



**I Z V J E Š T A J**  
**O PROVOĐENJU PROJEKATA DONATORSKE POMOĆI U**  
**MINISTARSTVU PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE U 2018. GODINI**

Sarajevo, decembar 2018. godine

# SADRŽAJ

---

<b>1. UVOD.....</b>	<b>1</b>
<b>2. PREGLED PROJEKATA .....</b>	<b>2</b>
2.1 PROJEKTI MP BiH U 2018. GODINI.....	2
2.2 PROJEKTI MP BiH U NAREDNOM PERIODU.....	12
<b>3. PREPORUKE ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PROJEKATA .....</b>	<b>15</b>

## POPIS KORIŠTENIH SKRAĆENICA

AD	Akcioni dokument za sektor pravde i osnovna prava
AP	Akcioni plan
BiH	Bosna i Hercegovina
DEI	Direkcija za evropske integracije
DIPAK	Ured državnog IPA koordinatora
DIS	Decentralizovani sistem upravljanja provođenjem IPA projekata
DIS Strategija	Strategija za uspostavljanje decentralizovanog sistema upravljanja fondovima EU
EUDECEB	Jačanje centralnih organa vlasti/VM BiH
EK	Evropska komisija
EU	Evropska unija
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
GIZ	Njemačko društvo za međunarodnu saradnju
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPA nadzorni odbor	Nadzorni odbor za praćenje provođenja projekata IPA
MFT	Ministarstvo finansija i trezora
MP BiH	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
MP RS	Ministarstvo pravde Republike Srpske
MLJPI	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
MS	Ministarstvo sigurnosti
OCD	Organizacija civilnog društva
OESS/OESCE	Organizacija za evropsku sigurnost i saradnju
OKO	Odsjek za krivičnu odbranu MP BiH
PARCO	Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH
RJU	Reforma javne uprave
RS	Republika Srpska
SAD	Sjedinjene Američke Države
SPD	Sektorski planski dokument za sektor pravde i osnovna prava
SPPD	Jačanje kapaciteta za strateška planiranja i razvoj politika
SRG	Sektorska radna grupa
SRSP u BiH	Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014.do 2018. godine
SSPKPEI	Sektor za strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije
UNDP	Program razvojne pomoći Ujedinjenih nacija u BiH
USAID	Agencija Sjedinjenih Američkih Država za međunarodni razvoj
USAID JP	Projekt podrške pravosuđu
VE	Vijeće Evrope
VM BiH	Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
VSTV	Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Vlada RS	Vlada Republike Srpske
Vlada FBiH	Vlada Federacije BiH

## 1. UVOD

MP BiH, u okviru svog strateškog cilja „Doprinijeti uspostavljanju koordinisanog, efikasnijeg, učinkovitijeg sektora pravde i javne uprave“, vrši procjenu učinkovitosti donatorske pomoći, praćenjem provođenja projekata iz svoje nadležnosti.

Praćenjem provođenja projekata prikupljaju se relevantne informacije koje se koriste za unapređenje programiranja pomoći, kao i upravljanja cijelim projekatnim ciklusom, te služe kao podloga za nastavak ili unapređenje planiranja projektnih aktivnosti i kvalitet provođenja istih, kao i ostvarenja rezultata.

Cilj izvještaja je pružiti informacije rukovodstvu MP BiH, kao i široj javnosti u BiH, o reformskim aktivnostima unutar sektora pravde i javne uprave u BiH, a koje se provode putem projekata u MP BiH. Svrha izvještaja je pružiti osvrt na provođenje projekata u kojima je MP BiH glavni ili krajnji korisnik projekata sa preporukama za unapređenje praćenja provođenja.

Izveštaj obuhvata ažurirane informacije o projektima donatorske pomoći čije je provođenje započelo u prethodnom periodu i koja se provodila u 2018. godini, kao i informacije o projektima čije se provođenje nastavlja u narednom periodu ili trebaju tek započeti. Ovo izvještaj sadrži kratki opis svrhe i trenutnog stanja projekata, vrijednost projekata, relevantnost projekata u odnosu na postojeće državne strategije i strateške prioritete MP BiH, efikasnost donatorske pomoći u odnosu na plan aktivnosti i optimalno korištenje potencijala MP BiH, kao i učinkovitost donatorske pomoći.

Izveštaj je izrađen na osnovu prikupljenih podataka o projektima za sektor pravde koji se vode u MP BiH, podataka iz baze projekata MFT, kao i pregleda aktivnosti donatora u BiH i informacija prikupljenih od donatorskih agencija i institucija ili osoba zaduženih za provođenje.

Nalazi izvještaja koristit će se za potrebe planiranja i programiranja novih projekata u MP BiH, za koje ne postoje sredstva u budžetu, te unapređenje procesa praćenja i procjene u narednom periodu.

Provođenje projekata pomoći se prati na osnovu načela: relevantnosti, efikasnosti i učinkovitosti. Ona pridonose odgovornosti javne uprave poticanjem na veću transparentnost, predvidljivost i učinkovitost.

Načela se definišu na slijedeći način:

- 1) načelo relevantnosti u kontekstu provođenja projekata podrazumijeva usklađenost projektnih aktivnosti sa strateškim prioritetima donatora i korisnika,
- 2) načelo efikasnosti podrazumijeva najbolju moguću iskorištenost raspoloživih potencijala, vezano za odnos korištenih potencijala i izlaznih vrijednosti u pogledu količine, kvalitete i rokova,
- 3) načelo učinkovitosti se odnosi na ispunjavanje postavljenih ciljeva i njihovih učinaka.

U kontekstu navedenog, pregled projekata koji se nalazi u nastavku, daje osvrt na njihovo provođenje uzimajući u obzir navedene kriterije.

## **2. PREGLED PROJEKATA**

### **2.1 Projekti MP BiH u 2018. godini**

U MP BiH se tokom 2018. godine provodilo, samostalno ili u partnerstvu sa drugim institucijama, ukupno devet projekata:

- 1) Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II),
- 2) Podrška budžetima za rješavanje predmeta ratnih zločina, IPA 2012./13.,
- 3) Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH (CBGI),
- 4) Izgradnja Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH,
- 5) Evropa za građane 2014.-2020. i Pravosuđe 2014.-2018. godine,
- 6) Projekt podrške pravosuđu BiH,
- 7) Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH (SGIP),
- 8) Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka,
- 9) Jačanje javnih institucija u BiH.

### **2.1.1 Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II)**

*Opis projekta:* Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u organima javne uprave, sa ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije BiH u EU. Cilj SPPD II projekata odnosio se na doprinos razvoju funkcionalnih i održivih sistema strateškog planiranja vezanih za budžetsko planiranje i razvoj javnih politika ustanovljenih na dokazima, na nivou države, entiteta i Brčko distrikta BiH, a koji promovišu učinkovitost, efikasnost, odgovornost i podršku procesu EU integracija. Ugovorno tijelo zaduženo za iniciranje i koordinaciju projektnih aktivnosti je Ured koordinatora za reformu javne uprave, a provodio je ugovoreni konsultantski konzorcij „Đikić Consulting“. Projekt je započeo s provođenjem sredinom 2016. godine i uspješno je okončan 26.11.2018. godine. Vrijednost projekata je 1.762.996,95 KM.

