



Broj: 11-02-5-/22

Sarajevo, 02. 02. 2022. godine

Na osnovu člana 23. stav 4. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16) i člana 6. stav (7) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, podnosi

I Z V J E Š T A J

O PROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA RADA MINISTARSTVA PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE

U 2021. GODINI

POGLAVLJE 1. - UVOD

1.1 Kratak opis nadležnosti Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine

Članom 13. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH¹ propisano je da je Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (MP BiH) nadležno za *izradu zakona iz oblasti pravosuđa, pravosudnu upravu BiH i međunarodnu pravosudnu saradnju², međunarodnu i međuentitetsku pravnu pomoć i saradnju, te poslove uprave i upravne inspekcije.*³Zakonom o registraciji pravnih lica koje osnivaju institucije BiH,⁴ Zakonom o upotrebi i zaštiti naziva BiH⁵ i Zakonom o pečatu institucija BiH.⁶ Nadležnosti MP BiH propisane su i Zakonom BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera – Prečišćeni tekst,⁷ kojim MP BiH ima nadležnost za *izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Suda BiH*, kao i Zakonom BiH o pomilovanju⁸. Tranzicijom Ureda registrara Suda BiH, podrška za obuku i pružanje pravne pomoći pred Sudom BiH je prenijeta u nadležnost MP BiH.

¹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13 i 19/16.

² U ovu aktivnost uključena je izrada zakona i drugih propisa za uređenje pitanja vezanih za pravosudne organe na državnom nivou, uopšteno djelovanje kao centralno koordinirajuće tijelo za obezbjeđenje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, bilo obezbjeđenjem uslova za raspravu ili koordinisanjem inicijativa, upravne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou, davanje smjernica i praćenje pravnog obrazovanja kako bi se obezbijedila međuentitetska usklađenost u ovoj oblasti i postupanje u skladu sa standardima, kao i međunarodna pravosudna saradnja.

³ Nadležnosti MP BiH u ovim oblastima su propisane i Zakonom o polaganju pravosudnog ispita u BiH, Zakonom o sudskoj policiji BiH, Zakonom o ustupanju predmeta Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza od Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju u postupcima pred sudovima u BiH, Zakonom o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera, Zakonom o primjeni Rimskog statuta Međunarodnog krivičnog suda i saradnji sa Međunarodnim krivičnog sudom i Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći BiH, te Zakonom o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonom o pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH., Zakonom o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH,

⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 37/03 i 76/11.

⁵ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 30/03, 42/04, 50/08 i 76/11.

⁶ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11.

⁷ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 22/16.

⁸ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 93/05.

Sporazumom o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (VM BiH) i nevladinog sektora u BiH iz 2007. godine predviđeno je osnivanje Ureda za razvoj civilnog društva, kao organa nadležnog za civilno društvo unutar VM BiH. Umjesto Ureda, u okviru MP BiH, osnovan je **Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva**.

Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH je propisano da je MP BiH nadležno da obavlja i druge poslove koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH. S obzirom na složenu pravnu i institucionalnu organizaciju u BiH, od posebne važnosti za ostvarenje ciljeva iz svake od navedenih nadležnosti MP BiH su uspostavljane sistema, procesa i sposobnosti za koordinisanje i usklađivanje aktivnosti u provođenju cjelokupnog mandata MP BiH. Rješavanje ovih pitanja je potrebno da se obezbijedi da aktivnosti budu usmjerene prema sličnim strateškim ciljevima i usklađene sa zahtjevima EU pridruživanja. Ukoliko se ne razviju sposobnosti organizacionih jedinica MP BiH da upravljaju aktivnostima i da preuzmu odgovornost za napredak, uspjeh planiranih aktivnosti može biti ugrožen. Zbog toga su posebno izdvojeni poslovi vezani za **upravljanje i koordinaciju u sektoru pravde u BiH**, kao poslovi koji nisu u nadležnosti drugih ministarstava BiH, a srodni su poslovima iz nadležnosti MP BiH, zajedno sa poslovima vođenja registra zaloga, uspostavljenog Okvirnim zakonom o zalozima,⁹ te poslovi usmjeravanja, praćenja i ocjene rada Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na osnovu Sporazuma o uspostavljanju Regionalne škole javne uprave.¹⁰ Obaveza obezbjeđenja sredstava za ReSPA na osnovu sporazuma vrši se u okviru tekućih transfera inostranstvu, a obezbjeđenje sredstava u budžetu institucija vrši Ministarstvo vanjskih poslova.

1.2 Pregled ciljeva i programa MP BiH

Izveštajem je obuhvaćeno provođenje Srednjoročnog plana rada (Srednjoročni plan rada) MP BiH 2021.-2023. godine u 2021. godini.

Strateški cilj kojim MP BiH doprinosi provođenju strateškog okvira BiH, Srednjoročnog programa rada VM BiH i Srednjoročni plan rada MP BiH u 2021. godini je: „14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“.

Srednjoročni ciljevi MP BiH su:

1. *Unapređenje kreiranja politika, procesa evropskih integracija u EU i reforme javne uprave (14.2),*
2. *Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6).*

Posebni ciljevi kojima MP BiH doprinosi provođenju strateškog okvira BiH, Srednjoročnog programa rada VM BiH, su:

1. *Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinisati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a),*
2. *Obezbijediti stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a),*
3. *Obezbijediti human i zakonit tretman, te efikasna resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika (14.6.b),*
4. *Obezbijediti pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje (14.6.c).*

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom izvještaju, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

⁹ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 28/04 i 54/04.

¹⁰ Objavljen u „Službenom glasniku BiH- Međunarodni ugovori“, broj 8/09.

2.1. Doprinos ostvarenju strateških ciljeva

MP BiH ima jednu od vodećih uloga u reformama javne uprave na nivou BiH i ključnu u reformama iz oblasti sektora pravde za nivo BiH, a za što vrši i koordinaciju procesa strateškog planiranja, praćenja i ocjene provođenja. MP BiH u skladu sa nadležnostima i svojom misijom iz oblasti uprave i pravde značajno doprinosi procesu tranzicije i izgradnje kapaciteta kao nužnih pretpostavki za razvoj moderne uprave čime utiče na ekonomski i socijalni razvoj BiH. MP BiH doprinosi ostvarenju **14. opšteg strateškog cilja „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“**. Kompleksnost određivanja doprinosa ogleda se u tome što institucije jednog nivoa, a i manje različitih nivoa, nemaju konsenzus o viziji razvoja, niti postoji dogovor o zajedničkim vrijednostima i indikatorima iako je strateški okvir reforme javne uprave je usvojen u 2018. godini, ali implementacione strukture tek su uspostavljene u 2021. godini s jedne strane dok s druge strateški okvir reforme sektora pravde u BiH istekao je u 2020. godini, a tokom 2021. godine je izrađen nacrt novog okvira pri čemu praćenje reformi u 2021. godini nije vršeno. Odabrani indikatori treće strane po svojoj metodologiji prate sve nivoe vlasti i njihove vrijednosti su agregirane za cijelu BiH, dok metodologija ne omogućuje razlaganje po nivoima, a još manje specifično prema nadležnostima institucija i njihovim misijama.

2.2. Doprinos ostvarenju srednjoročnih ciljeva

Strateški cilj „Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta“ sadrži sedam srednjoročnih ciljeva pri čemu MP BiH doprinosi ostvarenju dva cilja. Jedan cilj se odnosi na procese reformi javne uprave „*Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave*“ (14.2) i drugi na reforme u sektoru pravde u BiH, pod nazivom „*Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH*“ (14.6).

Indikator kojim MP BiH prati ostvarenje srednjoročnog cilja 14.2 je Indeks vladavine prava u dijelovima ograničenja državnih ovlasti, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenja propisa. Vrijednost ovog indikatora u 2021. godini je 0,46 indeksnih poena što predstavlja 95 % od ciljane vrijednosti za 2021. godinu. Kako se radi o vrijednosti koja je jednaka za 2020. godinu smatramo kako je došlo do stagnacije, ali da je uspjeh što nije došlo do daljnjeg opadanja vrijednosti što bi ukazivalo na potrebu revizije i evaluacije rada. Postoje brojni razlozi i faktori koji doprinose takvom stanju, ali jedan od glavnih je pojava pandemije, politička nestabilnost i zapostavljenost reforme odnosno njihov ne nastavak. MP BiH ostvarenju ovog cilja zajednički doprinosi sa Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH (GS VM BiH), Uredom koordinatora za reformu javne uprave (PARCO), Direkcijom za ekonomsko planiranje (DEP) i Direkcijom za evropske integracije (DEI) BiH. Indikator kojim MP BiH prati ostvarenje srednjoročnog cilja 14.2 je Indeks vladavine prava u dijelovima ograničenja državnih ovlasti, krivične pravde i građanske pravde. Vrijednost ovog indikatora u 2021. godini je 0,46 indeksnih poena što predstavlja 84 % od ciljane vrijednosti za 2021. godinu. Vrijednost u 2021. godini predstavlja pad od 0,07 indeksnih poena u odnosu na vrijednost ostvarenu u 2020. godini čime označava kritičnu masu za evaluacijom reformi i redefiniranjem strateškog okvira. Sektor pravde u BiH u 2021. godini je razvijao strateški okvir vršeci i evaluaciju dosadašnjih rezultata reforme, a uzimajući u obzir rizike i izazove koji se tiču rada u uvjetima pandemije, kao jednog od vodećih razloga slabijih rezultata u pravosuđu, a s druge strane političkih reforme i nesuglasica oko samih reformi, a tako i reformi sektora pravde u BiH. Pored navedenog korupcija koja je ocijenjena kao jedan od razloga za slabe rezultate razvoja BiH takođe se odnosi i na pravosuđe. Korupcija je bila jedan od glavnih pokretača regulatorne reforme u 2021. godini, a ocjenu prioriteta mjera koje se tiču prevencije i borbe protiv korupcije u pravosuđu donesena je još u procesu stručnih misija EU u sektoru pravde u BiH u prethodnom periodu. Ostvarenju ovog cilja pored MP BiH doprinose Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH (VSTV BiH), Sud BiH i Tužilaštvo BiH.

