucije sektora pravde u narednom periodu posebnu pažnju obrate na prioritetne aktivnosti normativnog karaktera iz strateške oblasti Pravosuđe, te da svoje kapacitete usmjere na realizaciju započelih aktivnosti;
- MK pozdravlja dalje napore na unapređenju međunarodne pravne saradnje i ističe potrebu jačanja kapaciteta u ovoj oblasti;
- MK preporučuje provođenje aktivnosti u oblasti podrške ekonomskom razvoju, a koje se većim dijelom finansiraju i tehnički implementiraju uz podršku projekata pomoći;
- MK podržava napore za razmatranje strateškog pitanja EU integracija i donošenje odluke da se što prije pokrene inicijativa za saradnju institucija sektora pravde u BiH sa ključnom koordinacijskom institucijom – Direkcijom za evropske integracije (DEI), kao i drugim partnerima posredstvom službenih mehanizama koordinacije;
- MK podržava TT u nastojanju da se poboljša kvaliteta ulaznih informacija za izradu Izvještaj, te po potrebi urgira kod institucija da se pridržavaju Poslovnika MK-a i Smjernica za praćenje provođenja SRSP u BiH.

Ad. 4.

Emir Prčanović, direktor Udruženja „Vaša prava BiH“ predstavio je Izvještaj o statusu aktivnosti iz AP SRSP u BiH OCD-a za 2018. godinu. Pored navedenih zaključaka i preporuka OCD-a sadržanih u predstavljenj informaciji dodao je kako se Izvještaj podudara s nalazima službenog Izvještaja čime izražava zadovoljstvo. Istakao je i to da bi se već sad trebalo početi razmišljati o aktivnostima na izradi novog Strateškog okvira 2021.-2027. godine, te isto dodao u preporuke.

Nakon kraće rasprave jednoglasno je prihvaćen Izvještaj o statusu aktivnosti iz AP SRSP u BiH OCD za 2018. godinu.

Ad. 5.

Niko Grubešić, pomoćnik ministra pravde Bosne i Hercegovine je upoznao prisutne sa statusom usvajanja revidiranog AP SRSP u BiH 2019. i 2020. godine.

Mate Jozić, ministar federalnog ministarstva pravde je istako da je 13.3.2019. godine Vlada Federacije BiH usvojila Revidirani AP SRSP u BiH 2019. i 2020. godine, sa primjedbama da se iz navedenog AP-a FMP izbriše kao nositelj aktivnosti i to u strateškim aktivnostima 3.2.2.1, 3.2.2.2. i 3.2.2.3., a koji se tiču sistema Besplatne pravne pomoći.

Niko Grubešić, pomoćnik ministra pravde Bosne i Hercegovine naglasio je da je i Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH (PK BD BiH) na svojoj 198. redovnoj sjednici, održanoj 7.9.2018. godine, usvojila Revidirani AP SRSP u BiH 2019. i 2020. godine, sa primjedbom koja se odnosi na strateški program 1.1.3 koji se tiče Zakona o Ustavnom sudu. Ministarstvo pravde Republike Srpske (MP RS) je dalo saglasnost na Revidirani AP SRSP u BiH 2019. i 2020. godine s obzirom da se radi o dokumentu kojim se produžavaju rokovi ili nastavljaju već ranije utvrđene aktivnosti SRSP u BiH 2014.-2018. godine, a koji je Vlada RS već ranije usvojila.

Nakon rasprave zaključeno je da će Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine uputiti urgenciju VM BiH radi razmatranja i usvajanja navedenog dokumenata u što skorijem roku na sjednici VM BIH.

Ad. 6.

Kalendar aktivnosti MK za 2019. godinu obrazložio je Toni Šantić, šef Odsjeka za strateška planiranja i koordinaciju pomoći. U napomeni je istaknuto i to da će se prema institucijama ići sa zahtjevom za dostavom kvartalnih informacija kako je to utvrđeno Poslovníkom MK, a što u praksi ranije nije rađeno smatrajući da se time opterećuju kapaciteti. Radionica koja je predmetom sljedeće tačke dnevnog reda je zaključila da zbog kvalitetnije pripreme i izrade Izvještaja o provođenju AP SRSP u BiH je potrebno uspostaviti ranije utvrđenu praksu, a time nastojati provoditi obveze iz AP SRSP u BiH u rokovima.