*Relevantnost projekta:* Projekt je direktno doprinio provođenju revidiranog Akcionog plana 1 Strategije za reformu javne uprave BiH u oblasti strateškog planiranja, koordinacije i razvoja politika. Projekt je bio nadogradnja na postignuća i lekcije naučene u fazi I SPPD-a (2009. – 2011.), kojeg je podržalo 13 ministarstava na državnom i entitetskim nivoima u jačanju procesa planiranja i donošenja odluka, povezanih sa relevantnim vještinama.

*Efikasnost projekta:* Opći cilj SPPD-a II je jačanje procesa strateškog planiranja i donošenja javnih politika u organima javne uprave, sa ciljem pružanja boljih javnih usluga građanima u BiH i pružanja podrške procesu integracije BiH u EU.

*Učinkovitost projekta:* MP BiH je učestvovalo kao jedna od korisničkih institucija u provođenju projekata Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika, faza II (SPPD II), čije provođenje je koordinisao Ured koordinatora za reformu javne uprave. MP BiH je, kao nadležno ministarstvo u oblasti javne uprave, ovom tehničkom pomoći dalje razvilo sistem strateškog planiranja i izrade javnih politika u institucijama BiH, u kojoj je imalo savjetodavnu ulogu na razvoju politike planiranja i razvoja javnih politika na nivou institucija BiH. Projekt je, takođe, u konsultacijama sa MP BiH radio na uvođenju procjene učinka propisa i programiranju obveza koje su pred institucijama BiH u daljim reformskim procesima. Provođenje programa stručnog osposobljavanja za strateško planiranje, razvoj javnih politika i programskog budžeta odvijalo se prema programu koji je individualno prilagođen svakom upravnom nivou, potrebama službenika, te normativnom i metodološkom okviru za svaku od predmetnih oblasti. Po pitanju institucionalizacije funkcija strateškog planiranja i razvoja politika učinjen je napredak na nivou VM BiH kroz izradu nacrtu Analize normativnog okvira strateškog planiranja i razvoja javnih politika, kako bi se dalji razvoj sistema planiranja prilagodio potrebama i kontekstu cjelokupnog sistema planiranja u BiH.

Projekt SPPD II zamišljen je i implementiran kao nastavak projekata SPPD I, tokom čijeg provođenja je otpočeo proces uspostavljanja elemenata sistema planiranja, razvoja politika i izrade programskog budžeta. Uz podršku relevantnih projekata tehničke pomoći reforme javne uprave, uključujući i predmetni projekt, uspostavljeni su elementi gore navedenih sistema javnog upravljanja, ali njihovo uvezivanje u funkcionalne cjeline i dalje predstavljaju značajan izazov. Iz tih razloga ocjena je kako je potrebna dalja tehnička podrška navedenim procesima, posebno na unapređenju normativno-metodološkog okvira, institucionalizaciji ovih procesa, jačanju kapaciteta i unapređenju organizacionog aspekta za njihovo uspješno funkcionisanje.

### **2.1.2 Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina**

#### **Aktivnost: Pružiti podršku radu OKO MP BiH<sup>1</sup>**

*O projektu:* MFT je 20.12.2016. godine sa Delegacijom EU u BiH potpisalo Grant sporazum o dodjeli sredstava, u cilju finansiranja aktivnosti tužilaštva i sudova u BiH, na rješavanju predmeta ratnih zločina. Time je otpočelo provođenje projekata „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ - IPA 2013, koji predstavlja nastavak podrške jačanja pravosudnih institucija u BiH u okviru paketa pomoći IPA 2012./2013, kao direktne podrške budžetu, a potom pretvaranja iste u grant podršku. Potpisivanjem grant ugovora, vrijednog 7.438.000,00 eura, osigurana je podrška procesuiranju predmeta ratnih zločina u 15 tužilaštava i osam sudova, kao i podrška za rad Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH za period od marta 2016. godine do februara 2019. godine. Za rad Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH je izdvojeno 102.887,00 eura. Prijenos sredstava se izvršava putem MFT u dvije tranše (slijedne uplate): prva tranša za period 07.01.2016. - 11.12.2017. godine i druga tranša za period 01.01.2018 - 06.02.2019. godine. U skladu sa grant sporazumom, centralizovane nabavke za krajnje korisnike provodit će VSTV BiH, u saradnji sa krajnjim korisnicima, izuzev za Sektor za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

*Relevantnost projekta:* Projekt je povezan sa sektorskim prijedlogom pomoći institucijama sektora pravde u BiH kroz finansiranje iz sredstava IPA 2012./13., pri čemu se prioriteta za provođenje projekata izvode iz Izveštaja o napretku BiH, preporuka Strukturisanog dijaloga BiH i EU, kao i IPA planskih dokumenata. Ciljevi projekata podrške za rješavanje predmeta ratnih zločina u sudovima i tužilaštvima su u skladu sa ciljevima stuba Pravosuđe iz SRSP u BiH. Projekt IPA 2013 je nastavak podrške procesuiranja predmeta ratnih zločina u BiH, a koji je namijenjen za plate sudija i tužilaca, dodatnog osoblja, kao i za materijalne troškove pravosudnih institucija u kojima je zaposleno osoblje koje se finansira iz projekata radi ubrzanog procesuiranja predmeta ratnih zločina koji su dijelom i zaostali predmeti pravosuđa.

*Efikasnost projekta:* Projektom IPA 2013 EU pokazuje opredijeljenost da pruži dalju podršku pravosuđu BiH u procesuiranju predmeta ratnih zločina i da nastavi sa pozitivnim rezultatima ostvarenim kroz projekt IPA 2012, a koji se odnose na provođenje ciljeva predviđenih Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina u BiH. U skladu sa zahtjevima provođenja projekata za potrebe Sektora za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH 20.9.2017. godine ispred MP BiH je upućena molba za realokaciju sredstava po Grant sporazumu „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ iz budžeta projekata IPA 2013. u iznosu od oko 25% ukupnih sredstava tj. 12.600,00 eura za finansiranje troškova predavača, promotivne aktivnosti i plaćanje troškova noćenja učesnicima seminara.

*Učinkovitost projekta:* Odsjek za edukaciju u Sektoru za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH je u periodu od 01.01. – 15.11.2018. godine organizovao 11 jednodnevnih i dva dvodnevna seminara kontinuiranog stručnog usavršavanja, kroz koje je prošlo ukupno 463 branioca. Seminari su održani u Sarajevu, Banja Luci, Mostaru, Tuzli, Doboju, Bijeljini, Vitezu i Jahorini na slijedeće teme: „Direktno i unakrsno ispitivanje“, „Žalba i žalbeni osnovi“, „Vještine zastupanja“, „Procesuiranje predmeta ratnih zločina pred lokalnim sudovima“, „Specifičnosti odbrana pred Sudom BiH“, „Istraga u krivičnom postupku“, te dvodnevni seminar na temu „Praktičan rad na izradi apelacije Ustavnom sudu“.