2.3. Najvažniji rezultati MP BiH u 2021. godini

U 2021. godini MP BiH je, u skladu sa epidemiološkom situacijom u zemlji, s obzirom na odsustvo novog strateškog okvira, provodilo prioritete koji su bili sadržani, a neostvareni u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine i u nacrtu revidiranog Akcionog plana za period od 2019. do 2020. godine, te revidiranoj Državnoj strategiji za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH, Strategiji integrisanja BiH u Evropsku uniju, Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i pratećim Akcionim dokumentima (14 prioriteta koje zemlja treba da ispuni kako bi dobila preporuku za otvaranje pregovora o pridruživanju Evropskoj uniji iz Mišljenja o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji), Strategiji za reformu javne uprave i nacrtu Akcionog plana koji je usvojen krajem 2020. godine, Srednjoročnom programu rada VM BiH za period od 2021. do 2023. godine, Srednjoročnom planu rada MP BiH za period od 2021. do 2023. godine, kao i Programu rada MP BiH za 2021. godinu.

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini (SRSP u BiH). Ministar pravde je rješenjem formirao Radnu grupu za izradu predmetne strategije i Akcionog plana. Prije pristupanja izradi dokumenata, izrađene su detaljna Analiza stanja reformi sektora pravde kao i Izvještaj o samoprocjeni SRSP u BiH i Akcionog plana za period 2014. – 2020. godine. Tokom 2021. godine finalizovane su aktivnosti na izradi SRSP u BiH za period 2021. – 2027. godine i njen pripadajući Akcioni plan, sa pet definisanih reformskih oblasti i to: Pravosuđe, Izvršenje krivičnih sankcija, Međunarodna pravna pomoć i pravosudna saradnja i pravna pomoć, Podrška ekonomskom razvoju i Koordinisan, dobro rukovođen i odgovoran sektor. Za svaku reformsku oblast utvrđeni su specifični cilj i pokazatelji specifičnog cilja, reformske podoblasti, postojeće stanje u reformskoj podoblasti, ocjena postojećeg stanja i operativni ciljevi i pokazatelji sa početnim, kontrolnim i ciljanim vrijednostima. Radna grupa imenovana od strane VM BiH i ministra pravde BiH, uz široke vertikalne i horizontalne međuinstitucionalne konsultacije i konsultacije sa međunarodnim organizacijama u BiH, je izradila Prednacrt nove SRSP u BiH i AP, kao i pokazatelje provođenja. Izrađeno je oko 70 pokazatelja, koji su sadržani u Pregledu (Pasošu) pokazatelja, koji su takođe prošli opsežne konsultacije unutar Radne grupe za izradu SRSP u BiH za 2021. – 2027. godinu.

Zbog sveukupne situacije vezane za pandemiju koronavirusa u BiH, sastanci Radne grupe su se provodili korištenjem elektronske komunikacije, te su svi dokumenti upućivani na adrese učesnika, pažljivo su obrađivani pristigli prijedlozi, kao i komentari na predstavljene nacрте i prijedloge dokumenata. Intenzivna saradnja je uspostavljena sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH, sa kojim su održavane česte konsultacije i razmjena stavova, mišljenja i informacija. U tu svrhu je održan i sastanaka sa predstavnicima VSTV BiH septembra 2021. godine, ali i dvodnevni sastanak članova Radne grupe u organizaciji udruženja Vaša prava BiH i Transparency International tokom novembra 2021. godine. Zbog političke situacije u BiH, izazvane donošenjem izmjena Krivičnog zakona BiH, predstavnici Republike Srpske su se povukli iz Radne grupe zbog čega nije došlo do završetka proesa izrade strateškog okvira.

Radovi na **rekonstrukciji i nadogradnji objekta za smještaj Tužilaštva BiH** su završeni krajem aprila 2021. godine. Zbog dodatnih zahtjeva Komisije za tehnički prijem taj proces nije završen.¹¹

Vijeće ministara BiH, na 41. sjednici, od 23. 06. 2021. godine, većinom glasova i uz određene korekcije, na prijedlog MP BiH, utvrdilo je **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću (VSTV) BiH**, i uputilo PS BiH na razmatranje po skraćenoj proceduri. Prijedlogom zakona uređuju se pitanja koja je potrebno hitno riješiti kako bi se poboljšao integritet i omogućilo efikasnije i transparentnije funkcioniranje pravosuđa i VSTV-a, a što je jedan od 14 prioriteta iz Mišljenja Europske komisije.

¹¹MP BiH je trenutno u fazi potpisivanja Ugovora za dodatne radove, nakon čega će biti okončan i tehnički prijem.

Državna strategija za rješavanje predmeta ratnih zločina u BiH. Važno je napomenuti da usvajanje revidirane strategije predstavlja i ispunjenje jednog od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu za članstvo BiH u EU. Revidirana Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina u BiH usvojena je tokom 2020. godine.¹² VM BiH je u više navrata početkom 2021. godine razmatralo, te vraćalo s dnevnog reda prijedlog Odluke o formiranju Nadzornog organa za praćenje provođenja Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina zbog potrebe dodatnog usaglašavanja.

Projekat „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH - IPA 2017“ završio je u 2020. godini, a tehnički je zatvoren početkom 2021. godine. Uporedo sa zatvaranjem otpočeo je sa radom projekat spomenute podrške IPA 2019. godine koji će trajati do kraja 2022. godine. U okviru ovog projekta finansirane su aktivnosti podrške krivičnoj odbrani pred Sudom BiH. Zbog ograničenja u radu izazvanih pandemijom Covid-19 u pravosuđu, te malog broja ročišta i predmeta smanjen je i priliv zahtjeva. Ova ograničenja su uticala i na organizaciju edukacija.

Postupak pristupanja EUROJUST-u, započet u ranijem periodu, zbog izazova koji se tiču potrebe dorade pojedinih pravnih rješenja, a dijelom ograničenja zbog situacije izazvane pandemijom virusa Covid-19, je usporen što dovodi do odlaganja zaključivanja Sporazuma.

Strategija tranzicijske pravde u BiH. Tokom 2020. godine planirano je provođenje zaključaka Vijeća ministara BiH po ranije izrađenom ažuriranom nacrtu Strategije tranzicijske pravde u Bosni i Hercegovini i njenom Akcionom planu, ali zbog trajanja pandemija virusa Covid – 19, bile su odložene daljnje aktivnosti u vezi zaključka.

Obaveze MP BiH koje proizlaze iz Strategije integrisanja BiH u EU, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i pratećih akcionih dokumenata su sadržane u nacrtu Srednjoročnog plana rada MP BiH i Programu rada MP BiH za 2021. godinu. Nakon stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju 01. 06. 2015. godine i usvajanja Odluke VM BiH o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 8/16), MP BiH učestvuje u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost i Posebne radne grupe za reformu javne uprave. Tokom 2021. godine poduzimane su aktivnosti predviđene preporukama navedenih tijela, a MP BiH je podnijelo informacije iz svoje nadležnosti Odboru za stabilizaciju i pridruživanje, Pododboru za pravdu, slobodu i sigurnost i Posebnoj radnoj grupi za reformu javne uprave.

Tokom 2021. godine predstavnici MP BiH u Radnim grupama za EU integracije su dali doprinos na definisanju prioriteta za finansiranje iz IPA III strateškog okvira i započeli proces izrade Programa integrisanja BiH u EU.

¹² Njeno donošenje bilo je uslov za nastavak sistemskog procesuiranja predmeta ratnih zločina i podrške EU kroz sredstva IPA 2019. godine i projekat „Podrška tranzicijskoj pravdi“.

Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH. Državni zatvor je stavljen u funkciju tokom 2020. godine, a nakon upošljavanja kadra i prijema pritvorenika iz pritvorske jedinice koja je prešla u sastav Zavoda, izvršen je transfer i prijem zatvorenika iz entitetskih zavoda gdje su bili do stavljanja u funkciju Zavoda.

Strategija reforme javne uprave. Mjere koje proizlaze iz Strategije za reformu javne uprave dijelom su integrirane u Strategiji za reformu sektora pravde u BiH, Srednjoročnom planu rada MP BiH i Programu rada MP BiH za 2021. godinu. Rješenjem ministra pravde imenovani su članovi radne grupe ispred MP BiH za proces praćenja i nadzora provođenja SRJU.

Savjetodavno tijelo VM BiH za saradnju s nevladinim organizacijama. Tokom 2021.godine Savjetodavno tijelo je održalo nekoliko radnih i neformalnih sjednica sa organizacijama civilnog društva.

Pored navedenog, MP BiH zaduženo je za praćenje politike, kao i primjenu **Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa.** Prilikom izrade politika i propisa iz svoje nadležnosti saraduje s organizacijama civilnog društva (OCD), a o spomenutim pravilima se izrađuju izvještaji i dostavljaju VM BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH. **Srednjoročni plan rada MP BiH** je usklađen sa naprijed navedenim strateškim dokumentima, dok su programi VM BiH odnosno MP BiH radi lakšeg praćenja terminološki usklađeni sa programima u budžetu, te je razrađen Programom rada MP BiH za 2021. godinu po čemu je izrađen Izvještaj o radu i provođenju plana, te blagovremeno informiše rukovodstvo MP BiH i širu javnost putem objave na internet stranici MP BiH.