Nakon rasprave MK je podržala Kalendar aktivnosti MK i njenih tijela u 2019. godini s napomenom.

Ad. 7.

Toni Šantić, šef Odsjeka za strateška planiranja i koordinaciju pomoći je upoznao prisutne sa Izvještajem o praćenju i procjeni učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH, kao i prioritetima za donatorsko finansiranje u 2019. godinu. Navodeći prioritete istaknuto je i to da Pododbor za pravdu, slobode i medije od institucija sektora pravde u BiH očekuje plan finansiranja provođenja AP SRSP u BiH u 2019. i 2020. godini koji je u pripremi.

Nakon rasprave MK je jednoglasno usvojila Izvještaj o praćenju i procjeni učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH, listu prioriteta za donatorsko finansiranje u 2019. godini i potrebu izrade Finansijskog plana.

Ad.8.

Informaciju/Zapisnik sa radionice vezano za provođenje AP SRSP 2014.-2018 godine, praćenja daljih reformi u sektoru i pripreme novog strateškog okvira obrazložio je Toni Šantić, šef Odsjeka za strateška planiranja i koordinaciju pomoći ističući potrebu strateškog opredjeljenja za provođenje procesa Samoprocjene i Evaluacije kao koraka u provođenju SRSP u BiH i omogućavanja nastavka reformi nakon isteka važenja trenutnog strateškog okvira.

Nakon rasprave MK je podržala Zapisnik sa radionice vezano za provođenje AP SRSP 2014.-2018 godine i podržala provođenje Samoprocjene i Evaluacije.

Ad.9.

Zajedničku izjavu za javnost pete MK pročitala je Stanislava Marić, glasnogovornica Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, koju su članovi MK jednoglasno podržali uz dopunu u dijelu naziva konferencije.

Ad.10.

Na petoj MK jednoglasno su usvojeni sljedeći zaključci:

a) Usvajaju se:

1. Izvještaj o provođenju AP SRSP u BiH za 2018. godinu sa zaključcima za postupanje po svakoj od oblasti reforme i Informacija o provođenju Državne strategije za rješavanje predmeta ratnih zločina s preporukom što skorijeg usvajanja,
2. Informacija OCD o provođenju AP SRSP u BiH za 2018. godinu,
3. Kalendar aktivnosti MK za 2019. godinu,
4. Izvještaj o praćenju i procjeni učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH i lista prioriteta za 2019. godinu,
5. Informacija s radionice institucija sektora pravde u BiH i OCD-a o evaluaciji i nastavku reformi u sektoru pravde u BiH,
6. Zajednička izjava za javnost.

- b) U narednom periodu potrebno je intenzivirati aktivnosti na provedbi svih aktivnosti SRSP u BiH, a posebnu pažnju treba usmjeriti na slijedeće prioritetne aktivnosti:
1. Izrada i usvajanje zakonskih inicijativa predviđenih strateškim programima i aktivnostima oblasti Pravosuđa usmjeravajući sve svoje kapacitete na provedbu započetih aktivnosti;
 2. Nastaviti rad na usklađivanju standarda u izvršenju kaznenih sankcija, te staviti u punu funkciju Državni zavod i intenzivirati alternativne kaznene sankcije;
 3. Nastaviti rad na unapređenju međunarodne pravne saradnje i intenzivirati aktivnosti jačanja i uspostave kapaciteta u ovoj oblasti;
 4. Provesti započete aktivnosti u oblasti Podrške ekonomskom rastu, s naglaskom na aktivnosti kojim se pruža tehnička i finansijska podrška projekata pomoći;
 5. Preporučuje se dalje poboljšanje komunikacije i koordinacije institucija sektora pravde u BiH, a posebno po pitanja EU integracija pri čemu je potrebno intenzivirati aktivnosti i što prije pokrenuti inicijativu za saradnjom institucija sektora pravde u BiH sa ključnom koordinacijskom institucijom - DEI i drugim partnerima posredstvom službenih mehanizama koordinacije;
 6. Sve institucije se obvezuju da svojim radom na praćenju sektorskih reformi će unaprijediti Izvješće dostavom potkrijepljenih i potvrđenih informacija u skladu sa Poslovníkom MK-a i Smjernicama za praćenje provođenja SRSP u BiH.

MK je završena u 13,00 sati.

ZAPISNIK SAČINIO:

Eddie Gratz