---

<sup>1</sup> MP BiH je direktno nadležno samo za provođenje jedne od projektnih aktivnosti, koja je sastavni dio predmetnog projekata, a odnosi se na pružanje podrške za rad Sektoru za krivičnu pomoć i edukaciju u krivičnim stvarima pred Sudom BiH.

Takođe, održan je i dvodnevni okrugli stol za suce, tužioce i advokate koji rade na procesuiranju predmeta ratnih zločina. Edukacija je organizovana i u saradnji sa VSTV BiH na temu „Efikasno upravljanje sudskim postupkom u predmetima ratnih zločina“ čime su ispunjeni ciljevi iz Memoranduma planirani za ovaj period.

Na seminarima održanim tokom 2017. i 2018. godine je učestvovalo osoblje, a na okruglom stolu i sudije i tužioci zaposleni iz IPA sredstava, koji nisu uključeni u konačni zbir učesnika seminara.

### ***2.1.3 Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalogu sa predstavnicima civilnog društva u BiH (CBGI)***

*O projektu:* Projekt je započeo sa provođenjem 2013. godine. Iznos sredstava dodijeljenih za projekt je 297.820,00 eura (582.485,00 KM) koji su finansirani iz IPA 2012. Projekt je usmjeren na dalje poboljšanje dijaloga predstavnika institucija vlasti u BiH sa građanima i predstavnicima OCD-ova o ključnim pitanjima koja se odnose na razvoj i provođenje javnih politika. Osnovni cilj projekta je pružanje tehničke pomoći vladama na državnom i entitetskim nivoima, kao i Vladi Brčko distrikta BiH, u izgradnji institucionalnih mehanizama saradnje sa civilnim društvom. Ključni korisnici projekta su VM BiH, Vlada Brčko distrikta BiH, Vlada FBiH i Vlada RS.

*Relevantnost projekta:* Provođenje ovog projekta je relevantno za evropski put BiH, imajući u vidu da je jačanje saradnje tijela vlasti sa civilnim društvom dio političkih kriterija koje BiH treba ispuniti na putu prema punopravnom članstvu u EU. U skladu sa preporukama EU i Strategijom proširenja 2014.-2015. godine projekt će omogućiti vladama svih nivoa vlasti da bolje udovolje potreba građana većim uključivanjem civilnog društva u reformske procese.

*Efikasnost projekta:* Uprkos činjenici da je projekt dobio podršku za nastavak od Delegacije EU u BiH, zbog postupka javnih nabavki došlo je do višemjesečnog odgađanja, te je tek u septembru 2016. godine došlo do produženja projekta u trajanju od dvije godine (do septembra 2018. godine), a nakon toga, u okviru postojeće uvećane vrijednosti za drugu fazu projekata 576.430,00 eura, odobreno je produženje do 31. decembra 2018. godine kako bi se korisnicima isporučili kvalitetni i održivi rezultati projekata.

*Učinkovitost projekta:* Projekt je pružio značajnu tehničku i konsultativnu podršku institucijama BiH u vezi organizacije javnih konsultacija putem web portala eKonsultacije (<https://ekonsultacije.gov.ba/>). Trenutno na portalu je registrovano ukupno 53 institucija BiH (9 ministarstva i 44 druga organa uprave).

Kroz CBGI projekt je izrađen web portal e-registar udruženja i fondacija MP BiH, koji je sa radom počeo u oktobru 2018. godine, a u cilju olakšanja, pojednostavljenja i ubrzanja procedure registrovanja. MP BiH je 14.12.2018. godine, u saradnji sa CBGI projektom, organizovalo prezentaciju web portala eKonsultacije, Zbirnog registra udruženja i fondacija BiH i eRegistra udruženja i fondacija MP BiH.

Portal eRegistra sadrži uputstva i već pripremljene obrasce za pripremu obaveznih registracijskih dokumenata usklađenih sa zakonskom regulativom.

Ministarstvo lokalne uprave i samouprave RS je u fazi pridruživanja ovoj inicijativi, a na osnovu potpisanog Sporazuma sa MP BiH.

Projektom je pružena podrška i Vladi Federacije BiH u kreiranju mehanizama za uspostavljanje i unapređenje zbirnog registra udruženja i fondacija, te postupka konsultacija sa zainteresovanom javnošću i kao rezultat toga uspostavljen je e-registar udruženja i fondacija Federacije BiH, sa digitalizovanim podacima svih udruženja i fondacija koje su registrovane u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama Federacije BiH izuzev Kantona Sarajevo.



Uspostavljen je sistem za integrisanje registra udruženja i fondacija koje su registrovane u Republici Srpskoj sa zbirnim registrom i kreiran je web portal e-registar Republike Srpske, a pružena je podrška i Vladi Brčko distrikta BiH, u saradnji sa civilnim društvom, te je uspostavljen web portal eKonsultacije Vlade Brčko distrikta BiH i e-registar nevladinih organizacija Brčko distrikta BiH.

#### **2.1.4 Izgradnja zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH**

*O projektu:* Cilj projekta je izgradnja ustanove sa najvišim stepenom sigurnosti, u skladu sa standardima Evropskog zatvorskog pravilnika i zakona BiH. Projekt je započeo 2006. godine i do danas je prošao kroz više perioda odgađanja i ponovnog aktiviranja. Sama izgradnja objekta je započela 2014. godine. Zbog administrativnih problema s ugovaračem, te problema sa lokalnim tijelima vlasti, došlo je do kašnjenja u provođenju projekta u odnosu na planirano. Provođenje projekta je u nadležnosti MP BiH, odnosno njegovog operativnoga tijela, Jedinice za provođenje projekta izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (JIP-a) koja je uspostavljena potpisivanjem Okvirnog finansijskog sporazuma između Razvojne banke VE i BiH. Vrijednost ukupnog projekta je 39.600.000,00 eura (77.450.000,00 KM), uključujući i kreditna sredstva. Projekt izgradnje Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (Zavod BiH) finansira se iz domaćih, donatorskih i kreditnih sredstava. Novi Upravni odbor Zavoda BiH je formiran krajem aprila 2017. godine, koji je ubrzo nakon toga postao operativan i uključen u rješavanje problema u okviru svoje nadležnosti. Plan provođenja aktivnosti JIP-a odnosi se na praćenje svih aspekata i faza projekta. Provođenje projekta je trenutno u završnoj fazi pri čemu je izvršen tehnički prijem objekata Zavoda uz spomenuto kašnjenje i u toku je postupak izbora i prijema direktora, koji će, u saradnji sa MP BiH, izraditi potrebne podzakonske akte i izvršiti prijem zavodskih službenika, kako bi Zavod BiH bio stavljen u funkciju.

*Relevantnost projekta:* Predmetni projekt je relevantan, jer je njegovo provođenje usmjereno na rješavanje pitanja pretrpanosti zatvora koja je prepoznata i kroz SRSP u BiH i predstavlja strateški prioritet MP BiH. Stavljanjem u funkciju nove, visoko-sigurnosne ustanove, osigurat će se uspješno provođenje reformi u oblasti pravosuđa i unutrašnjih poslova u koje su domaće strukture vlasti i međunarodna zajednica uložile značajna sredstva, a čiji bi uspjeh bio značajno doveden u pitanje kada ne bi bio izgrađen ovakav infrastrukturni objekt, s obzirom na pretrpanost postojećih kazneno-popravnih ustanova, ali i osiguranje da osuđenici za ozbiljan i organizovan kriminal, kao i ratne zločine budu odgovarajuće zbrinuti.