3. IZAZOVI U PROVOĐENJU

MP BiH i dalje ulaže značajno u razvoj funkcije strateškog planiranja, koordinacije i povezivanja sa drugim značajnim procesima. Od 2006. godine poslove strateškog planiranja u MP BiH obavlja Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije. Kapaciteti MP BiH za planiranje su značajnim dijelom osposobljeni u segmentu koordinacije i poslova dugoročnog, srednjoročnog i operativnog planiranja, ali kao i iz prethodnog perioda, sa velikom potrebom za unapređenje nivoa analitičkih kapaciteta, kao i ključnih kapaciteta za izradu, provođenje i praćenje politika. Praćenje provođenja Srednjoročnog programa rada VM BiH i Srednjoročnog plana rada MP BiH, kao i programa rada VM BiH i MP BiH je ukazalo na slabosti po pitanju razumijevanja i definisanja ciljeva, programa, projekata i pokazatelja.

Jedan od razloga takvog stanja su nedovoljno izgrađeni kapaciteti za analizu i pripremanje dokumenata politika, kao preduslova za izradu srednjoročnih i operativnih planova. Za MP BiH izazovi su proporcionalno veći s obzirom na nizak stepen strukturisane komunikacije unutar MP BiH, kao i MP BiH sa drugim institucijama sa kojima saraduje na provođenju svog mandata, misije i politika. Slaba ili odsutna strukturisana komunikacija obično rezultuje nejasnim i/ili nedovoljnim uputstvima prema organizacionim jedinicama MP BiH.

U skladu sa navedenim, a na što ukazuju i rezultati u provođenju reformskih aktivnosti iz oblasti pravde i uprave, najvažniji izazovi su:

- a) slaba svijest o potrebi rukovođenja usmjerenog prema rezultatima,
- b) slabi kapaciteti u MP BiH za upravljanje, planiranje, provođenje i evaluaciju politika, sa naglaskom na analitičke vještine, sposobnosti i znanja,
- c) slaba strukturisana saradnja i komunikacija unutar MP BiH i sa drugim institucijama u BiH, a posebno s onim institucijama sa kojima je, prirodom posla, neophodno ostvarivati saradnju, odnosno sa kojim se dijele zajednički ciljevi.

U nastavku se daju tabelarni pregled identifikovanih ključnih rizika u 2021. godini u skladu sa obavezom o finansijskom upravljanju i kontrolama, njihove planirane protumjere sa komentarom statusa rizika, te tabelarni pregled provođenja srednjoročnog plana rada Ministarstva pravde BiH po ciljevima i programima sa obrazloženjima izazova.

Tabela 1. PREGLED STATUSA IDENTIFIKOVANIH RIZIKA U 2021. GODINI

NAZIVI RIZIKA	PROTIVMJERE	KOMENTAR
1. Neredovno održavanje sastanaka Stručnog kolegija i sastanaka koordinacije rukovodećih državnih službenika sa sekretarom	Započeti s održavanjem online sastanaka Stručnog kolegijuma MP BiH, najmanje jednom mjesečno i sastanaka koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima, najmanje jednom u 15 dana, na kojima bi se raspravljalo o navedenim pitanjima.	Sastanci Stručnog kolegijuma u 2021. godini nisu održavani zbog epidemiološke situacije koja je započela tokom 2020. godine i nastavila se tokom 2021. godine. Održan je jedan sastanak koordinacije sekretara MP BiH sa rukovodećim državnim službenicima.
2. Nedovoljno razvijen funkcionalan sistem redovne i institucionalizovane komunikacije unutar MP BiH	Praćenje provođenja SRSP u BiH treba biti redovna tačka dnevnog reda na svakom sastanku Stručnog kolegija i koordinacije sekretara i rukovodećih državnih službenika, te obezbijediti da SSPKPEI ima centralnu koordinacijsku ulogu u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja o provođenju strateških programa i odgovarajuću popunjenost kadrom.	Ovaj rizik je u uskoj svezi sa ključnim prethodnim rizikom i stoga dijeli isti komentar. Nužno je daljnje poticati i urgirati na organizaciju sastanaka kolegija i koordinacije rukovodećih državnih službenika
3. Nedovoljni kapaciteti pojedinih sektora MP BiH za provođenje obaveza iz strateških i operativnih planova i drugih strateških dokumenata	U procesu revidiranja Srednjoročni plan rada MP BiH, obezbijediti da je dinamika provođenja prioriteta iz Strategije za reformu sektora pravde u BiH i drugih strateških dokumenata usklađena sa kapacitetima i nadležnostima sektora	MP BiH je tokom 2021. godine raspisalo javni konkurs za tri radna mjesta i isti je okončan krajem oktobra 2021. godine.
4. Pojedini propisi predmet su višegodišnje rasprave u procesu političkog odlučivanja i stoga su skloni odgodama u razmatranju i usvajanju istih	Obaviti širok krug konsultacija i izraditi jasna i detaljna obrazloženja koja će onemogućiti nesporazume ili nerazumijevanje u vezi s planiranim propisima	Pojedini propisi, posebno iz oblasti pravosuđa, i dalje su sporni na političkom nivou zbog čega je došlo do odgađanja njihove izrade i donošenja. Otežavajuće i ograničavajuće je u isto vrijeme i trajanje pandemije virusa korona.

Tabela 2. PREGLED PROVOĐENJA SREDNJOROČNIH CILJEVA

IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA INSTITUCIJE – Srednjoročni ciljevi										
Strateški cilj:	Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.)									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Trenutna vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2021)	Ciljana vrijednost (2022)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvaren je cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
Srednjoročni cilj 1.: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (14.2)	Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, odsutnosti korupcije, otvorene vlasti i provođenje propisa	Broj (indeks)	0,46 ¹³	0,46 ¹⁴	0,48	0,50	0,52	NE	U 2021. godini približno je postignut cilj. Trenutna vrijednost za 2021. godinu je jednaka u odnosu na polaznu vrijednost 2020. godine. Detaljnije obrazloženje o provedenim aktivnostima u narativnom dijelu.	MP BiH GT VM BiH PARCO DEP DEI
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Indeks vladavine prava za oblasti ograničenja državnih ovlaštenja, krivične pravde i građanske pravde	Broj (indeks)	0,53 ¹⁵	0,46 ¹⁶	0,55	0,57	0,59	NE	U 2021. godini zbog određenih unutrašnjih, ali i globalnih izazova, cilj je samo djelimično postignut. Trenutna vrijednost za 2021. godinu umanjena je za 0,07 u odnosu na polaznu vrijednost iz 2020. godine. Više o tome u narativnom dijelu.	MP BiH VSTS BiH Sud BiH Tužilaštvo BiH

¹³ Polazna vrijednost u 2020. godini predstavlja je zbir zabilježenih indeksa datih u dokumentu „Word Justice Project – Rule od Law Index 2019 – 2020“, i to indeksa za ograničenje državnih ovlaštenja, odsutnost korupcije, otvorene vlasti i provođenja propisa.

¹⁴ Trenutna vrijednost je zbir zabilježenih indeksa datih u dokumentu „Word Justice Project – Rule od Law Index 2021“, i to indeksa za ograničenje državnih ovlaštenja, odsutnost korupcije, otvorene vlasti i provođenja propisa. Izračunom aritmetičke sredine ova četiri indeksa.

¹⁵ Polazna vrijednost u 2020. godini predstavlja zbir zabilježenih indeksa datih u dokumentu „Word Justice Project – Rule od Law Index 2019 – 2020“, i to indeksa za ograničenje državnih ovlaštenja, krivičnu pravdu i građansku pravdu. Ukupan rezultat, po svim indeksima koje prati „World Justice Project“ za Bosnu i Hercegovinu je 0.46.

¹⁶ Trenutna vrijednost je zbir zabilježenih indeksa datih u dokumentu „Word Justice Project – Rule od Law Index 2021“, i to indeksa za ograničenje državnih ovlaštenja, krivičnu pravdu i građansku pravdu. Prosjek ova tri indeksa koje prati „World Justice Project“ za Bosnu i Hercegovinu je takođe 0.46.

Tabela 3. PREGLED PROVOĐENJA PROGRAMA

IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU SREDNJOROČNOG PLANA MP BiH – Programi										
Strateški cilj:	Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.)									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Trenutna vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
Posebni (specifčni) cilj 1.1: (14.2.a) Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije uspješno koordinisati sektor pravde i uprave u BiH	Nivo do kojeg su uspostavljeni institucionalni mehanizmi za saradnju s OCD-ovima	%	100	100	90	100	100	DA	Tokom 2021. godine, posebni cilj je djelimično ispunjen. Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH
	Postotak izrađenih normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU u odnosu na broj planiranih	%	71,4 ¹⁷	86 ¹⁸	90	95	96	NE		
	Postotak predmeta upravnog rješavanja i inspeksijskog nadzora riješenih u roku	%	86 ¹⁹	86	80	85	85	DA		
	Nivo do kojeg su koordinisani poslovi razvoja planova pravde, uprave i evropskih integracija	Broj (Indeks)	2	2 ²⁰	3	3	4	NE		

¹⁷ Od ukupno sedam normativno-pravnih propisa, planirana je izrada pet zakonskih i dva podzakonska akta. Od pomenutog broja, na dva propisa se tokom 2020. godine intenzivno i iz početka radilo, a ostali pravni propisi nisu imali izmjenu statusa provođenja aktivnosti tokom 2020. godine, iako se radilo na njih pet. Od pomenutog broja, tri propisa su upućena u proceduru davanja mišljenja. Jedan propis je upućen Vijeću ministara krajem 2019. godine. S tim, u vezi, može se zaključiti da su aktivnosti na izradi normativno-pravnih propisa u oblasti uprave realizovane sa djelimičnim uspjehom od 71,4%.