*Efikasnost projekta:* Izgradnja državnog zatvora je po planu trebala biti završena do kraja jula 2016. godine. Zbog različitih razloga projekt je produžen i građevinska faza projekta je završena tek u septembru 2017. godine. Usluge tehničke podrške osigurane kroz pomoć za provođenje infrastrukturnih projekata zapadnog Balkana su završene krajem 2018. godine. Evropska komisija kroz svoje Upravne i Nadzorne odbore je izrazila ozbiljnu zabrinutost što Državni zatvor visoke sigurnosti nije funkcionalan ni poslije sedam mjeseci po završetku radova. U svrhu izvršenja date preporuke potrebno je da MP BiH u narednom periodu što prije usvoji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda BiH, kao i ostale relevantne pravne akte potrebne za funkcionisanje Zavoda BiH.

*Učinkovitost projekta:* U prvoj polovici 2017. godine kompleks Zavoda BiH je bio u završnoj fazi gradnje. Tokom augusta i septembra 2017. godine, vršili su se testovi i probe sigurnosnih sistema objekata i vanjskog uređenja Zavoda BiH. Nakon provedenih testova, građevinska faza projekata je završena, te je izvršena primopredaja krajnjem korisniku, a u isto vrijeme je pokrenut postupak pribavljanja upotrebne dozvole.

Zbog izuzetno visoke cijene tehničkog prijema, koju je odredila općina Istočna Ilidža, te u tu svrhu provedenih pravnih procedura usaglašavanja, tehnički prijem Zavoda BiH je otpočeo u oktobru 2018. godine i ubrzo je okončan. Kako bi projekt ostao relevantan i omogućio nastavak reformskih procesa u BiH i podržao prioritete, potrebno je da se u ovoj fazi (kada su završeni građevinski radovi na izgradnji kompleksa Zavoda BiH) osigura što skoriji operativni početak rada Zavoda BiH, jer u protivnom se ugrožava efikasnost pravosuđa u predmetima ratnih zločina i organizovanog kriminala.

### **2.1.5 Evropa za građane 2014.-2020. i Pravosuđe**

*O projektu:* Program Evropa za građane 2014. – 2020. ima za cilj potaknuti saradnju između građana i organizacija iz različitih zemalja i olakšati razvoj osjećaja pripadnosti zajedničkim evropskim idealima, te promovisati proces evropskih integracija. Program Pravosuđe je usmjeren na dalji razvoj evropskog područja pravde, koji se zasniva na uzajamnom priznavanju i povjerenju država članica kroz pravosudnu saradnju u građanskopravnim i krivičnopravnim pitanjima. Programom se, takođe, podržava i djelovanje EU-a na području suzbijanja droga. Vrijednost projekta, koji pokriva plaćanje ulazne karte za program Evropa za građane 2014. – 2020., je 15.000,00 eura (29.337,00 KM), od čega se za plaćanje ulazne karte veći dio sredstava povlači iz IPA sredstava, dok je ulazna karta za program Pravosuđe 45.000,00 eura (88.012,35 KM). Sredstva za program Pravosuđe namijenjena su samo za dvije komponente u okviru Programa, koje su od interesa i u nadležnosti institucija sektora pravde, dok je treća komponenta u interesu isključivo institucija sigurnosti. Nakon što je MS iskazalo interes za program Pravosuđe i pristup trećoj komponenti, MP BiH je osiguralo sredstava za sufinansiranje ulazne karte i za treću komponentu, čiji iznos je oko 6.000,00 eura čineći ukupan iznos programa 51.000,00 eura (99.747,33 KM).

*Relevantnost projekta:* Program Evropa za građane 2014. – 2020. ima za cilj pružiti podršku evropskim integracijama u jačanju sektora civilnog društva i njihove uključenosti u proces integracija, a Program pravosuđe svoj fokus stavlja na unapređenje saradnje na evropskom pravnom području, što je navedeno u strateškim dokumentima EU-a, kao i strateškim prioritetima BiH. Kroz program Evropa za građane se svake godine, kroz redovne godišnje izvještaje o provođenju programa Evropa za građane, bilježi učestvovanje aplikantata iz BiH u evropskim projektima.

*Efikasnost projekta:* BiH je 27.11.2015. godine potpisala Sporazum između EU i BiH o učestvovanju BiH u programu Evropa za građane za period od 2014. do 2020. godine. Potpisivanjem Sporazuma stvoreni su uslovi za učestvovanje lokalnih organa vlasti i neprofitnih organizacija iz BiH u programu Evropa za građane 2014. do 2020. godine. Za EU program „Pravosuđe“ se tokom 2018. godine vodio postupak priključenja. Trenutno se program Pravosuđe nalazi u fazi odobravanja pristupa BiH programu od strane EK.

*Učinkovitost projekta:* Sektor za pravnu pomoć i razvoj civilnog društva, inicijator i koordinacijsko tijelo za provođenje programa Evropa za građane 2014. do 2020. godine, od decembra 2015. do juna 2016. godine je organizovao pet info dana i radionica na kojima je učestvovalo oko 250 učesnika, predstavnika OCD-ova, lokalnih organa vlasti, akademske zajednice i neformalnih grupa. Podnosioci iz BiH, u Programu Evropa za građane 2014.-2020. godine su imali priliku učestvovati na dva poziva za dostavljanje projekata u okviru programa. Na prvom pozivu, iz marta 2016. godine, OCD-ovi su učestvovali u devet projekata kao partneri, dok su u jednom projektu učestvovali kao nosioci projekta. (ukupne vrijednosti od 50.250,00 eura). Na drugom pozivu, iz septembra 2016. godine, u jednom projektu podnosilac iz BiH je bio nosilac u vrijednosti od 25.000,00 eura, a u drugom projektu podnosilac iz BiH je partner na projektu.

Vijeće ministara BiH je na svojoj 142. sjednici održanoj 15.05.2018. godine, usvojilo informaciju o EU programu „Pravosuđe“ sa zaključcima da se započne sa procedurom pristupanja. Nakon toga je MP BiH izradilo i uputilo pismo interesa nadležnoj općoj upravi za Program u Bruxellesu, te posredstvom DEI je uspostavilo direktnu elektronsku komunikaciju sa kontakt osobom iz uprave. Zahtjev MP BiH za pristup programu je u fazi razmatranja i odgovor se očekuje.

#### **2.1.6 Projekt podrške pravosuđu BiH**

*O projektu:* Projekt pravosuđa u BiH Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID' Justice Project in BiH – USAID JP) predstavlja nastavak aktivnosti izgradnje kapaciteta u cilju podrške institucijama i organizacijama koje imaju značajnu ulogu u pravosuđu i dio je šireg djelovanja Vlade SAD-a na unapređenju demokratije i vladavine prava u BiH. USAID JP je petogodišnja inicijativa koja je počela krajem 2014. godine, a završava se u septembru 2019. godine. Ukupna vrijednost projekta je 9,5 miliona američkih dolara. USAID JP se uklapa u širu USAID-ovu Strategiju razvojne saradnje sa BiH, čiji je cilj razvoj funkcionalnijih i odgovornijih institucija i vlasti koji će ispunjavati potrebe građana, što će u okviru ovog Projekta biti konkretno ostvareno kroz dalje jačanje institucija u sektoru pravosuđa.