¹⁸ Kroz Izvještaj o radu MP BiH se uočava da je SU tokom 2021. godine, pored izrade analiza za dva zakona, aktivnosti provodio i na izradi i upućivanju 4 zakona u dalju proceduru. Jedan zakon od ukupno pet planiranih zakona Programom rada MP BiH za 2021. godinu nije izrađen, te je postotak izrade planiranih zakona 80%. Tokom 2021. godine, MP BiH je radilo na izradi 6 normativno-pravnih propisa iz nadležnosti SU, a planiran je rad na 7, te je ukupni postotak izrade normativno-pravnih propisa 86%.

¹⁹ Postotak predmeta upravnog rješavanja u SU iznosio je 100%, a postotak inspeksijskog nadzora UI riješenih u roku je po preliminarnim podacima 72%, te je s toga i početna vrijednost za 2020. godinu bila 86%.

²⁰ Neusvajanje cjelodržavne strategije, nepostojanja dogovora o modalitetima koordinacije i institucionalnih odgovornosti u procesu planiranja i programiranja IPA III i odgoda održavanja sastanka informiranja donatora razlog su što trenutna vrijednost za 2021. godinu iznosi 2.

Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.6)										
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Trenutna vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
Srednjoročni cilj: 1.: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (14.2)										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Program 1.1.1 Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	Prosječni vremenski period u kojem su izvršene izmjene i dopune propisa	Mjesec	40 ²¹	52	36	36	36	NE	Tokom 2021. godine, program 1.1.1 je djelimično ispunjen i komentari su radi preglednosti dati u tabeli ispod.	MP BiH
	Procenat registrovanih institucija BiH na web platformi eKonsultacije	%	86,48	88	95	95	95	NE		
	Broj ukupno registrovanih korisnika web platforme eKonsultacije	Broj	2678	2921	2000	2100	2200	DA		
	Prosječni vremenski period rješavanja u upravnim stvarima	Dan	30 ²²	30	30	30	30	DA		
	Prosječni vremenski period trajanja registracije	Dan	30 ²³	30	30	30	30	DA		
	Indeks nadzora nad provođenjem zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije ²⁴	Broj	3	3	3	3	3	DA		

²¹ Indikator mjeri prosječan vremenaski period uzet za donošenje izmjena i dopuna Zakona o upravi, Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH. Kako u 2020. godine nije došlo do izmjena navedenih zakonskih propisa, konstatuje se da je trenutna vrijednost zbir početne vrijednosti iskazane u mjesecima i 12 mjeseci 2020. godine.

²² Zakonom propisani rokovi.

²³ Zakonom propisani rokovi.

²⁴ Indeks nadzora nad provođenjem zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije predstavlja odnos izvršenog nadzora nad institucijama za koje Upravni inspektorat MP BiH ima nadležnost da vrši inspekciju u odnosu na ukupan broj institucija.

Objasnenje:

U 2021. godini u skladu sa planiranim, zbog izazova reforme javne uprave i EU integracija, kao i zbog pandemije virusa COVID – 19 i rada u posebnim okolnostima, posebni cilj je djelimično ispunjen. Zapaža se da ciljne vrijednosti nisu za dva indikatora dostignute u prethodnoj godini.

Priprema Izvještaja o provedbi Pravila za konsultacije za 2021. godinu je u toku i odvija se u skladu s planiranom dinamikom. Pripremljen je Prednacrt izmjena i dopuna Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa. U narednom periodu je planirano održavanje konsultacija sa organizacijama civilnog društva i konsultacije putem web platforme eKonzultacije. Tokom 2021. godine, na 38. sjednici od 26. 05. 2021. godine, Vijeće ministara BiH je razmotrilo i usvojilo Izvještaj o provođenju programa Evropa za građane za 2020. godinu. U skladu sa utvrđenom procedurom pristupanja programu *Građanstvo, ravnopravnost, prava i vrijednosti 2021. – 2027.* godine (CERV), Ministarstvo pravde BiH je 21. 06. 2021.godine, Evropskoj komisiji - Generalnom direktoratu za pravdu i potrošače (DG Justice) uputilo Pismo namjere za učesće BiH u programu Građanstvo, ravnopravnost, prava i vrijednosti 2021. – 2027. godine (CERV). Obzirom da od juna 2021.godine nismo dobili nikakve nove informacije o programu CERV, Ministarstvo pravde BiH je u oktobru 2021. godine, uputilo Misiji BiH pri EU i Zahtjev za asistenciju uz molbu da nas obavijeste ukoliko dođu do bilo kakvih novih informacija vezanih za ovaj Program kada su u pitanju zemlje koje nisu članice EU. U odgovoru na zahtjev smo informisani da je Misija BiH pri EU obaviještena od strane predstavnika EU da su po ovom pitanju u toku interne konsultacije mjerodavnih službi EU, te da će Misija BiH pri EU promptno obavijestiti MP BiH po dobivanju bilo kakvih novih informacija u vezi sa programom CERV.

Na 171. sjednici, 04. 04. 2019. godine, Vijeće ministara BiH je razmotrilo Prijedlog akcionog plana Vijeća ministara BiH za provođenje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ za period 2019 – 2021. godine. Na 3. sjednici Savjetodavnog vijeća inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast, održanoj 13. 10. 2020. godine predstavljena je informacija i dosadašnji napredak na realizaciji mjera iz ovog Akcionog plana (AP), te je konstatovano da je većina mjera iz AP-a realizovana. Izvještaj o provedbi Akcionog plana Vijeća ministara BiH za provođenje inicijative "Partnerstvo za otvorenu vlast" za period 2019. - 2021. godine je usvojen na 30. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 17. 03. 2021. godine. Prednacrt Akcionog plana Vijeća ministara BiH za implementiranje inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“ za period 2021. – 2023.godine je izrađen i u toku su konsultacije putem web platforme eKonzultacije.

Izradi Strategije za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva u 2020. godini se nije pristupilo, zbog potrebe uspostavljanja Savjetodavnog organa Vijeća ministara BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama. Na 19. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 29. 10. 2020. godine, usvojena je Odluka o imenovanju članova Savjetodavnog tijela Vijeća ministara BiH za saradnju sa nevladinim organizacijama. Konstituirajuća sjednica ovog tijela održana je 01. 12. 2020. godine. Tokom 2021.godine, Savjetodavno tijelo je održalo dvije radne i nekoliko neformalnih sjednica sa organizacijama civilnog društva. Nadležna organizaciona jedinica je 20. 09. 2021. godine sa predstavnicima Savjetodavnog tijela održala elektronsku sjednicu radi pokretanja aktivnosti na izradi Strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva Vijeća ministara BiH.

Tokom 2021. godine kontinuirano je pružana pravna pomoć za registraciju udruženja i fondacija u MP BiH u više od 35 slučajeva.

Izvještaj o provođenju Sporazuma o saradnji VM BiH i NVO u BiH za 2021.godinu je u završnoj fazi izrade, nakon čega će se obaviti konsultacije putem web platforme eKonzultacije.

Zaključno sa 31. 12. 2021. godine, na web platformi e-konsultacije, registrovano je ukupno 65 institucija, jedna institucija više nego prethodne godine. Broj registrovanih korisnika po institucijama, zaključno sa 31. 12. 2021. godine, iznosi 2 921 korisnik.

Stalno se vrši praćenje i nadzora nad provođenjem zakona i podzakonskih akata u institucijama BiH iz nadležnosti upravne inspekcije u obimu koji je zadovoljavajući i koji je trenutni maksimum s obzirom na broj inspektora. Tokom 2021. godine, internim konkursom je izvršeno popunjavanje radnog mjesta upravnog inspektora. Prema broju predmeta koje je Upravni inspektorat zaprimio do sačinjavanja ovog izvještaja očekuje se da će do 31. 12. 2021. godine biti evidentirano oko 250 predmeta, od kojih se najveći broj odnosi na inspekcijske postupke.

Registri postupaka MP BiH su javno dostupni. Zakonski rokovi u upravnom postupku se poštuju. MP BiH upravne postupke rješava i registracije provodi u zakonski određenim rokovima. Sve aktivnosti vezane za upravno rješavanje i davanje mišljenja se provode redovno i bez zastoja, izrađuju se informacije, odnosno izvještaji o stanju rješavanja u upravnim stvarima kvartalno, kao i na godišnjem nivou. Procenat riješenih predmeta u odnosu na broj zapravljenih je 100 %. Ovi podaci su dio Izvještaja o radu MP BiH.

Nastavljeno je jačanje koordinacije i komunikacije u sektoru pravde u BiH u pripremi donatorskih projekata i određivanja prioriteta. Izvještaj o učinkovitosti donatorske pomoći u sektoru pravde u BiH za 2021. godinu, kao i Izvještaj o provođenju donatorskih projekata u MP BiH za 2021. godinu su izrađeni i upućeni na objavu. Ažurirana je baza podataka projekata i baza kontakata donatora u sektoru pravde u BiH. Provodile su se aktivnosti učešća i praćenja rada nadzornih i upravnih odbora IPA i drugih projekata, te aktivnosti učešća na Sektorskom pripremnom sastanku kao pripremi za IPA nadzorni odbor. Uprkos problemu nepostojanja pravnog i strateškog okvira, kao i nepostojanja dogovora o modalitetima koordinacije i institucionalnih odgovornosti u procesu planiranja i programiranja IPA III, po instrukciji i koordinaciji Direkcije za evropske integracije vršene su aktivnosti programiranja pomoći (akcija) za IPA III donatorsko finansiranje, a što je bio izazov zbog nepostojanja pravnog okvira i nedefiniranog okvira za IPA programiranje u BiH. Njihovo finansiranje u sklopu sektora Pravde zavisice od usvajanja nove cjelodržavne sektorske strategije. Zbog izazova spomenutih u prethodnim aktivnostima i sa kapacitetima institucije odgođeno je održavanje sastanka informisanja donatora u 2021. godini.

Unapređenje ljudskih resursa SSPKPEI za donatorsku pomoć se vrši kontinuirano iz dostupnih izvora. Planirane obuke su se provodile u skladu sa mogućnostima i okolnostima najvećim dijelom video konferencijski putem webinarara kao mjere zaštite od prenosa zaraze virusa COVID – 19.

Nivo do kojeg su koordinisani poslovi razvoja planova pravde, uprave i evropskih integracija tokom 2021. godine je ostao neizmjenjen. Razlog su brojna ograničenja, kako zbog epidemioloških mjera koje su na snazi, tako i zbog ograničenja u koordinaciji i komunikaciji nivoa vlasti na procesima reforme i evropskih integracija. Pored toga, ranije je utvrđen izazov manjka stručnog i kvalifikovanog kadra koji bi mogao adekvatno odgovoriti izazovima EU integracije. U prethodnom periodu, edukacije iz oblasti EU integracija vršene su isključivo u organizaciji Direkcije za evropske integracije, dok je broj edukacija kroz proces EU integracija značajno smanjen (TAIEX, projekti pomoći) zbog ograničenja rada u uslovima zaštite od zaraznih bolesti, a zbog čega nije došlo do promjene vrijednosti odnosno zadržavanja nivo ostvarenja kao i prethodne godine. EU ocjenjuje kroz Izvještaj za BiH kako u oblasti političkih kriterija i poglavljima 23. i 24 koji se odnose na reformu pravne uprave i pravdu je u ranoj fazi odnosno je postignut određen nivo pripremljenosti, ali da u odnosu na prethodni period nije postignut napredak.

Vijeće ministara BiH je na 38. sjednici, održanoj 26. 05. 2021. godine razmotrilo i usvojilo Zbirni izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u institucijama Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

MP BiH je preduzelo aktivnosti na realizaciji zaključaka Revizije institucija BiH i uspostave funkcije finansijskog upravljanja i kontrole u MP BiH. MP BiH je u zadatom roku u pismu najave završne revizije za 2020.godinu i u pismu najave prethodne revizije za 2021.godinu, izvršilo pripremu i kompletiranje dokumentacije i tabelarnih pregleda za potrebe revizije.

Budžet MP BiH je usklađen sa Srednjoročnim planom rada MP BiH i Programom rada MP BiH. Izrađen i dostavljen je doprinos za dokument okvirnog budžeta za period 2021.-2023. godina, kao i prijedlog Zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta za MP BiH za 2021. godinu.

Zbog neusvajanja budžeta za 2021.godinu, donesene su četiri odluke o privremenom finansiranju institucija BiH u 2021.godini, te je po svakoj odluci o privremenom finansiranju-kvartalno urađen operativni plan (4 puta). Dokument okvirnog budžeta, za period 2022.-2024.godine, urađen je u zakonskom roku i dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH.

Stopa zaštite i pristupačnosti registra zaloga je 100%. Prema podacima iz izvještaja koji su dnevno dostupni kroz sistem, a mogu koristiti za analizu okruženja, korisnici usluga Registra zaloga za 12 mjeseci 2021. godine, putem korisničkih računa unijeli su 9 327 registracija zaloga, izvršili 12 964 pretraga, naručili 528 izvoda i uradili 2 221 promjenu u postojećim registracijama. Na osnovu toga oprihodovano je 302.141,00 KM, dok je ukupan depozit 302.769,72 KM.

Kada je u pitanju izvještaj o radu URZI zaštita baze podataka bila je efikasna, kontinuirano je praćena i održavana ispravnosti rada sistema, kao i pružana pomoć korisnicima. Nije bilo prekida u radu, kao ni upada u sistem, a odgovoreno je na svih 786 upita putem Help deska i 26 zaprimljenih predmeta.

Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.6)										
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Trenutna vrijednost (2021)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvaren je cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)										
Posebni cilj 2.1: (14.6.a) Obezbijediti stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju	Postotak izrađenih normativno-pravnih propisa iz oblasti pravosuđa u odnosu na broj planiranih	%	77 ²⁵	67 ²⁶	73	74	75		U 2021. godini, u odnosu na planirano, cilj je djelimično postignut. Veliki izazovi su bili u organizovanju rada u uslovima izazvanim pandemijom virusa Covid – 19. Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH u partnerstvu sa VSTS-om BiH, Sudom BiH, Tužilaštvom BiH
Program 2.1.1: Normativno-pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa	Postotak ispunjenja AP Strategije za reformu sektora pravde u BiH za oblast pravosuđa	%	80 ²⁷	69 ²⁸	72	74	76	NE	U 2021. godini, u odnosu na planirano cilj je nije ostvario planiranu vrijednost, ali je djelomično postignut. Komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH u partnerstvu sa VSTS-om BiH

²⁵ U 2020. godini, kroz GPR MP BiH je planirana izrada devet zakonskih akata, a u skladu sa Izvještajem o radu MP BiH za 2020. godinu, radilo se na izradi sedam zakonskih akata, dok tokom 2020. godine aktivnosti nisu preduzimate u dijelu izrade dva zakona. Zakon o dopunama Zakona o prekršajima BiH je usvojen i objavljen u „Sl. glasniku BiH“, broj 65/20.

²⁶ Tokom 2021. godine, MP BiH je radilo aktivno na izradi 6 zakona, od kojih su dva upućena Savjetu ministara BiH na razmatranje i usvajanje. Programom rada MP BiH za 2021. godinu planiran je rad na izradi 9 zakona. SPR MP BiH za period 2021. – 2023. godine, za 2021. godinu planirana je izrada četiri zakona (Zakon o VSTS BiH, Zakon o sudovima BiH, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH i Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku BiH.)

²⁷ Od 15 aktivnosti u kojima je MP BiH vodeća institucija ili partner u provođenju aktivnosti predviđenih Akcionim planom Strategije za reformu sektora pravde u BiH za 2020. godinu u oblasti Pravosuđe, stub I SRSP u BiH ispunjene su dvije aktivnosti, a deset aktivnosti se kontinuirano realizuje ili je u toku provođenje istih u skladu sa rokovima, te predstavlja 80% aktivnosti koje se provode bez zastoja. Od navedenog broja, tri aktivnosti nisu ispunjene, odnosno 20% aktivnosti se nalazi u zastoju.

²⁸ SRSP u BiH za period 2021. do 2027. godine nije donosena, te je korištena druga metodologija za izradu Informacije o provedbi reformi u sektoru pravde u 2021. godini, po kojoj je ostvarenje ovog pokazatelja 69.

Obrazloženje:

U sklopu ovog srednjoročnog cilja, ističemo da je MP BiH, kao jedan od nosilaca aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima i mandatom, te ograničenim mogućnostima kako zbog okolnosti izazvanih pandemijom virusa Covid – 19 tako i izvjesnim problemima u funkcionisanju vlasti tokom 2021. godine, doprinijelo realizaciji postignutih trenutnih vrijednosti. Pri samoj ocjeni vrijednosti, moguće je odstupanje od izračunate vrijednosti, a s obzirom na učešće drugih navedenih institucija u ostvarivanju zajedničkog srednjoročnog cilja.

U ranijem periodu su na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH pribavljena mišljenja u skladu sa Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH. U 2021. godini Vijeće ministara BiH je utvrdio Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o VSTV-u BiH i isti je upućen na usvajanje u parlamentarnu proceduru. Rješenjem od 14. 09. 2020. godine, ministar pravde BiH uspostavio je Radnu grupu za pripremu Nacrta zakona o sudovima BiH. Tokom 2021. godine su održani sastanci Radne grupe za izradu nacrta Zakona o sudovima BiH. Radna grupa još nije usaglasila odredbe o nadležnosti sudova BiH. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH biće usklađen sa Zakonom o sudovima BiH.

Rješenjem ministra pravde BiH iz 2019. godine, uspostavljena je Radna grupa za iznalaženje adekvatnih rješenja kojim će se otkloniti uočeni nedostaci i unaprijediti važeće odredbe Zakona o krivičnom postupku BiH i Krivičnog zakona BiH i predlaganja odgovarajućih izmjena i dopuna. Epidemiološka situacija je uzrokovala zastoj u radu Radne grupe, ali se razmatraju mogućnosti za nastavak rada Radne grupe. Radna grupa će nastaviti rad na izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH kada se pripreme izmjene i dopune Zakona o krivičnom postupku BiH.

Radna grupa je predložila izmjene zakona o izvršnom postupku u entitetima / Brčko distriktu u skladu s preporukama EK, posebno u cilju smanjenja broja neriješenih komunalnih predmeta i oslobađanja sudova tereta izvršenja nespornih potraživanja. Cilj je iznalaženje modela izmještanja nespornih izvršnih predmeta iz postupka sudskog izvršenja. Radna grupa ima različita mišljenja po ovom pitanju.

Nacrt zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku je dostavljen na mišljenja u skladu sa Poslovníkom o radu Vijeća ministara BiH dana 20. 10. 2020. godine. Na 29. sjednici, održanoj 04. 03. 2021. godine, Vijeće ministara BiH je utvrdilo Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku pred Sudom Bosne i Hercegovine. Zakon je Parlamentarnoj skupštini BiH u daljnju proceduru razmatranja dostavljen po osnovnom zakonodavnom postupku.