Tokom provođenja projekta, od oktobra 2014. do septembra 2019. godine, projekt će pružati tehničku pomoć u dvije oblasti koje su definirane na osnovu dosada postignutih rezultata reforme, u koordinaciji sa nadležnim institucijama, prije svega VSTV-om, BiH, partnerskim tužilaštvima, nadležnim ministarstvima pravde i pravosudnim institucijama, kao i međunarodnim organizacijama i donatorima, prije svega EU. Predmetne oblasti djelovanja projekta su: poboljšanje profesionalnog statusa i rada tužilaca, te jačanje kapaciteta pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i podršku javnom integritetu.

*Relevantnost projekta:* USAID JA se oslanja na rezultate aktivnosti prethodna dva USAID-ova Projekta razvoja sektora pravosuđa (JSDP I i II) Projekt se bavi pitanjima i prioritetima koji su identificirani u relevantnim dokumentima kako EU (kao što su izvještaja o BiH ili preporuke Strukturiranog dijaloga o pravosuđu), tako i nadležnih institucija BiH (kao što je SRSP u BiH i drugi dokumenti koji se tiču pravosuđa).

*Efikasnost projekta:* Projekt je u skladu sa godišnjem planu rada proveo predviđene aktivnosti bez većih odgoda i ažurirao plan za slijedeću godinu provođenja. Svi rokovi su postavljeni realno i u skladu sa dinamiци programa rada sektora pravde u BiH.

*Učinkovitost projekta:* Tokom 2016., 2017. i 2018. godine, u pogledu poboljšanja profesionalnog statusa i rada tužilaca, planiran je nastavak rada projekta na ostvarenju slijedećih rezultata: ojačano organizacijsko upravljanje, planiranje i efikasnost rada partnerskih tužilaštva, unapređenje korištenja raspoloživih kadrovskih i materijalnih potencijala u tužilaštvima, unapređenje javnog povjerenja i integriteta tužilaštva kroz jačanje kapaciteta i rada na predmetima korupcije sa konačnim ciljem povećavanja broja i kvaliteta uspješno procesuiranih predmeta, ojačana transparentnost rada tužilaštva i komunikacije prema javnosti kroz unaprjeđivanje kapaciteta i procesa javne komunikacije i informisanja, definisanje prijedloga poboljšanja u načinima ocjene rezultata rada tužilaca i tužilaštva sa ciljem unaprjeđivanja statusa tužilaca i sistema napredovanja i imenovanja. Za jačanje kapaciteta pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i javnom integritetu.

Planiraju se ostvariti slijedeći rezultati: sistemski unaprijediti kapacitete sudija i tužilaca za borbu protiv korupcije, institucionalno ojačati Ured disciplinskog tužioca, kao i omogućiti sva potrebna poboljšanja u vođenju i provođenju disciplinskih postupaka, unaprijediti međuagencijsku saradnju i koordinaciju u borbi protiv korupcije i ojačati povjerenje javnosti u pravosuđe.

### **2.1.7 Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH**

*O projektu:* USAID-ov projekt Jačanje institucija i procesa vlasti u BiH je predstavljao, u kontekstu aktivnosti koje je provodio s MP BiH, nastavak aktivnosti EUDECEB projekta, u trajanju od četiri godine, kojeg finansira USAID, a provodi SUNY/CID. Projekt je započeo u maju 2013. godine, a ukupna vrijednost projekta bila je 5.499.695,00 američkih dolara (9.485.325,00 KM). Projekt je okončan 30.09.2018. godine.

Projekt se nadovezuje na rezultate prethodnog SUNY/CID-a USAID projekta Jačanje parlamenata u BiH, u vrijednosti 4.100.000,00 američkih dolara (7.071.270,00 KM) koji je započeo u martu 2009. godine, a završen u maju 2013. godine. Projekt je u početnoj fazi identifikovao MP BiH kao jednog od ključnih partnera u provođenju tokom 2015. godine.

Osim što je saradivao sa zakonodavnom vlašću na nivou BiH i FBiH, ovaj projekt je saradivao s odabranim kantonalnim vlastima, OCD-ovima i drugim razvojnim partnerima kroz četiri komponente projekta: poboljšanje razvoja politika u zakonodavnom procesu, poboljšanje pripreme budžeta - pregleda, usvajanja i provođenja, jačanje sistema javne odgovornosti i transparentnosti i jačanje uloge i kapaciteta žena u institucijama, procesima i sistemima vlasti.

*Relevantnost projekta:* Projekt je podržavao napore BiH prema evroatlantskim integracijama, kroz jačanje kapaciteta institucija vlasti u zemlji da usvoje, provedu i snose odgovornost za učinkovitije politike, zakone i budžete koji se bave ključnim pitanjima vezanim za pristupanje EU. Tačnije, aktivnosti projekta su bile usmjerene na poboljšanje upravljanja BiH i nivoa FBiH, a podržavale su veće učestvovanje građana u institucijama vlasti i njenim procesima.

Strategije razvojne politike USAID-a prema BiH u oblasti demokratije i vlasti za cilj imaju više funkcionalne institucije, koje polažu račune građanima i udovoljavaju njihovim potrebama. Razvojna strategija se zasniva na iskustvu iz prethodnih projekata i usklađenosti sa prioritetima iz EU razvojne politike. Ciljevi projekta su bili u skladu sa ciljevima iz oblasti Dobro rukovođen, koordinisan i odgovoran sektor u SRSP u BiH, Strategiji za reformu javne uprave, kao i srednjoročnim strateškim prioritetima MP BiH.

*Efikasnost projekta:* Aktivnosti se odvijaju u skladu sa godišnjim dinamičkim planom projekta. Svi rokovi su postavljeni realno i u skladu sa dinamikom iz Programa rada MP BiH u području razvoja politika čime je projekt okončan u planiranim okvirima.

*Učinkovitost projekta:* MP BiH, kao korisnik pod prvom komponentom „Poboljšanja razvoja politika u zakonodavnom procesu“, je izradilo Analizu uspostavljanja sistema procjene uticaja prilikom izrade politika/propisa u institucijama BiH. U tom kontekstu su provedene konsultacije sa relevantnim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti svih nivoa vlasti u BiH sa ciljem izrade i usvajanja Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, što je i ostvareno. Tokom 2018. godine, u okviru projekta, provedene su dodatne obuke za procjenu fiskalnih uticaja propisa i dodatne obuke za procjenu antikorupcijskih uticaja propisa, te završena instalacija softverskih aplikacija u BPIMIS-u, kao i obuka stručnog osoblja iz svih institucija BiH.