Međunarodna pravosudna saradnja i saradnja sa drugim organima uprave bilježi određeni napredak Sačinjen je 21 odgovor na zahtjev za naknadu štete lica neosnovano lišenih slobode, devet izjašnjenja na tužbe za naknadu štete lica neosnovano lišenih slobode, četiri izjašnjenja na presude po tužbama za naknadu štete, šest odgovora na poslanička i delegatska pitanja i osam mišljenja na propise u skladu sa Poslovníkom o radu VM BiH. Kontinuirano se unapređuje usklađenosti zakonodavstva BiH sa međunarodnim standardima. Pored normativnih aktivnosti, gdje se uočavaju najveći izazovi u provođenju, u ostalim segmentima strateške oblasti Pravosuđe, a koji se tiču efikasnosti i učinkovitosti pravosudnih institucija, odgovornosti i profesionalizma nosilaca pravosudnih funkcija, te otvorenosti u radu pravosudnih institucija, realizacija planiranih aktivnosti se odvija kontinuirano i bez značajnijih poteškoća u provođenju.

S obzirom na rokove provođenja i uzimajući u obzir prioritarnost navedenih aktivnosti, opravdan rizik se javlja u neblagovremenom provođenju zakonodavnih aktivnosti, a što se može ogledati u daljnjim odgodama i neispunjenju očekivanih rezultata.

Broj obrađenih zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita u 2021. godini je iznosio 186 zahtjeva za polaganje pravosudnog ispita.

Iz evidencija rada Sudske policije MP BiH tokom 2021. godine bilježi se 1 378 pismenih naredbi suda i tužilaštva.²⁹

Usljed pandemije, broj ročišta pred Sudom BiH je smanjen, te je usljed toga smanjen i priliv zahtjeva za pravnu podršku. Broj zahtjeva za 2021. godinu je iznosio 29, dok je bilo potrebe za ovjerom 148 dokumenata. Tokom 2021. godine, održano je sedam seminara kontinuiranog stručnog usavršavanja i izrađen OKO Reporter broj 23.

²⁹ Podatak koji je OSP dostavio zaključno sa 15. 12. 2021. godine.

Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (14.6)										
Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020.)	Trenutna vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Objasnenje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Posebni cilj 2.2: (14.6.b) Obezbijediti human i zakonit tretman, te efikasnu resocijalizaciju zatvorenika i pritvorenika	Postotak ispunjenja aktivnosti IKS u odnosu na planirane GPR MP BiH	%	92 ³⁰	90 ³¹	95	95	95	NE	Tokom 2021. godine, ostvarena je 5 % manja vrijednost u odnosu na ciljanu vrijednost. Što je dijelom iz razloga ograničenja rada i nedostatka kadra, kao i smanjene aktivnosti reformskih projekata. Vežina aktivnosti se provode i nema većih zastoja u kontinuitetu njihove provedbe, izuzev nemogućnost uspostavljanja probacijske službe u predviđenim vremenskim okvirima.	MP BiH u partnerstvu sa entitetskim MP i Zavodima

³⁰ Od ukupno planiranih 14 aktivnosti čiji je nosilac SIKS u Programu rada MP BiH za 2020. godinu, u skladu sa informacijama datim u Izvještaju o radu MP BiH za 2020. godinu, izvršeno je 13 aktivnosti ili se iste kontinuirano provode bez zastoja i problema u provedbi. Izuzetak je aktivnost vezana za uspostavljanje službe probacije, o kojoj je u više navrata bilo riječi i za koju su data objašnjenja i kroz izvještaje o provođenju Strategije za reformu sektora pravde u BiH, te kroz godišnje izvještaje institucije. S tim u vezi, trenutna vrijednost provedbe ovog posebnog cilja iznosi kao u tabeli, 92%.

³¹ Tokom 2021. godine, SIKS je izvršavao većinu obaveze iz svoje nadležnosti nesmetano i kontinuirano.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2020)	Trenutna vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ciljana vrijednost (2023.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci/ koordinatori aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Program 2.2.1: Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijski nadzor	Postotak ispunjenja AP Strategije za reformu sektora pravde u BiH koji se tiče izvršenja krivičnih sankcija na nivou BiH	%	88 ³²	90 ³³	77	79	81	DA	Tokom 2021. godine i pored pandemije virusa Covid 19 zabilježen je određeni napredak u provedbi i ostvarena je ciljna vrijednost. Opširniji komentar je radi preglednosti dat u tabeli ispod.	MP BiH

³² Od ukupno 33 aktivnosti u čiju realizaciju je bilo uključeno MP BiH, a koje su predviđene Akcionim planom Strategije za reformu sektora pravde u BiH za 2020. godinu u strateškoj oblasti Izvršenje krivičnih sankcija, stub II, ispunjeno je 14. Osam aktivnosti se realizuje i u toku je njihovo provođenje, što čini 88% aktivnosti, s tim da su dva strateška programa obustavljena, sa ukupno 8 aktivnosti u kojima je planirano učešće i MP BiH. Jaz između statistike i ocjenjivanja Programa rada MP BiH i provedbe Strategije za reformu sektora pravde u BiH može postojati s obzirom na metodologiju ocjenjivanja statusa u odnosu na sve odgovorne institucije. Napominjemo da se pri izračunu projekata iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija obustavljene aktivnosti vode kao neprovedene na nivou institucije.

³³ Tokom 2021. godine ostvarena je vrijednost pokazatelja.

Objasnenje:

Izrada prijedloga Pravila o uslovima, naćinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojaćanim nadzorom ili sigurnošću nije finalizovana zbog ćinjenice što se još uvijek prikupljaju informacije o stvarnim potrebama na terenu. Izvješćaj o usklaćdenosti standarda i propisa koji urećuju izvršenje krivićnih sankcija u BiH se izraćuje redovno, te je u toku izrada izvješćaja za 2021. godinu. Napominjemo da je BiH je u potpunosti uskladila standarde i propise u oblasti izvršenja krivićnih sankcija.

Redovno se saćinjavaju polugodišnji i godišnji izvješćaji u vidu statistićkih podataka koji se dostavljaju ministru pravde BiH.

Obuka zavodskog kadra se redovno i kontinuirano obavlja u skladu sa Akcionim planom Vijeća Evrope za BiH, posebno Akcionim planom za period 2018. – 2021. godine, koji je uspješno priveden kraju.

VM BiH je na svojoj 175. sjednici od 23. 07. 2019. godine donijelo Odluku o utvrćivanju datuma poćetka rada Zavoda za izvršenje krivićnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (“Službeni glasnik BiH broj 54/19”) gdje je definisan poćetak rada Zavoda od 01. 08. 2019. godine. Na istoj sjednici donesena je i Odluka o prestanku rada Jedinice za izgradnju drćavnog zatvora BiH, Upravnog odbora i Nadzornog odbora (“Službeni glasnik BiH broj 54/19”). Na osnovu gore donesenih Odluka stvoreni su uslovi za stavljanje u funkciju drćavnog zatvora BiH.

Ministar pravde BiH je 12. 08. 2019. godine Rješćenjem imenovao v.d. upravnika Zavoda do okonćanja procedure izbora upravnika. Novi upravnik je podnio prijedlog za usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji drćavnog zatvora BiH koji je Vijeće ministara BiH usvojilo 15. 10. 2019. godine. Drćavni zatvor je stavljen u funkciju 01. 08. 2020 godine i u mećuvremenu je primio sve pritvorenike za izvršavanje mjere pritvora, s tim da je u toku prijem zatvorenika iz entitetskih zavoda prema planu ministra pravde BiH. Uspješno je okonćan i prijem slućbenih lica u Drćavni zatvor koji su zapoćeli sa radom 01. 09. 2020 godine. Izraćen je i usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kućnom redu Zavoda za izvršenje krivićnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH.³⁴ Isti je bio planiran Srednjoroćnim planom rada MP BiH za period 2020. – 2022. godine. U 2021. godini, s obzirom da je Drćavni zatvor u cjelosti stavljen u funkciju krajem 2020. godine, vršena je podrška u smislu donošenja odgovarajućih podzakonskih akata, inspekijskih nadzora i savjetodavnih posjeta. Tokom 2021. godine doneseno je više podzakonskih akata koji regulišu ovu oblast i isti su pobrojani u ovom izvješćaju, strana 22.

Alternativne krivićne sankcije se u potpunosti izvršavaju, a prije svega rad za opšte dobro na slobodi. Uslovni otpust u potpunosti je unaprijećen i usklaćen sa evropskim zatvorskim pravilima i mećunarodnim standardima. Postupak pomilovanja regulisan je Zakonom o pomilovanju koji je izraćen u skladu sa najnovijim mećunarodnim standardima. Istićeemo da su entiteti i Brćko distrikt uskladili svoje zakone o pomilovanju sa Zakonom o pomilovanju BiH.

BiH, zajedno sa entitetima, odgodila je sa Vijećem Evrope razmatranje pitanja uvoćenja uslovnog otpusta do 2023. godine. Bosna i Hercegovina ima sistem probacije unutar tretmana u zavodima, a vanjsku probaciju nije preuzela kao obavezu. Trenutno se ocjenjuje da ne postoje realne potrebe za uvoćenje vanjske probacije, jer se dosadašnji sistem resocijalizacije i rehabilitacije pokazao dostatnim i efikasnim.

Zavod za forenziku je stavljen u funkciju 2016. godine i uspješno funkcioniše. Zavod provodi uspješne programe i projekte sa Vijećem Evrope. Broj smješćenih lica se kreće od oko 100 forenzićkih bolesnika prema kojima se postupa u skladu sa Evropskim psihijatrijskim standardima. Redovno se vode evidencije i koordinacija smješćaja pritvorenika i zatvorenika i provodi se inspekijski nadzor nad postupanjem sa zatvorenicima.

³⁴ Objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 65/20.

Srednjoročni cilj	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019.)	Trenutna vrijednost (2020)	Ciljana vrijednost (2020.)	Ciljana vrijednost (2021.)	Ciljana vrijednost (2022.)	Ostvarenje cilja (DA ili NE)	Obrazloženje	Nosioci aktivnosti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Posebni cilj 2.3: (14.6.c) Obezbijediti pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje	Postotak ispunjenja AP Strategije za reformu sektora pravde u BiH koji se tiče međunarodne pravne pomoći i saradnje (MPPS)	%	100 ³⁵	60,5 ³⁶	89	90	91	NE	U 2021. godini, zbog ograničenja u radu političke prirode i pojave virusa je došlo do ograničenog rezultata značajno manjeg u odnosu na planirano za što je detaljnije dato u obrazloženju.	MP BiH u partnerstvu sa entitetskim, kantonalnim MP, sudovima i tužilaštvima i PK BD
	Prosječni vremenski period potreban za postupanje po zamolnici za međunarodnu pravnu pomoć (MPP)	Broj	5 radnih dana	5 radnih dana	5 radnih dana	5 radnih dana	5 radnih dana	DA		

³⁵ Od ukupnog broja aktivnosti koje su predviđene Akcionim planom Strategije za reformu sektora pravde u BiH za 2020. godinu, MP BiH se pojavljuje kao dogovorna institucija, partner ili koordinator u 16 aktivnosti, od čega je 12 aktivnosti ispunjeno, a 4 aktivnosti su u toku, što predstavlja 100% aktivnosti koje se provode bez zastoja.

³⁶ Međunarodna pravna pravna pomoć i saradnja se pruža bez zastoja, ali u regulatornim inicijativama i vlastitih propisa, kao i međunarodnih ugovora nije došlo do realizacije.

Objasnenje:

Ministarstvo pravde BiH je centralni organ za komunikaciju sa drugim zemljama u pružanju MPP u krivičnim i građanskim stvarima. Međunarodna pravna pomoć podrazumijeva ukupnu komunikaciju pravosudnih organa BiH sa pravosudnim organima u inostranstvu. S obzirom na navedeno tokom 2021., kao i svake prethodne godine postupljeno je u izuzetno velikom broju predmeta, tačnije 6 802 predmeta MPP u krivičnim i građanskim stvarima. Pružanje međunarodne i međuentitetske pravne pomoći u krivičnim stvarima odnosi se na postupanje po predmetima izručenja, kojih je u toku izvještajnog perioda od 01. 01. do 31. 12. 2020. godine bilo 130, na postupanje po predmetima međunarodne pravne pomoći - transfera osuđenih lica kojih su bila 72 201 preuzimanje krivičnih gonjenja, 447 predmeta saslušanja svjedoka ili okrivljenih, te ostale, odnosno male međunarodne pravne pomoći u 2 661 predmetu. Ukupno je bilo postupanja po 3 511 predmeta u krivičnoj međunarodnoj pravnoj pomoći.

Pod građanskim stvarima, u smislu pružanja međunarodne pravne pomoći, podrazumijevaju se i porodične, kao i druge pravne stvari i odnosi. Tokom 2021. godine, MP BiH je zaprimilo i postupilo po ukupno 3 291 novom zahtjevu za pružanje MPP u građanskim stvarima i 14 zahtjeva za davanje mišljenja.

Pored navedenog, bitan element međunarodne pravne pomoći je i postupanje po predmetima/zahtjevima za alimentaciju iz inostranstva. U toku 2021. godine, MP BiH je imalo 88 zahtjeva. Postupano je u 15 predmeta po Konvenciji o međunarodnopravnim aspektima otmice djece.

Tokom istog perioda postupano je u 3 174 predmeta tzv. male međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima.

Srednjoročni plan rada MP BiH za period 2021. – 2023. godine, predviđao je izradu dva zakona, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakon o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti. Isti su bili planirani Godišnjim programom rada MP BiH za 2021. godinu, ali nije bilo značajnih pomaka zbog političke situacije za koju je ocijenjen visok rizik odbijanja rada nadležnih organa vlasti, razmatranja i usvajanja samog propisa.

Međunarodna pravna pomoć i saradnja zasnovana je na međunarodnim multilateralnim i bilateralnim ugovorima koji su obavezujući za Bosnu i Hercegovinu. Tokom 2021. godine nije bilo značajnih aktivnosti u ovoj oblast. Nažalost i tokom ove godine aktivnosti se nisu provodile u skladu sa zamišljenom dinamikom u oblasti međunarodnih ugovora i konvencija. Prije svega, ovo je prouzrokovano zastojima i poteškoćama u komunikaciji zbog trajanja pandemije Covid 19. Tako od predviđenog broja međunarodnih ugovora nijedan nije finalizovan. Uprkos tome, određene aktivnosti su bile poduzimane i provedene, te je o istim dat komentar u tabelarnom prikazu. U pravilu se pravna pomoć obezbjeđuje nesmetano na osnovu uspostavljenih reciprociteta u ovoj oblasti. Naglašavamo da se je cilj uložiti dodatne napore nakon stabilizacije stanja izazvanog pandemijom na realizaciju predviđenih međunarodnih ugovora.

Glede usaglašenosti sudske prakse, ističe se da su date određene instrukcije u pogledu ujednačavanja sudske prakse u postupcima pružanja međunarodne pravne pomoći pri čemu je ocjena ostvarenja određenog napretka.

Tokom 2021. godine izrađen je i postao dostupan javnosti Vodič za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima i ekstradiciji koji je opisao različite proceduralne puteve, pravni osnov i praksu između Bosne i Hercegovine i drugih država sa izdvojenim informacijama u odnosu na Republiku Srbiju, Republiku Hrvatsku, Saveznu Republiku Njemačku, Sjedinjene Američke Države i Narodnu Republiku Kinu. Vodič su u okviru Projekta EU4Justice pripremili dr. Nikola Sladoje i g. Bernard Rbatel. Pobjelacija je izrađena uz finansijsku pomoć Evropske unije.

Tabela 4.: PREGLED DONESENIH ZAKONA, DRUGIH PROPISA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA

IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM/DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARTSVA PRAVDE BIH													
Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONS KI AKTI	MEDUNAROD NI UGOVORI	Uskladivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE.)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD SPROVODENJ	Završen (DA/NE)	Komentar
Opšti cilj razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta											
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj: 1.: Unapređenje kreiranja politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	Posebni cilj 1.1: Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinisati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	Program 1.1.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom	Zakon o izmjenama i dopuna ma Zakona o državnoj službi u institucijama BiH			DA	2021	NE	Vršena izrada Analize provođenja Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.				
			Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini			DA	2021	NE	Izrađen novi nacrt Zakona, usaglašen s odredbama Direktive (EU) 2019/1024 od 20.06.2019. godine i upućen VM BiH, radi utvrđivanja prijedloga.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku imenovanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine			NE	2021	NE	Nacrt Zakona je utvrđen i upućen VM BiH, radi utvrđivanja prijedloga.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine			NE	2021	NE	U skladu sa inicijativama institucija BiH u toku je izrada sveobuhvatne analize Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.				
			Zakon o pravima i dužnostima imenovanih funkcionera u institucijama Bosne i Hercegovine			NE	2021	NE	Izrada Analize o pravima i dužnostima imenovanih funkcionera u institucijama BiH radi pravnog regulisanja je u toku.				

IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM/DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARTSVA PRAVDE BIH

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Program i	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEDUNARODNI UGOVORI	Uskladjivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja III NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD SPROVOĐENJ	Završen (DA/NE)	Komentar
Opšti cilj razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta											
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj: 1.: Izgradnja kapaciteta za kreiranje politika, procesa evropskih integracija i reforme javne uprave (14.2)	Posebni cilj 1.1: Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinisati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	Program 1.1.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom		Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine		NE	2021.	NE	Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu VM BiH je upućena VM BiH na usvajanje.				
				Odluka o trajanju porodiljskog odsustva za vrijeme trudnoće, porođaja i njege blizanaca, trećeg i svakog idućeg djeteta sa zakonima i drugim propisima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u institucijama BiH		NE	2021.	NE	Izrada Odluke je u toku.				
				Pravila o izmjenama i dopunama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa		NE	2021	NE	Izrađen je Prednacrt izmjena i dopuna Pravila. Slijedi proces dodatnih i javnih konsultacija i pribavljanje mišljenja.				

IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM/DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARTSVA PRAVDE BIH

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/II/NE)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja III/NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD SPROVODENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
Opšti cilj razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta											
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj: 1.: Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave (14.2)	Posebni cilj: 1.1: Stvoriti pretpostavke za aktivnije učešće civilnog društva, unaprijediti sistem uprave i upravne inspekcije i uspješno koordinisati sektor pravde i uprave u BiH (14.2.a)	Program 1.1.1: Javna uprava i saradnja sa civilnim društvom								2.1.1.1 Program „Evropa za građane 2021-2027.“	2021.-2027.	NE	Upućeno Pismo namjere CERV za učešće BiH u programu CERV. Čeka se odgovor Evropske Komisije.

IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM/DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARSTVA PRAVDE BIH													
Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Program i	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE.)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA	Očekivano PERIOD	Završen	Komentar (DA/NE)
Opšti cilj razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta											
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj 2.1: Obezbjediti stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju (14.6.a)	Program 2.1.1: Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa (14.6.1)	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine			DA	2021	DA	Prijedlog zakona je upućen na usvajanje u PS BiH.				
			Zakon o sudovima BiH			NE ³⁷	2021	NE	Zakon nije izrađen jer nisu usaglašene nadležnosti sudova BiH.				
			Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine			NE	2021	NE	Zakon nije izrađen jer će se usklađivati sa Zakonom o sudovima BiH za koji nije usaglašen tekst zakona.				
			Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku			NE	2021	DA	Zakon se nalazi u proceduru u PS BiH.				

³⁷ Kroz Izvod za Program rada MP BiH za 2021. godinu navedeno da se vrši usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA).

IZVJEŠTAJ O PREDLOŽENIM/DONESENIM ZAKONIMA, DRUGIM PROPISIMA I REALIZACIJI RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/ PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA MINISTARSTVA PRAVDE BIH													
Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI ³⁸	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA IJA VNIH INVESTICIA	Očekivano PERIOD	Završen (DA/NE)	Komentar
Opšti cilj razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta											
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj 2.1: Obezbijediti stabilnu pravosudnu upravu i ojačati pravosudnu saradnju	Program 2.1.1: Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti pravosuđa		Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o odobravanju višegodišnjeg projekta "Rekonstrukcija objekta i nadogradnja sprata za smještaj Tužilaštva Bosne i Hercegovine"			2021	DA	Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke je razmatran je na 22. sjednici VM BiH od 16. 12. 2020. godine. Odluka usvojena i objavljena u „Službenom glasniku BiH“, broj 2/21.				
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj 2.2: Dalji razvoj usklađenijeg sistema izvršenja krivičnih sankcija u BiH koji, poštujući evropske standarde, obezbjeđuje human i zakonit tretman i efikasnu resocijalizaciju u zatvorima u BiH	Program 2.2.1: Normativno pravna djelatnost, provođenje i praćenje propisa iz oblasti sistema izvršenja krivičnih sankcija i inspekcijски nadzor ³⁹		Pravila o uslovima, načinu i tretmanu izdržavanja kazne zatvorenika u posebnom odjeljenju pod pojačanim nadzorom ili sigurnošću		NE	2021.	NE	Izrada prijedloga Pravila nije završena jer se još uvijek prikupljaju informacije o stvarnim potrebama na terenu				

³⁹ Tokom 2021. godine, izvan Programa rada MP BiH za 2021. godinu, MP BiH je izradilo i sljedeće podzakonske akte: *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kućnom redu zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH), br. 19/21*, *Pravilnik o izmjenama Pravilnika o odjeći i obući, ishrani, disciplinskom postupku, uslovima i načinu izdržavanja disciplinske kazne upućivanja u samicu i mjere usamljenja, pritvorenika i zatvorenika u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 56/21)*, *Pravilnik o načinu vršenja službe osiguranja, naoružanju i opremi i upotrebi vatrenog oružja i drugih sredstava prinude u Zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 28/21)*, *Pravilnik o izmjenama Pravilnika o oznaci i znački osiguranja, boji i oznaci vozila službe osiguranja, uniformi, službenim zvanjima o oznakama službenih zvanja ovlaštenih zavodskih službenika u Zavodima BiH, („ Službeni glasnik BiH“, br. 22/21)*, *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obrascu službene legimitacije ovlaštenih zavodskih službenika i inspektora za nadzor nad radom zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 28/21)*, *Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju i obrascu službene legimitacije ovlaštenih zavodskih službenika i inspektora za nadzor nad radom zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 52/21)*, *Pravilnik o izmjeni i dopuni Pravilnia o Programu stručnog obrazovanja, organizaciji i uslovima provođenja praktične obuke i uslovima, načinu i programu polaganja stručnog ispita zavodskih službenika u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 27/21)*, *Pravilnik o klasifikaciji i reklasifikaciji zatvorenika u zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH br. 28/21)* i *Odluka o kancelarijskom poslovanju u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH br. 6/21)*.

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEDUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE.)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD SPROVOĐENJ	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj 2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj 2.3: Obezbjediti pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnj	Program 2.3.1: Sistem međunarodne pravne pomoć	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima			DA	2021.	NE	Zbog aktuelne političke i epidemiološke situacije odustalo se od izmjena i dopuna zakona.				
			Zakon o provođenju međunarodnih ugovora iz građansko-pravne oblasti			DA	2022.	NE	Zbog aktuelne političke i epidemiološke situacije odustalo se od izmjena i dopuna zakona.				

Srednjoročni cilj	Posebni ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	MEĐUNARODNI UGOVORI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE.)	Planirano period za DONOŠENJE	IZVRŠENO (period izvršenja ili NE)	Komentar	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivano PERIOD SPROVOĐENJA	Završen (DA/NE)	Komentar
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Srednjoročni cilj:2.: Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvaliteta i nezavisnosti sektora pravde u BiH (14.6)	Posebni cilj: 2.3 Obezbijediti pružanje međunarodne pravne pomoći i saradnje (14.6.c)	Program 2.3.1: Sistem međunarodne pravne pomoći (14.6.3)			Ugovor o pristupanju BiH EUROJUST-u ⁴⁰	DA	2021.	NE	Pregovori u toku. Za zaključivanje ugovora EU druga strana je postavila uslov da se izvrše izmjene i dopune Zakona o ličnim podacima BiH koje bi odgovarale standardima EU.				
					Izmjene i dopune Ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u građanskim i krivičnim stvarima sa Crnom Gorom	NE	2021.	NE	U 2021. godini došlo je do zastoja u pristupanju i zaključivanju ugovora zbog pandemije korona virusa - COVID-19.				
					Izmjene i dopune Ugovora o izručenju sa Crnom Gorom	NE	2021.	NE					
					Ugovor između Bosne i Hercegovine i Ukrajine o međusobnoj pravnoj saradnji i pravnim odnosima u građanskim stvarima	NE	2021.	NE	Razmijenjeni nacrti tekstova ugovora.				
					Ugovora između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Saudijske Arabije o međusobnoj pravnoj saradnji	NE	2021.	NE	U 2021. godini došlo je do zastoja u pristupanju i zaključivanju ugovora zbog pandemije korona virusa - COVID-19.				
					Ugovor između Bosne i Hercegovine i Ruske Federacije o međusobnoj pravnoj saradnji	NE	2021.	NE					
					Ugovor između Bosne i Hercegovine i Sjedinjenih Američkih Država o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i izručenju	NE	2021.	NE	Verbalno se podržava zaključenje ovog ugovora, ali druga strana se nije u pisanoj formi očitovala po prijedlogu MP BiH.				
					Ugovor o razmjeni podataka potrebnih za provjeru izvještaja o imovinskom stanju - multilateral	NE	2021.	NE	U 2021. godini došlo je do zastoja u pristupanju i zaključivanju ugovora zbog pandemije korona virusa - COVID-19.				

⁴⁰ Napominjemo da je prije pristupanja ugovoru potrebno usaglasiti propise o ličnim i tajnim podacima u BiH. Sa IPA projektom „Suzbijanje teških oblika kriminala na Zapadnom Balkanu“ su dogovoreni koraci po pitanju EUROJUST-a. Srednjoročnim planom rada MP BiH za period 2020. – 2022. godine, planirano je ukupno 11 međunarodnih ugovora, s tim da je za međunarodne ugovore u tabeli planiran početak tokom 2020. godine. Nažalost, pandemija koronavirusa je imala najveći uticaj upravo u ovom segmentu.

4. NAUČENE LEKCIJE

Na osnovu stečenih iskustava na provođenju Srednjoročnog programa rada VM BiH i Srednjoročnog plana rada MP BiH može se zaključiti da je potrebno:

- a) postojanje osposobljene organizacione strukture koje će raditi na provođenju definisanih prioriteta i postignutih rezultata,
- b) zalaganje i predanost svih obrađivača i donosilaca javnih politika, u svrhu postizanja usaglašenosti reformi i ostvarenja provođenja,
- c) s obzirom na složenost, broj i raznovrsnost uključenih zainteresovanih strana na provođenju usvojenih ciljeva, postizanje planiranih rezultata zavisi od dobre komunikacije i kompetencija, ali i spremnosti na saradnju i kontinuiranu razmjenu informacija od zajedničkog značaja,
- d) veoma je važna i dostupnost procjena i analiza, kao i upoznatost zainteresovanih strana sa podacima i korištenom statistikom.

5. ZAKLJUČAK

Iako suočeni sa značajnim izazovima u radu i funkcionisanju u vrijeme pandemije MP BiH je kontinuirano ulagalo napore u obezbjeđenje nesmetanog procesa rada, te je u postupku izrade, provođenja i praćenja provođenja srednjoročnih i operativnih planova integrisalo stečena iskustva, pri čemu nastoji svoje slabosti pretvoriti u svoje snage, iskoristiti povoljne prilike blagovremeno otklanjajući prijetnje. Programi i projekti preuzeti iz Strategije za reformu sektora pravde u BiH i Strateškog okvira reforme javne uprave uzeli su u obzir ove nedostatke, te su tako povezani sa Srednjoročnim programom rada VM BiH i Srednjoročnim planom rada MP BiH, kao i Programom rada VM BiH i MP BiH za 2021. godinu, a uzeti će se u obzir za polazište prilikom izrade Srednjoročnog plana rada MP BiH za period 2023.-2025. godina. Izvještaj o provođenju Srednjoročnog programa rada VM BiH i Srednjoročnog plana rada MP BiH za 2021. godinu predstavlja pregled svih planiranih i izvanrednih aktivnosti realizovanih od 01. 01. do 31. 12. 2021. godine.

MINISTAR
Josip Grubeša