### ***2.1.8 Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka***

*Opis projekta:* Projektom se namjerava pružiti podrška jedinicama za bolju regulativu na sva četiri nivoa vlasti uspostavljanjem i/ili jačanjem ljudskih kapaciteta putem obuke, kao i angažovanjem vanjskog osoblja, koje će pomagati državnim službenicima u obavljanju poslova vezanih za procjenu uticaja propisa i redukciju administrativnih prepreka. Nadalje, namjera projekta je da se u okviru postojećih institucionalnih kapaciteta, uz pojačanu odgovornost svih ministarstava, a u okviru njihovih nadležnosti, razvijaju mehanizmi bolje regulative kako bi ista zaista bila efikasna. Projekt se finansira iz Fonda za reformu javne uprave i provodi se kroz četiri komponente. Projekt je provodio konzorcij iz BiH i Bugarske, a završen je 10.05.2018. godine.

*Relevantnost projekta:* Provođenje ovog projekta je usmjereno prema ostvarenju općih reformskih prioriteta definisanih Strategijom reforme javne uprave, te na sakupljanju prijedloga za RAP sa ciljem pripremanja Akcionog plana RAP-a. Projektom se pruža podrška reformi javne uprave u BiH kroz poboljšanje kvaliteta postojeće i buduće legislative, koristeći bolje regulacijske mehanizme koji smanjuju administrativne barijere.

*Efikasnost projekta:* Projekt se sastojao od više projektnih aktivnosti i zadataka raspoređenih u 24 mjeseca koliko je planirani period izvođenja projekta. Uspješno je okončana implementacija svih definisanih aktivnosti projekta, sa malom ispravkom u odnosu na dinamički plan. Pojedine aktivnosti su prolongirane na zahtjev članova IT iz objektivnih razloga, a zbog efikasnijeg provođenja i ostvarivanja boljih rezultata iste su koordinisane sa članovima IT i sa predstavnicima PARCO-a (projekt menadžerom).

*Učinkovitost projekta:* Uspostavljeni strateški i pravni okviri za uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka i procjene uticaja propisa s utvrđenim ciljevima, aktivnostima i rokovima, izrađena i usvojena metodologija procjene uticaja propisa i identifikovane institucije, u okviru postojećih institucija, odgovorne za vođenje poslova procjene uticaja propisa i redukcije administrativnih prepreka na nivou institucija BiH i Brčko distrikta BiH, izgrađeni i/ili ojačani ljudski kapaciteti, u okvirima postojećih institucija za provođenje poslova redukcije administrativnih prepreka i procjene uticaja propisa (uključujući javne konsultacije) u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH, provedeni pilot projekti procjene uticaja propisa i redukcije administrativnih prepreka u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH, povećano kvalitetnije učestvovanje civilnog društva u regulatornom procesu u institucijama BiH, FBiH, RS i Brčko distrikta BiH i unaprijeđeni informaciono-tehnički kapaciteti u institucijama (uključujući resorna ministarstva i druge relevantne organe uprave) povezanih sa redukcijom administrativnih prepreka na nivoima FBiH i RS-a.

### **2.1.9 Jačanja javnih institucija u BiH**

*Opis projekta:* Program jačanja javnih institucija u BiH, koji provodi GIZ i Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) od 2010. do 2019. godine. Vrijednost programa je 9,7 miliona eura. Cilj programa je odabrati javne institucije za primjenu načela javne uprave u svrhu transparentnog, odgovornog, efikasnog i učinkovitog pružanja javnih usluga. Program djeluje u tri oblasti: 1) razvoj i koordinacija politika, 2) unapređenje odgovornosti i 3) poboljšanje kvaliteta pružanja javnih usluga. Kroz program se pružaju usluge u bilateralnom procesu i savjetodavne usluge, te tehnička stručnost u odabranim područjima reforme, sa ciljem jačanja kapaciteta partnerskih institucija za koordinaciju i provođenje reformskih mjera.

Unutar oblasti/komponente „Razvoj i koordinacija politika“ uključeni su, pored PARCO-a, DEI, DEP, GS VM BiH i MP BiH.

*Relevantnost projekta:* Cilj je poboljšanje usklađenosti procesa planiranja i razvoja, te koordinacije prioriteta EU. Pored toga, ulažu se naporu za unapređenje izrade strateških dokumenata na državnom nivou, kako bi bili ispunjeni uslovi potrebni za apsorpciju IPA fondova. Sve to doprinosi poboljšanju koordinacije procesa planiranja i usvajanje sveobuhvatnoga pristupa, kao što je to preporučeno u Načelima javne uprave, koje je razvila SIGMA.

*Efikasnost projekta:* Strateško planiranje i upravljanje razvojem je u BiH djelimično smješteno na svakom nivou vlasti. Međutim, trenutni pristup nije usklađen u cijeloj zemlji i stoga ne ispunjava u cijelosti zahtjeve procesa integracija u EU. Pored toga, uspostavljanje sektorske koordinacije donatora je preduslov za osiguravanje dodatne finansijske i tehničke pomoći.

*Učinkovitost projekta:* Tokom 2016. godine provedena je procjena potreba koja je analizirala izazove u trenutnim strateškim planovima i razvojnim procesima na državnom nivou, što predstavlja osnov za dalji rad i mjere izgradnje kapaciteta. Dodatni primjeri rada su organizovanje prvoga koordinacijskog sastanka donatora u RJU sektoru, te razvoj koncepta koordinacije donatora u sektoru RJU.

U okviru oblasti djelovanja „Razvoj politika i koordinacija“ vezano za komponentu „Planiranje“, PARCO je izradio Analizu sistema dugoročnog planiranja u BiH, koja je predstavljena krajem novembra 2017. godine. Jedna od aktivnosti podrške je izrada stručne analize stanja u oblasti strateškog planiranja sa naglaskom na dugoročno planiranje, kako bi došli do poboljšanih razvojnih ciljeva, kao i sektorsko planiranje, obzirom da je to preduslov za korištenje evropskih fondova. Cilj analize je osiguranje normativno-analitičke podloge za procjenu opravdanosti nivoa/obima potrebe za eventualne izmjene i dopune pravnog okvira o planiranju u BiH. Tokom 2018. godine započeo je rad na analizi i uspostavljanju pravnog okvira za dugoročno planiranje. U tom kontekstu 27.11.2018. godine organizovan je forum zajednice praktičara, sastavljen od koordinatora za srednjoročno i operativno planiranje svih nivoa vlasti, kako bi se povela rasprava o budućim pravcima razvoja politike dugoročnog planiranja.

U narednom periodu projekt će poticati saradnju svih nivoa vlasti i nastojati provesti preporuke iz provedenih analiza uz podršku zajednice praktičara, u skladu sa mogućnostima programa.

## **2.2 Projekti MP BiH u narednom periodu**

Ured državnog IPA koordinatora (DIPAK) je dostavio konačnu verziju AD 2017 MP BiH sredinom 2018. godine, koja je usvojena od strane EK u okviru godišnjeg akcionog paketa za BiH - IPA 2017.

Finansijski sporazum za IPA 2017 državni program potpisan je 17.8.2018. godine od strane BiH o čemu izvještava DIPAK. Datumom potpisivanja predmetni Sporazum stupio je na snagu i finansijska sredstva su postala operativna.

Krajem novembra 2017. godine DIPAK ured je proslijedio pismo EK od 17.11.2017. godine vezano za pripremu IPA 2018 programa za BiH, čime je službeno započeo proces programiranja državnog paketa IPA 2018.

MP BiH, kao koordinirajuća institucije u okviru IPA II, za sektor vladavina prava i osnovna prava, je proveo konsultacije sa članovima SRG-a, radi određivanja prioriteta, na osnovu SPD-a 2018.-2020. godine i iste uputila DIPAK uredu na dalje postupanje.

Proces izrade AD 2018 je tekao u skladu sa rokovima koje je postavila Delegacija EU i u skladu sa određenim prioritetima od strane EK.

Delegacija EK je 18.1.2018. godine DIPAK-u dostavila finalni spisak prioriteta za finansiranje iz IPA 2018 sa finansijskim alokacijama. Finalni spisak prioriteta uključivao je i prioritete u okviru sektora Pravda i osnovna prava.

Jedan od identifikovanih prioriteta za pripremanje sektorskog AD-a za sektor Pravda i osnovna prava, u okviru IPA II, je i akcioni modalitet poznat kao EURALIUS za podršku praćenju i provođenju stručnih misija pravosuđu u vrijednosti od 5.000.000,00 eura (9.780.226,00 KM).

MP BiH i VSTV BiH identifikovali su potencijalne korisničke institucije ovog projekta i u skladu sa nacrtom AD-a 2018. godine su provele postupak konsultacija sa relevantnim institucijama u pogledu pribavljanja komentara, prijedloga i sugestija na isti dokument.

Nakon prvog kruga konsultacija sa identifikovanim krajnjim korisnicima i članovima Odbora za IPA II, MP BiH je 19.02.2018. godine službeno dostavilo DIPAK uredu inicijalni dokument AD-a 2018. godine. Saradnjom MP BiH, VSTV BiH, MLJPI i ostalim identifikovanim korisničkim institucijama, izrađeni su AD-ovi 2018. godine za prioritete pravde pod naslovom – „EU Justice in BiH (EU za Pravdu u BiH)“ i osnovnih prava – „Gender Equality Facility (Podrška aktivnostima rodne ravnopravnosti)“. Za predmetne dokumente, takođe, je obavljen širok proces konsultacija sa ključnim korisničkim institucijama, članovima Odbora za IPA II, uredom DIPAK-a i DEU.

Proces izrade AD-a 2018. godine se odvijao planiranom dinamikom izrade za period januar - mart 2018. godine i završen je u planiranom roku.

VM BiH na svojoj 140. sjednici, održanoj 26.4.2018. godine, usvojilo je Informaciju o Državnom programu IPA 2018. godinu za BiH i Prijedlog državnog godišnjeg programa IPA 2018. za BiH.

Ured državnog IPA koordinatora, DEI, je 27.04.2018. godine uputio prijedlog državnog paketa IPA 2018. za BiH EK.

U augustu 2018. godine DIPAK je izvijestio o urađenim ispravkama predmetnog dokumenta od strane EK, a o čemu su obaviješteni i svi krajnji korisnici.

Početak septembra 2018. godine DIPAK ured je dostavio EK komentare na radne verzije SPD-a 2018.-2020. godine službeno započinjući i proces njegove revizije. Iako je sam dokument SPD-a neslužbenog karaktera i služi kao vodič u godišnjem programiranju, DIPAK i DEU insistiraju na reviziji, kao objektivnoj pretpostavci za dalji proces programiranja pretpristupne pomoć.

Revizija dokumenta SPD-a je je obuhvatala slijedeće aktivnosti:

- a) Usklađivanje aktivnosti i iznosa za planirane akcije 2018. godine sa već programiranim AD-ovima za 2018. godinu ( AD „EU 4 Justice“ i AD „Gender Equality Facility“),
- b) Indikativno planirati akciju za 2019. godinu sa okvirnim iznosom od 30 miliona eura (za pravdu 22 miliona, osnovna prava 8 miliona eura).

U periodu septembar - decembar 2018. godine MP BiH je intenzivno sa svim relevantnim institucijama, članovima SRG-a, kao i članovima IPA II Odbora u skladu s uputstvom i tehničkom pomoći DIPAK-a revidirao predmetni dokument i službeno ga prosljedio.

Sastanak sa misijom EK-a vezano za definisanje prioriteta za IPA 2019 i IPA 2020 održan je 29.11.2018. godine u Banja Luci. U skladu sa tim obaviješteni smo kako je IPA pomoć prioritetizovana i planirana za sektor Vladavina prava i osnovna prava i to u 2019. godini za Pravdu i osnovna prava, a u 2020. godini za Unutrašnje poslove.

Prioriteti koje je EK spremna podržati u sklopu IPA 2019. godine državnog paketa pomoći je nastavak projekta EURALIUS i to u iznosu od 16 miliona eura (preliminarno isti se odnosi na: podrška VSTV-u BiH za stručne misije – okvirno 6 miliona eura, ARS i Besplatna pravna pomoć - 2 miliona eura, Sudska policija (oprema) - 4 miliona eura, i podrška za infrastrukturu), te projekt naziva „EU for Transitional justice (EU za Tranzicijsku pravdu)“ u iznosu od 9 miliona eura (preliminarno isti se odnosi na: Podrška procesuiranju predmeta ratnih zločina - 5 miliona eura, Podrška pronalasku nestalih osoba kroz Međunarodni institut za nestala lica (ICMP) – 3,5 miliona eura, podrška za nadzor procesuiranja predmeta ratnih zločina (OSCE grant) – 0,5 miliona eura).

Kao dio procesa IPA programiranja od 12. do 14.12. 2018. godine, Agencija za ravnopravnost polova BiH sa partnerima, uz podršku ureda UN Women u BiH provela je edukaciju, kao jačanje kapaciteta, o rodnoj ravnopravnosti u kontekstu programiranja.

Proces programiranja za IPA 2019. godine službeno je otpočeo krajem decembra dostavom pisma EK o početku programiranja koordinirajućim institucijama DIPAK ureda.

Kao jedna od aktivnosti ciklusa upravljanja projektima krajem decembra je otpočeo i proces izrade godišnjeg izvještaja o provođenju IPA II u BiH za 2018. godinu. Organizacijom inicijalnog sastanka 17.12.2018. godine DIPAK predstavnici (Odjeljenje za monitoring i evaluacije) sa ključnim sektorskim koordinatorima dogovorena je metodologija izrade predmetnog izvještaja i predočene su smjernice za popunjavanje pojedinih dijelova istog od koordinirajuće institucije, vodeći se komentarima EK na prethodno izvještaj uz rok za dostavljanje inicijalnog izvještaja 15.01.2019. godine.

Osim početka na provođenju IPA 2017. i 2018. u 2019. godini planirano je da se nastave aktivnosti gore spomenutih projekata i to CBGI projekta, kao i projekta Jačanje institucija vlasti – GiZ.



CBGI projekt će se fokusirati na dalji razvoj funkcije savjetovanja kroz jačanje kapaciteta organa vlasti i civilnog društva, kao i aktivnosti promocije, kako za konsultacije kao jedan od koraka u razvoju politika, tako i promocije u pogledu registracije OCD-ova. Osim toga pružit će se podrška u razvoju strateškog okvira za razvoj civilnog društva, a što je postala i jedna od aktivnosti iz „Inicijative partnerstva za otvorenu vlast“. Postoje naznake i saradnje s OCD-ovima u vidu projekata, koji su već finansirani kroz grant šeme OCD-ovima, a za aktivnosti koje se vežu uz Inicijativu partnerstva za otvorenu vlast.

Projekt Jačanje javnih institucija u BiH – GiZ će se u narednom periodu fokusirati na razvoj politike za dugoročno planiranje i shodno tomu jačanje kapaciteta organa vlasti za uspostavljanje i provođenje istog, kao i povezanih elemenata sistema javnog upravljanja, srednjoročnog i operativnog planiranja.

### 3. PREPORUKE ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PROJEKATA

Po pitanju praćenja provođenja projekata i dalje se bilježi značajan nedostatak sveobuhvatnih i objedinjenih informacija o rezultatima na projektima, a što je rezultat slabe i neblagovremene komunikacije između implementacionih tijela, koordinatora projektne pomoći i korisnika, pa i dalje predstavlja jedan od ključnih izazova za cjelishodno praćenje i izvještavanje o provođenju projekata u cjelini.

Ss tim u vezi bilježi se dobra praksa s projektima EU koji su, uvođenjem sektorskog pristupa, postali zahtjevniji u pogledu sve aktivnijeg uključivanja korisnika pomoći u ciklus upravljanja projektima pomoći, sa jedne strane, a ujedno i transparentni i pristupačni za koordinaciju i upravljanje iz jednog mjesta, sa druge strane. I dalje su zadržani mehanizmi praćenja i procjene provođenja koji obuhvataju praćenje u okviru upravljačkih tijela projekata (upravni ili nadzorni odbori), podnošenja polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o provođenju projekata IPA nadzornom odboru i učestvovanje u vanjskom praćenju rezultata provođenja projekata (nadzor usmjeren na rezultate – ROM i evaluacija projekata), kao i obukama usmjerenim na unapređenje praćenja provođenja i samog programiranja pomoći. IPA Nadzorni odbor je sastavljen od predstavnika EK, državnog predstavnika zemlje korisnice i samih korisnika, a isti daje ocjenu i preporuke za dalje provođenje. Ovaj mehanizam se cijeni kao minimum kriterija koji omogućuju integritet podataka, a odražava se i na praćenje projekata uvrštenih u ovaj pregled provođenja. DEU u BiH podsjećanja radi je izradila i početkom 2015. godine omogućila elektronski pristup bazi osnovnih podataka o projektima finansiranih iz sredstava EU IPA 2007. – 2013. godine, kao i 2014.-2017. godine preko svoje internet stranice. Osim uobičajenog uspostavljanja upravnih odbora između ugovorne strane i korisnika, za manji broj projekata, nema dodatnih mehanizama za praćenje i procjenu provođenja donatorskih projekata. Na osnovu navedenog preporučuje se:

- 1) nastaviti rad na izradi sistema za prikupljanje, obradu i vođenje projekata pomoći u saradnji sa MFT i DEI,
- 2) poticati uspostavljanje formalnih i neformalnih mehanizama za praćenje i procjenu projekata između donatora, implementacionih agencija i korisnika pomoći usmjerenih na rezultate, putem mehanizma praćenja i izvještavanja o provođenju SRSP u BiH.

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta MP BiH predviđeno je da su poslovi vezani uz planiranje i praćenje provođenja projekata pomoći u nadležnosti SSPKPEI. U protekloj godini ovaj sektor je bio popunjen sa tri pozicije zadužene za poslove projekata pomoći, sa tim da je jedna od njih bila popunjena privremeno.

Pri utvrđivanju zrelosti funkcije upravljanja projektima pomoći u MP BiH utvrđena je rana faza uspostavljanja ove funkcije, pri čemu prisutna određena znanja i sposobnosti ove funkcije, dok se dalje postepeno i nesistemske radi i provodi postupak izgradnje kapaciteta. U skladu sa navedenim izrađen je predmetni izvještaj uz gore navedene nedostatke. Unapređenje upravljanja projektima zahtijeva dalje razvijanje kapaciteta i jačanje uloge MP BiH u koordinaciji pomoći. MP BiH nastavlja, u skladu sa DIS strategijom i reformama javne uprave, postepeno uz dostupna sredstva raditi na izgradnji svojih kapaciteta za upravljanje projektima pomoći, a čemu će doprinijeti značajno započete međunarodne inicijative, a posebno se oslanja na podneseni zahtjev iz IPA 2018. godine.

U skladu sa ocjenama EU, što se navodi u izvještajima o napretku, ali i dokumentima o uspostavljanju i provođenju IPA-e I i II u BiH, proces uspostavljanja sistema za upravljanje projektima je u ranoj fazi, posebno po pitanju uspostavljanja kapaciteta koji će pružati podršku provođenju projekata, a odnosi se na učinkovitu unutrašnju komunikaciju i uspostavljanje učinkovitih kontrola, te sistemskom pristupu u provođenja projekata.

U skladu s ocjenom EU o provođenja projekata u protekloj godini, ukazuje se potreba za što skorijim prenošenjem vlasništva nad cjelokupnim procesom korištenja fondova na institucije vlasti u BiH, uspostavljanjem struktura za indirektno upravljanje pomoći, ujedno uspostavljajući strukture za sektorski pristup. Jedan takav pristup iziskuje veću uvezanost institucija na svim nivoima vlasti povezanih istom i/ili sličnom politikom.

Da bi organi vlasti u BiH, u ovom slučaju MP BiH, bili ocijenjeni spremnim za samostalno programiranje donatorskih projekata, podneseni projekti trebaju biti „zreli“ i strateški osmišljeni.

Takođe, postoji i potreba za boljom koordinacijom donatorske pomoći unutar MP BiH, a u cilju racionalnijeg i cjelishodnijeg korištenja donatorskih sredstava.

U svrhu jačanja vlasništva nad procesima i uspostavljanja sistema planiranja za budžetska sredstva, isto tako je potrebno voditi računa da se u MP BiH pruži podrška i nastavi raditi na daljoj izgradnji kapaciteta u oblasti upravljanja projektima.

Svi resursi za projekte pomoći, kao i za planiranje budžeta, uključujući i one koji rade na izradi i provođenju propisa, pod pretpostavkom da će u narednom periodu DEI i MFT voditi procese uspostavljanja sistema upravljanja projektima, je potrebno da se uključe u dalje profesionalno usavršavanje kako bi se optimizovala predmetna funkcija.

Na osnovu navedenog preporučuje se:

- 1) u saradnji sa DEI-jem planirati i uspostaviti učinkovitu i efikasnu koordinaciju donatorske pomoći, u skladu sa sektorskom pristupom EU na provođenju IPA i drugih projekata,
- 2) izvršiti procjenu potreba za obukama u oblasti upravljanja projektima pomoći i u saradnji sa DEI-jom i MFT istražiti načine za provođenje obuka,
- 3) u saradnji sa MFT dosljedno ažurirati baze podataka o projektima pomoći i redovno objavljivati podatke o projektima na Internet stranici MP BiH.